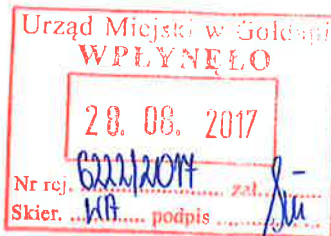




WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI



Olsztyn, dnia 23 sierpnia 2017 r.

PN.4131.252.2017

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 27 czerwca 2017 r., nr XLI/274/2017 w sprawie zapewnienia bezpłatnego dowozu dzieci do szkół, wobec których Gmina Gołdap nie ma obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu.

### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, w dniu 28 lipca br., Rada Miejska w Gołdapi, powołując jako podstawę art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r., Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r., poz. 59 z późn.zm.), także § 128 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2006 r., poz. 283), postanowiła, iż Gmina Gołdap, organizuje bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do przedszkola lub szkoły, w przypadku, jeśli droga dziecka do przedszkola lub szkoły, w której realizuje obowiązek szkolny, przekracza :

- 1) 2,9 km – dzieciom 5–letnim, uczęszczającym do publicznego przedszkola, dzieciom w wieku 6 lat, odbywającym roczne przygotowanie przedszkolne w oddziale przedszkolnym szkoły publicznej, uczniom klas I – IV szkół podstawowych
- 2) 3,9 km – w przypadku uczniów klas V – VIII szkół podstawowych oraz klas gimnazjalnych.

W treści § 3 ww. uchwały, Rada postanowiła, iż wchodzi ona w życie z dniem 1 września 2017 r. i podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

W toku postępowania nadzorczego, Przewodniczący Rady Miejskiej w Gołdapi wyjaśnił, iż adresaci badanego aktu normatywnego, zostali określani w sposób generalny, a uchwała dotyczy sytuacji powtarzalnych i wiąże się z poniesieniem dodatkowych kosztów. W konsekwencji, podnosząc, iż dokonywanie jakichkolwiek zmian w budżecie gminy, leży w kompetencji rady gminy, organ stanowiący, reprezentowany przez Przewodniczącego, podtrzymał stanowisko, odnośnie kompetencji Rady, do podjęcia przedmiotowej uchwały oraz istnienia podstaw do ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym. Dodatkowo wskazał, iż uchwały o podobnym zakresie, są podejmowane przez rady miast i gmin oraz publikowane, w tym – w Dziennikach Urzędowych Województwa Podlaskiego, Województwa wielkopolskiego i województwa Małopolskiego.

Organ nadzoru nie podziela zaprezentowanego wyżej stanowiska.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Gołdapi, nie posiada umocowania do stanowienia w przedmiocie objętym uchwałą, a w konsekwencji – badana uchwała podjęta została bez podstawy prawnej i jako taka, w sposób istotny narusza prawo.

Wskazany jako podstawa prawna podjętej uchwały przepis art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, stanowi, iż gmina może zorganizować dzieciom bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego, w przypadkach, gdy droga dziecka z domu do odpowiedniej placówki, nie przekracza 3 km.

Ponadto, zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 2) ww. ustawy, gmina może zorganizować bezpłatny transport, zapewniając opiekę w czasie przewozu, uczniom klas I – IV szkół podstawowych, których droga z domu do szkoły nie przekracza 3 km oraz uczniom klas V – VIII szkół podstawowych, których droga z domu do szkoły nie przekracza 4 km.

Powoływane przepisy ustawy Prawo oświatowe, kwestie kompetencyjne w zakresie zapewnienia dzieciom bezpłatnego dowozu do szkół, regulują analogicznie, jak art. 17 ust. 3 pkt 2) obowiązującej ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn.zm.).

Nie budzi wątpliwości, iż zapewnienie fakultatywne bezpłatnego transportu w sposób określony w uchwale nr XLI/274/2017, leży w kompetencjach Gminy Miejskiej Gołdapi.

Jednocześnie jednak, w ocenie organu nadzoru, zarówno w obowiązującym, jak i przyszłym stanie prawnym, zapewnienie bezpłatnego dowozu dzieci, zarówno w przypadkach, w których ustawa wprowadza taki obowiązek, jak również w sytuacjach, gdy organizacja dowozu ma charakter fakultatywny, należy do kompetencji organu wykonawczego.

Wbrew stanowisku Rady Miejskiej w Gołdapi, adresatem przepisów uchwały, nie są osoby korzystające z bezpłatnego transportu, lecz organ wykonawczy gminy, który transport taki ma zorganizować. Podjęta uchwała, stanowi w swej istocie zobowiązanie Burmistrza Miasta, do zorganizowania transportu, w przypadkach, w których obowiązek taki, nie wynika z ustawy.

Zapewnienie środków finansowych na ten cel, niewątpliwie winno nastąpić w drodze dokonania zmian w budżecie gminy, w trybie i na zasadach określonych w przepisach ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz 1870 z późn.zm.)

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 60 ust. 1 i art. 60 ust. 2 pkt 4) ustawy o samorządzie gminnym, za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt, przy czym, wójtowi przysługuje wyłączne prawo zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy.

Kwestia zapewnienia środków finansowych w budżecie gminy na realizację określonego zadania, stanowi kwestię odrębną, aniżeli decyzja o zasadności lub konieczności wdrożenia zadania do realizacji, stąd też, podniesione w toku postępowania nadzorczego argumenty, w ocenie tutejszego organu, nie mogą stanowić podstawy, uzasadniającej przyjęcie kompetencji Rady Miejskiej w Gołdapi, do stanowienia w przedmiocie określonym w art. 32 ust. 7 i art. 39 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe. Kompetencję w tym zakresie przysługują Burmistrzowi Miasta.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Otrzymują :

- Burmistrz Gołdapi
- Przewodniczący Rady Miejskiej w Gołdapi

wz. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

*Sławomir Sadowski*  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski