

**BURMISTRZ GOŁDAP I**  
Plac Zwycięstwa 14, 19-500 Gołdap  
Tel. (87) 615 60 00

WA.0003.8.2026

Gołdap, 18 maja 2026 r.

**p. Kamil Robert Markowski**  
**Radny Rady Miejskiej w Gołdapi**

Dotyczy: interpelacji złożonej 28 kwietnia 2026 roku w sprawie „ograniczeń w sposobie korzystania z nieruchomości wynikających z funkcjonowania zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga oraz obszaru chronionego krajobrazu Wzgórza Szeskie”.

ad.1. Przed podjęciem Uchwały nr XXVIII/237/2020 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga nie były sporządzane nowe ekspertyzy, analizy, badania przyrodnicze uzasadniające utworzenie przedmiotowej formy przyrody tj. zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga.

ad.2. Przedmiotowa uchwała nie dotyczyła utworzenia zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga, (zespół ten ustanowiony został Rozporządzeniem Nr 132 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999 r.) a jedynie dostosowywała zawarte Rozporządzeniu Nr 132 zakazy do obowiązujących przepisów prawa.

W celu przybliżenia potrzeby podjęcia przedmiotowej uchwały nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020 r. poniżej cytuję uzasadnienie do niej:

*„Zespół przyrodniczo krajobrazowy Gołdapska Struga został ustanowiony na mocy rozporządzenia Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999 r. oraz na podstawie art. 39 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 91, poz. 577), w związku z art. 32 ustawy z 16 października 1991 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. nr 114, poz. 492).*

*W chwili obecnej, na podstawie art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55) ustanowienie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego (...) następuje w drodze uchwały rady gminy. Stosownie do przepisu zawartego w ustępie 2 tegoż artykułu uchwała rady gminy (...) określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz*

zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1. Zgodnie z art. 44 ust. 3a ustawy o ochronie przyrody projekty uchwał (...) wymagają uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

W art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55), wymienione są zakazy jakie mogą zostać wprowadzone na obszarze tej formy ochrony przyrody, mianowicie:

„W stosunku do pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo-krajobrazowego mogą być wprowadzone następujące zakazy:

- 1) niszczenia, uszkodzenia lub przekształcania obiektu lub obszaru;
- 2) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztorowym lub przeciwpowodziowym albo budową, odbudową, utrzymywaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- 3) uszkodzenia i zanieczyszczenia gleby;
- 4) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody albo racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;
- 5) likwidowania, zasypywania i przekształcania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych;
- 6) wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia użytkowanych gruntów rolnych;
- 7) zmiany sposobu użytkowania ziemi;
- 8) wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu;
- 9) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia nor, legowisk zwierzęcych oraz tarłisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką;
- 10) zbioru, niszczenia, uszkodzenia roślin i grzybów na obszarach użytków ekologicznych, utworzonych w celu ochrony stanowisk, siedlisk lub ostoi roślin i grzybów chronionych;
- 11) umieszczania tablic reklamowych.

2. Zakazy, o których mowa w ust. 1, nie dotyczą:

- 1) prac wykonywanych na potrzeby ochrony przyrody po uzgodnieniu z organem ustanawiającym daną formę ochrony przyrody;
- 2) realizacji inwestycji celu publicznego w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, po uzgodnieniu z organem ustanawiającym daną formę ochrony przyrody;
- 3) zadań z zakresu obronności kraju w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa państwa;
- 4) likwidowania nagłych zagrożeń bezpieczeństwa powszechnego i prowadzenia akcji ratowniczych.”

Obecne rozporządzenie ustanawiające zespół przyrodniczo – krajobrazowy Gołdapska Struga, zawiera nieaktualne już zapisy, niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa. W § 2, w którym mowa o ograniczeniach i zakazach na obszarze Zespołu wymieniono zakazy:

- 1) niszczenia nor i legowisk zwierząt, gniazd ptasich i wybierania jaj,
- 2) niszczenia i uszkodzenia drzew śródpolnych i przydrożnych poza przypadkami uzasadnionymi potrzebami sanitarnymi i bezpieczeństwa,

- 3) wysypywania, zakopywania i wylewania odpadów lub innych nieczystości oraz innego zanieczyszczania wód i gleby,

Wyżej wymienione zakazy, nie są spójne z zakazami w obowiązującej dziś ustawie o ochronie przyrody, zatem przyjmując niniejszą uchwałę, uaktualnia się zapisy obowiązujące na terenie Zespołu Przyrodniczo Krajobrazowego Gołdapska Struga i dostosowuje do obowiązujących przepisów prawnych.

Dodatkowo należy wyjaśnić, że obecne brzmienie art. 44 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, jest wynikiem nowelizacji dokonanej na mocy art. 21 pkt 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z późn. zm. w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.). Zgodnie z art. 35 ust. 1 ww. ustawy zmieniającej - do czasu wejścia w życie aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie upoważnień zmienianych niniejszą ustawą zachowują moc dotychczasowe akty prawa miejscowego. W tej sytuacji rozporządzenie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999 r., traci moc na podstawie ww. przepisu.”

ad.3. Urząd Miejski w Gołdapi posiada archiwalną dokumentację przyrodniczą, która zawiera ekspertyzę, opinię specjalisty i waloryzację terenową, t.j. inwentaryzację: „Projekt ochrony cennych przyrodniczo obszarów w wschodniej części Pojezierza Mazurskiego” autorstwa Jerzego Kruszelnickiego. Dokumentacja stworzona została na potrzeby utworzenia obszarów chronionych, między innymi dotyczy również całego zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga utworzonego Rozporządzeniem Nr 132 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999 r.

ad.4. Paragraf 4 Uchwały nr XXVIII/237/2020 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga w stosunku do Zespołu wprowadza następujące zakazy:

”

- 1) niszczenia, uszkodzenia lub przekształcania obiektu lub obszaru;
- 2) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym albo budową, odbudową, utrzymywaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- 3) uszkodzenia i zanieczyszczania gleby;
- 4) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody albo racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;
- 5) likwidowania, zasypywania i przekształcania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych;
- 6) wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia użytkowanych gruntów rolnych;
- 7) wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów;
- 8) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia nor, legowisk zwierzęcych oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką;
- 9) umieszczania tablic reklamowych.”

Jak wynika z cytowanego w pkt.2 uzasadnienia do przedmiotowej uchwały zakazy wynikają z ustawy z dnia 16 kwietnia

2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55). W swej uchwale z 2020 roku Rada Miejska w Gołdapi znacznie złagodziła zakazy obowiązujące wcześniej, między innymi wykreślono zakaz: „*wznoszenia obiektów budowlanych, w tym rolniczych, jednorodzinnych, rekreacyjnych i szaletów poza zwartymi terenami wsi oraz budowy napowietrznych linii energetycznych i telefonicznych*” co umożliwiło realizację na przedmiotowym obszarze między innymi zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej.

ad.5,6. Zgodnie z uchwałą nr XXII/17/2013 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 stycznia 2013r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji „Konsultacje przeprowadza się w celu poznania opinii mieszkańców o poddanej konsultacji sprawie”.

Na wstępie należy zaznaczyć, że Zespół przyrodniczo-krajobrazowy Gołdapska Struga został ustanowiony na mocy Rozporządzenia Nr 132 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999 r. oraz na podstawie art. 39 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 91, poz. 577).

Uchwałą Nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga Rada Miejska w Gołdapi nie ustanowiła tego obszaru ani nie zmieniła jego granic. Jedynym powodem do podjęcia działań w powyższej sprawie przez Radę była potrzeba dostosowania wymienionych w w/w rozporządzeniu Wojewody Warmińsko – Mazurskiego zakazów, które były niespójne z zakazami zawartymi w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55) oraz ustanowienie sprawującego nadzór.

Zatem przyjmując 20 października 2020r. uchwałą Rada Miejska w Gołdapi uaktualniła jedynie zapisy dotyczące zakazów obowiązujących na terenie Zespołu przyrodniczo- krajobrazowego Gołdapska Struga dostosowując je do obowiązujących przepisów prawnych.

Ponieważ intencją przedłożonej Radzie Miejskiej w Gołdapi uchwały było dostosowanie jej jedynie do obowiązujących przepisów prawa Burmistrz Gołdapi uznał, że nie ma potrzeby konsultowania tej okoliczności z mieszkańcami. Jednocześnie informuję, że żadna z grup wskazanych par.2 ust.2 Uchwały nr XXXIII/217/2013 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 stycznia 2013 roku, t.j. Grupa Radnych nie mniejsza niż 10 radnych, mieszkańcy Gminy w liczbie co najmniej 100 osób, Komisja Rady Miejskiej właściwa rzeczowo do przedmiotu konsultacji nie wystąpiła o przeprowadzenie konsultacji w w/w sprawie.

ad.7,8,9. „7. *Czy analizowano wpływ wprowadzanych lub utrzymywanych ograniczeń na właścicieli nieruchomości, w szczególności w zakresie możliwości realizacji inwestycji*”.

