



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. 89 526-69-05  
89 526-69-06

WKGF (89) 535-03-88

RIO.I-0105-28/18



Olsztyn, dnia 8 luty 2018 r.

*Przewodniczący*  
Sekretarz Gminy Gołdap  
*Marek Nowak*  
12. 02. 2018

Gmina Gołdap

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-58/18 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 2 lutego 2018 roku w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr L/331/2017 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gołdap na 2018 rok.

Z-CA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Bogdan Gaber*  
Bogdan Gaber

Załącznik 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej

UCHWAŁA Nr 0102-58/18  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 02 luty 2018 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr L/331/2017 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gołdap na 2018 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561).

uchwała, co następuje:

§ 1

Wskazuje się nieprawidłowość w uchwale Nr L/331/2017 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gołdap na 2018 rok, polegające na tym, że postanowienia § 5 nie są bezpośrednio związane z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz koligują z postanowieniami § 13.

§ 2

Wskazaną nieprawidłowość należy usunąć w sposób wskazany w uzasadnieniu, w nieprzekraczalnym terminie do **dnia 23 lutego 2018 r.**, pod rygorem stwierdzenia nieważności uchwały w części.

**UZASADNIENIE**

Rada Miejska w Gołdapi w dniu 29 grudnia 2017 r., podjęła uchwałę Nr L/331/2017 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gołdap na 2018 rok.

W dniu 10 stycznia 2018 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania zgodności z prawem jej postanowień.

Pismem z dnia 29 stycznia 2018 r. zawiadomiono Gminę Gołdap, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 02 lutego 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa dotyczy. Przedstawiciel Gminy Sorkwity nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 przypisano kolegium regionalnej izby obrachunkowej, w tym również orzekanie o nieważności uchwał w sprawie budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 02 lutego 2018 r. stwierdziło, że Rada Miejska w § 5 postanowiła, iż limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych zaciąganych na: sfinansowanie przejściowego

deficytu budżetu kwocie do 4.000.000,00 zł: sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 9.000.000,00 zł. uruchomienie emisji papierów wartościowych lub zaciągnięcie kredytów oraz pożyczek nastąpi odrębną uchwałą Rady Miejskiej w Gołdapi. W § 13 ust. 1 Rada Miejska postanowiła, że upoważnia się Burmistrza Gołdapi do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych do wysokości limitów zobowiązań określonych w § 5 uchwały, na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Art. 212 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U z 2017 r., poz. 2077/ wskazuje, że uchwała budżetowa określa limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. ust. 2. W uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby stwierdza, że z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wynika obowiązek organu stanowiącego ustalenia limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 wymienionej wyżej ustawy. Limit ten dotyczy zobowiązań zaciąganych przez samą radę, jak i zarząd jednostki samorządu terytorialnego działający w ramach udzielonego upoważnienia w uchwale budżetowej. Z ust. 2 pkt 1 art. 212 ustawy o finansach publicznych wynika, wprost, że organ stanowiący może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań finansowych na poszczególne cele. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego, podejmuje decyzje w sprawach wymienionych wyżej samodzielnie, w granicach upoważnienia wynikającego z uchwały budżetowej. W odniesieniu do kredytów i pożyczek, art. 212 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, eliminuje konieczność podejmowania dodatkowych uchwał, służących wykonywaniu postanowień już zawartych w uchwale budżetowej chyba, że rada sama chce zaciągać te zobowiązania. W takim przypadku, rada nie powinna udzielać upoważnienia dla zarządu, jako to ma miejsce w § 13 badanej uchwały. Natomiast w stosunku do emisji papierów wartościowych, istnieje wyraźny nakaz określenia przez organ stanowiący zasad wykupu papierów wartościowych, co zobowiązuje organ stanowiący do podjęcia odrębnej uchwały.

Art. 213 ustawy o finansach publicznych stanowi, że w uchwale budżetowej nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdaniem Kolegium Izby artykuł ten wyznacza zakres uchwały budżetowej, za której wykonanie odpowiedzialny jest organ wykonawczy.

Kolegium Izby stwierdza, że § 5 badanej uchwały, w części dotyczącej sformułowania, „uruchomienie emisji papierów wartościowych lub zaciągnięcie kredytów oraz pożyczek nastąpi odrębną uchwałą Rady Miejskiej w Gołdapi”, ogranicza uprawnienia organu wykonawczego do wykonywania budżetu uchwalonego na dany rok kalendarzowy i oznacza przejęcie przez radę wyłącznych kompetencji zarządu jednostki samorządu terytorialnego do wykonywania budżetu

i ponoszenia odpowiedzialności za jego wykonanie. Ponadto, Kolegium Izby stwierdza, że organ stanowiący nie jest uprawniony do podejmowania odrębnych uchwał w sprawie zaciągnięcia kredytów i pożyczek krótkoterminowych. Do kompetencji organu stanowiącego należy wyłącznie określanie maksymalnej kwoty tego rodzaju zobowiązań zaciąganych przez organ wykonawczy, co nastąpić winno w uchwale budżetowej. Oznacza to, że organ stanowiący, dokonując zapisów w § 5 o takiej treści, przekroczył kompetencje wynikające z art. 212 w zw. z art. 213 ustawy o finansach publicznych.

Wskazaną wyżej nieprawidłowość należy usunąć uchwałą Rady Miejskiej w Gołdapi. Uchwała naprawcza powinna być podjęta w nieprzekraczalnym terminie do **dnia 23 lutego 2018 r.**

Rada Miejska w Gołdapi podejmując uchwałę naprawczą winna odnieść się do uchwały L/331/2017 z dnia 29 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gołdap na 2018 rok i w sposób właściwy określić limity dla organu wykonawczego wymienione w § 5 pkt 1 uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
Iwona Bendorf-Bundorf