

*Przewodniczący Rady*  
Sekretarz Gminy Gołdapi

*mgr Anna Pawłinis*

21. 03. 2016



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, dnia 17 marca 2016r.

PN.4131. 55 .2016

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. 2015r., poz.1515; późn.zm.), stwierdzam nieważność § 5 uchwały nr XIX/144/2016 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 17 lutego 2016r w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Gołdapi Samorządowego Programu dla rodzin wielodzietnych Karta Dużej Rodziny w Gołdapi.

### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 29 lutego br., Rada Miejska w Gołdapi, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 7ust. 1 pkt 6a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 27 ustawy z dnia 5 grudnia 2014r o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2014., poz. 1863; późn.zm.), wprowadziła Program dla Rodzin wielodzietnych, stanowiący załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały.

W treści zakwestionowanego zapisu § 5, Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru, powołany przepis w sposób istotny narusza prawo.

Określając sposób wejścia w życie uchwały, Rada zastosowała sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484) tj. sposób właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

Należy zauważyć, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 powołanej ustawy, nie jest też aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, nie zawiera również norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Przedmiotowa uchwała stanowi akt kierownictwa wewnętrznego i powinna wejść w życie z dniem podjęcia.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 i ust. 2 ustawy o Karcie Dużej Rodziny, rada gminy może uchwalić samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych. Przyjmując taki program, rada gminy określa w szczególności zakres podmiotowy programu, zakres uprawnień przysługujących członkom rodzin wielodzietnych oraz zasady realizacji programu.

W ocenie organu nadzoru, uchwała podjęta na wskazanej wyżej podstawie, nie stanowi aktu prawa miejscowego. Akt normatywny ma charakter programowy i stanowi konkretyzację sposobów działania gminy, zmierzających do osiągnięcia celów ustawowych.

Przepisy zawarte w treści § 4 ust. 1 pkt 1) – 3) załącznika nr 1 do uchwały, w zakresie uprawnień do ulg w instytucjach gminnych, traktować należy jako wytyczne z zakresu kierownictwa wewnętrznego. Ulgi, upusty i rabaty, udzielane przez podmioty zewnętrzne (o których stanowi § 4 ust. 1 pkt 4 załącznika nr 1 do uchwały), obowiązywać będą na podstawie porozumienia zawartego z Burmistrzem Gołdapi

Regulacje zawarte w uchwale, mają charakter planów i zasad polityki jaką prowadzi ma Burmistrz Gołdapi. Nie stanowią norm generalnych o charakterze abstrakcyjnym.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Należy nadmienić, iż eliminacja § 5 kwestionowanej uchwały spowoduje, iż akt ten, wejdzie w życie z dniem podjęcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej Gołdapi
- Burmistrz Gołdapi

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki

