



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

WA - Y. B. 11.11.15
GRO + BP
Sekretarz Gminy Gołdapi

mgr Anna Pawlis

29. 04. 2016

Urząd Miejski w Gołdapi

WPLYNEŁO

28. 04. 2016

Nr rej. 3146116 zał. 1
Skier. VA+GROBP podpis S.E.

Olsztyn, dnia 27 kwietnia 2016r.

PN.4131. 110 .2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. 2015r., poz.1515; późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały nr XXII/152/2016 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 31 marca 2016r w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz powierzenia Burmistrzowi Gołdapi uprawnienia do ustalania cen i opłat za korzystanie z nich, w części:

- § 2 ust. 1 uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „a korzystanie z nich odbywa się na podstawie właściwego dla danego obiektu regulaminu opracowanego przez administratora obiektu i zatwierdzonego przez Burmistrza Gołdapi”;
- § 4 uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „na wniosek administratora obiektu”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 8 kwietnia br., Rada Miejska w Gołdapi, powołując jako podstawę art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2011r., nr 45, poz. 236 z późn.zm.), określiła zasady i tryb korzystania z obiektów użyteczności publicznej, będących własnością Gminy Gołdapi, z wyłączeniem cmentarzy komunalnych, Domu Przedpogrzebowego oraz świetlic wiejskich.

W treści § 2 uchwały, Rada postanowiła, iż korzystanie z nich odbywa się na podstawie właściwego dla danego obiektu regulaminu opracowanego przez administratora obiektu i zatwierdzonego przez Burmistrza Gołdapi.

Zgodnie z art. 40 ust 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy upoważniona została do stanowienia aktów prawa miejscowego, w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W zakresie pojęciowym „zasad i trybu korzystania” mieści się pełen kompleks zagadnień, dotyczących sposobu zachowania podmiotów korzystających oraz wewnętrznego porządku funkcjonowania obiektu. Zgodnie z judykaturą (m.in. WSA w Krakowie w wyroku z dnia 21 listopada 2013r., sygn.: III SA/Kr 450/13), delegacja do określenia „zasad i trybu korzystania”, zawiera w sobie upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji kompetencję rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W ocenie organu nadzoru, zagadnienia te mieszczą się w zakresie problemowym „regulaminu”, którego określenie, Rada przekazała administratorowi obiektu. Słownik Języka

Polskiego PWN, definiuje regulamin, jako zbiór przepisów i rozporządzeń, regulujących postępowanie w jakiejś dziedzinie, obowiązujących pracowników jakiejś instytucji, członków organizacji itp.

Kompetencja ustawowa do uregulowania danych kwestii, oznacza nie tylko uprawnienie, lecz również obowiązek podjęcia stosownej uchwały przez właściwy organ.

Rada gminy nie może delegować na inny podmiot kompetencji zastrzeżonych wyłącznie na jej rzecz w ustawie, ani też, nakładać na inny podmiot obowiązku wypełnienia adresowanej do siebie delegacji ustawowej.

Podnieść należy, że uchwała podejmowana na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi akt prawa miejscowego. Normy powszechnie obowiązujące na terenie danego obszaru stanowić mogą jedynie konstytucyjnie umocowane podmioty.

Ponad powyższe, w treści § 4 uchwały, upoważniając Burmistrza Gołdapi do ustalenia cen i opłat za korzystanie z obiektów gminnych, Rada wskazała, iż Burmistrz czyni to w drodze zarządzenia, na wniosek administratora obiektu.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, uprawnienia w zakresie określania wysokości cen i opłat albo w zakresie określania sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

Przepis § 4 uchwały, w zakwestionowanym zakresie, wykracza poza delegację ustawową. Rada gminy może przekazać kompetencje organowi wykonawczemu, jednak nie może uzależnić ustalenia wysokości cen i opłat od wniosku administratora obiektu.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej Gołdapi
- Burmistrz Gołdapi

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki