

UCHWAŁA Nr 0102-433/18
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 21 listopada 2018 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały nr LXVII/418/2018 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 22 października 2018 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2018-2032.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)
uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały nr LXVII/418/2018 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 22 października 2018 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2018-2032.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Gołdapi w dniu 22 października 2018 r. podjęła uchwałę nr LXVII/418/2018 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2018-2032.

W dniu 30 października 2018 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 20 listopada 2018 r. zawiadomiono Gminę Gołdap, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 21 listopada 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Gołdap nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz. 2077 ze zm.) wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Miejska, uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy na lata 2018 – 2032, zgodnie z załącznikiem nr 1 do badanej uchwały. Z przyjętych do Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, że wyliczona wartość dochodów, wydatków oraz przychodów różnią się od tożsamy wartości przyjętych w budżecie.

Wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna, jeśli pozwala na odpowiednie reagowanie w przypadku zagrożenia dla gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz jeżeli daje pełen i wiarygodny obraz najbardziej prawdopodobnego kształtowania się tych wielkości budżetu (dochodów, wydatków i przychodów), które mają kluczowy wpływ na jego stabilność. Ponadto, wieloletnia prognoza finansowa winna być opracowana przy wykorzystaniu całej wiedzy, jaka jest dostępna w czasie jej sporządzania. Zaplanowanie nierealistycznych dochodów i wydatków ma decydujący wpływ na wynik budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, a więc elementów w zakresie których musi istnieć korelacja pomiędzy danymi wynikającymi z WPF, a wielkościami określonymi w budżecie gminy, zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby stwierdza, że wartości dochodów, wydatków i przychodów w badanej uchwale różnią się od wartości wykazanych w budżecie Gminy, co narusza w sposób istotny art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Hubert Bendorf-Bundorf