

**UCHWAŁA NR LXXXIV/597/2023
RADY MIEJSKIEJ W GOŁDAPI**

z dnia 28 grudnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji oraz przekazania wniosku z dnia 24 października 2023 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 65 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Gołdapi, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Gołdapi, postanawia petycję z dnia 24 października 2023 r. w sprawie zmiany granic zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Gołdapska Struga” uznać za bezzasadną, a w zakresie wniosku z dnia 24 października 2023 r. o przyznawanie odszkodowania uznaje się za niewłaściwą i postanawia przekazać pismo według właściwości, tj. Burmistrzowi Gołdapi.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia petycji i o przekazaniu wniosku Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Wojciech Hołdyński

**Uzasadnienie do Uchwały Nr LXXXIV/597/2023 Rady Miejskiej w Gołdapi
z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie rozpatrzenia petycji oraz wniosku
z dnia 24 października 2023 r.**

W dniu 24 października 2023 r. do Rady Miejskiej w Gołdapi wpłynął wniosek dotyczący zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Gołdapska Struga”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przed przystąpieniem do procedowania poprosiła o opinię radcy prawnego w związku z ww. wnioskiem. Komisja po zapoznaniu się z opinią radcy prawnego uznała, że pierwsza część wniosku dotycząca zmiany granic zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Gołdapska Struga” będzie rozpatrywana jako petycja, gdyż w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870z późn. zm.), bowiem w art. 2 ust. 3 ww. ustawy wskazano, że przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Wnioskodawca żąda zmiany przepisów prawa, tj. uchwały Rady Miejskiej w Gołdapi nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020r. w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Gołdapska Struga”. Rada Miejska w Gołdapi będzie organem właściwym do rozpatrzenia petycji w ww. przedmiocie tj. zmiany granic zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Gołdapska Struga”. Jednak zmianę uchwały o ustanowieniu zespołu przyrodniczo-krajobrazowego polegającą na ograniczeniu terytorialnym należy uznać za uchwałę o zniesieniu ochrony. Skutkiem podjęcia takiej uchwały będzie bowiem zniesienie ochrony w odniesieniu do określonego obszaru. W związku z powyższym konieczne jest działanie w oparciu o przesłanki przewidziane dla znoszenia ochrony tj. do zmiany takiej uchwały potrzebne będzie uzgodnienie z RDOŚ i ekspertyza.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w kwestii petycji wysłuchała 20 listopada 2023 r. osoby wnoszącej petycję oraz przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Gołdapi. Podczas posiedzenia kierownik Wydział Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Nieruchomości Beata Kołakowska szczegółowo omówiła uwarunkowania prawne dotyczące zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Gołdapska Struga”. Kierownik zaznaczyła, że zespół przyrodniczo-krajobrazowy Gołdapska Struga został ustanowiony na mocy Rozporządzenia Nr 132 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999 r. oraz na podstawie art. 39 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 91, poz. 577), w związku z art. 32 ustawy z 16 października 1991 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. nr 114, poz. 492). Kierownik GPO podkreśliła, że Rada Miejska w Gołdapi uchwałą Nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego „Gołdapska Struga” nie ustanowiła tego obszaru ani nie zmieniła jego granic. Jedynym powodem do podjęcia działań w powyższej sprawie przez Radę była potrzeba dostosowania wymienionych w ww. rozporządzeniu Wojewody Warmińsko – Mazurskiego zakazów, które były niespójne z zakazami zawartymi w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55). W związku z powyższym Rada Miejska w Gołdapi przyjmując 20 października 2020 r. uchwałę uaktualniła jedynie zapisy dotyczące zakazów obowiązujących na terenie zespołu przyrodniczo - krajobrazowego „Gołdapska Struga” dostosowując je do obowiązujących przepisów prawnych. Dodatkowo Kierownik poinformowała, że projekt ww. uchwały w sprawie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego „Gołdapska Struga” został przesłany 31 sierpnia 2020 r. do uzgodnienia do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie. Do przeprowadzenia procedury uzgodnieniowej RDOŚ w Olsztynie nie wymagał żadnych dodatkowych dokumentów, które wskazywałyby na występowanie i zasadność ochrony walorów przyrodniczych. Poświadczeniem jest postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z 20 października 2020 r, znak sprawy: WOPN.626.1.2020.PJ.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, komisje wspólne oraz Rada Miejska w Gołdapi tematem uchylenia uchwały nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego „Gołdapska Struga” na wniosek składającego petycję zajmowała się wielokrotnie. W tej sprawie między innymi wydział Gospodarki Przestrzennej, Ochrony Środowiska i Nieruchomości (GPO) Urzędu Miejskiego w Gołdapi przedłożył radzie obszerną informację wraz z dokumentacją obrazującą cały kontekst sprawy. Mimo to, temat zespołu przyrodniczo – krajobrazowego „Gołdapska Struga” wracał wielokrotnie. Podczas wspólnego posiedzenia Komisji w dniu 30.06.2023 r. przedstawiciel Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie wyjaśnił wątpliwości zgłaszane przez radnych, jak również w formie pisemnej z dnia 23 maja 2023 r., znak

sprawy: WOPN.626.3.2023. Kierownik GPO powiedziała, że grunty wnioskującego są gruntami rolnymi. Problemy poruszane przez wnoszącego wniosek/petycję wskazujące na ustanowiony zespół, nie wynikają z prowadzonej działalności rolniczej a z działań podjętych przez właściciela, mających na celu przekształcenie gruntów rolnych w działki budowlane przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że w zakresie wypłaty odszkodowania tytułem zmniejszenia wartości nieruchomości za poniesioną szkodę, w tym zmniejszenia wartości nieruchomości, będzie rozpatrywana jako wniosek. Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z opinią radcy prawnego uznała, że Rada Miejska w Gołdapi nie jest właściwa do rozpatrzenia wniosku w ww. przedmiocie, tj. wypłaty odszkodowania. Wniosek ten nie jest wnioskiem w rozumieniu art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, bowiem przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Żądanie wypłaty ewentualnego odszkodowania w rozumieniu art. 129 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia prawo ochrony środowiska wnioskodawca powinien zwrócić się do Gminy Gołdap, którą zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40 z późn. zm.) reprezentuje Burmistrz Gołdapi. Rada Miejska w Gołdapi nie posiada kompetencji w zakresie przyznawania tego typu odszkodowań. W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w zakresie wypłaty odszkodowania postanawia przekazać pismo według właściwości, tj. Burmistrzowi Gołdapi.

Reasumując, Rada Miejska w Gołdapi uznaje wniesione pismo w pierwszym zakresie jako petycję z dnia 24 października 2023 r. w sprawie zmiany granic zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Gołdapska Struga” za bezzasadną, a w zakresie przyznawania odszkodowania jako wniosek z dnia 24 października 2023r. uznając się za niewłaściwą i postanawia przekazać wniosek według właściwości, tj. Burmistrzowi Gołdapi.