

UCHWAŁA Nr 0102-346/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 26 lipca 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXV/175/2016 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 13 czerwca 2016 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce oraz podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów na terenie miasta i gminy Gołdap.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 2, § 3 i § 4 Uchwały Nr XXV/175/2016 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 13 czerwca 2016 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce oraz podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów na terenie miasta i gminy Gołdap.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Gołdapi w dniu 13 czerwca 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXV/175/2016 w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce oraz podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów na terenie miasta i gminy Gołdap.

W dniu 04 lipca 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 18 lipca 2016 r. zawiadomiono Gminę Gołdap, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 26 lipca 2016 r..

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel gminy. Przedstawiciel Gminy Gołdap nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie / dalej Kolegium Izby/.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4

ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Na podstawie art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 /j. t. Dz. U. z 2016 r., poz. 157/ podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce, lub zatrudniając dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Art. 60 ust. 2 tej ustawy stanowi, że wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, określa rada gminy w drodze uchwały.

Kolegium Izby stwierdza, że zakres upoważnienia ustawowego przewidziany dla Rady Miejskiej w Gołdapi w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3 sprowadza się do określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej.

Kolegium Izby stwierdza, że zagadnienia wykraczające poza granice upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 zostały zawarte przez Radę Miejską w Gołdapi w § 2, § 3 i § 4 badanej uchwały.

Zdaniem Kolegium Izby postanowienia § 2, który stanowi, że „Dotacja, o której mowa § 1 ust. 1 jest udzielana na okres roku budżetowego w 12 miesięcznych częściach” oraz postanowienia § 3, że „Podmiot otrzymujący dotację celową przedkłada w terminie do 10 dnia każdego miesiąca informację o liczbie dzieci objętych opieką wg stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca, nie można zaliczyć do określania wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji:

Kolegium Izby stwierdza, że postanowienia § 4, że „Tryb udzielania dotacji, sposób jej wypłaty i kontroli wykorzystania zostaną ustalone w umowie, zawartej pomiędzy Gminą Gołdap a podmiotem prowadzącym żłobek, klub dziecięcy lub zatrudniającym dziennego opiekuna”, wykraczają poza ustawowy zakres uprawnień przyznanych organowi stanowiącemu.

Na podstawie art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2013 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), jeżeli odrębne przepisy nie określają trybu i zasad udzielania dotacji celowej lub jej rozliczania, to organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego udzielający tej dotacji jest obowiązany zawrzeć umowę, która określa w szczególności: wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki

dotacji, termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do 31 grudnia danego roku budżetowego, termin i sposób rozliczania udzielonej oraz termin zwrotu niewykorzystanej dotacji celowej z tym, że termin zwrotu nie może być dłuższy niż termin zwrotu określony w cytowanej ustawie o finansach publicznych.

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 15 stycznia 1997 r.: stwierdził, że „Do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych nie stosuje się zasady, co nie jest zakazane jest dozwolone”, lecz regułę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje” (sygn. akt. III SA 534/96, M.Podat. 1997/12/374). Jednocześnie normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych, co podkreślił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK2000/5/141). Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