Tak analizowano zwłaszcza, że głównym i podstawowym celem podjętej uchwały było zniesienie obowiązującego do 2020 roku zakazu: „*wznoszenia obiektów budowlanych, w tym rolniczych, jednorodzinnych, rekreacyjnych i szaletów poza zwartymi terenami wsi oraz budowy napowietrznych linii energetycznych i telefonicznych*”. Jakoś ten najistotniejszy fakt w sprawie jest zupełnie omijany. A to dzięki podjęciu w 2020 roku Uchwały Nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020 r. na wskazanym obszarze można było budować budynki mieszkalne jednorodzinne.

Od 2020 do 2022 roku na wniosek właściciela nieruchomości prowadzono łącznie 9 postępowań administracyjnych w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy na działkach położonych w obrębie Konikowo i obrębie Kozaki.

Przy czym należy pamiętać, że wszystkie działki wskazane we wnioskach, znajdujące się w obrębie Konikowo objęte są dwiema formami ochrony:

- obszarem Chronionego Krajobrazu Wzgórz Szeskich /aktualna podstawa: Uchwała Nr XX/330/25Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z 16.12.2025 r./

- zespołem przyrodniczo krajobrazowego „Gołdapska Struga” /uchwała Rady Miejskiej w Gołdapi nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020 r. /

Natomiast działki wskazane we wnioskach, znajdujące się w obrębie Kozaki objęte są Obszarem Chronionego Krajobrazu Wzgórz Szeskich /Rozporządzenie nr 39 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 23 kwietnia 2008 r.- obowiązująca w chwili prowadzenia postępowań administracyjnych. Obecnie Uchwała Nr XX/330/25Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z 16.12.2025 r./.

Poniższa tabela przedstawia informacje dotyczące prowadzonych 9 postępowań administracyjnych dotyczących ustalenia warunków zabudowy.

Nr decyzji o warunkach zabudowy	Nr działki /obr.	Pow. w ha objęta decyzją	Ilość budynków mieszkalnych jednorodzinnych	Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie (RDOŚ)	Wydana decyzja: Pozytywna-P Odmowna- O
181/2020	47/1 Konikowo	0,49	3	RDOŚ odmowa; GDOŚ uchyla w całości post. RDOŚ; RDOŚ pozytywne postanowienie	P
11/2021	46/4 Konikowo	0,49	3	RDOŚ odmowa; GDOŚ uchyla w całości post. RDOŚ; RDOŚ pozytywne postanowienie	P
161/2021	129/104 Kozaki	0,49	2	Milcząca zgoda	P
19/2022	129/105 Kozaki	0,45	3	Milcząca zgoda	P
46/2022	46/10 Konikowo	0,42	2	RDOŚ odmowa; GDOŚ utrzymanie w mocy postanowienia RDOŚ	O
53/2022	129/105 Kozaki	0,49	2	Milcząca zgoda	P
63/2022	47/8 Konikowo	0,48	3	RDOŚ odmowa; GDOŚ utrzymanie w mocy postanowienia RDOŚ	O
80/2022	129/116 Kozaki	0,45	3	Milcząca zgoda	P
98/2022	129/119 Kozaki	0,42	3	RDOŚ odmowa	O

Podsumowując:

- wydano 6 pozytywnych decyzji wz łącznie na 16 budynków na jednorodzinnych;
- wydano 3 odmowne decyzje wz łącznie na 8 budynków jednorodzinnych, z powodu braku pozytywnego uzgodnienia RDOŚ.

Z analizy wszystkich w/w materiałów zgromadzonych podczas prowadzonych postępowań administracyjnych wynika, że przy realizacji wnioskowanych inwestycji, t.j. lokalizacji kolejnych budynków mieszkalnych jednorodzinnych w tym samym obszarze nie są problemem zakazy zawarte w:

- uchwały w sprawie zespołu przyrodniczo krajobrazowego Gołdapska Struga oraz
- Rozporządzeniu w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wzgórz Szeskich.

Obecnie zarówno Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie jak i Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska odmawiając uzgodnienia przedkładanych projektów decyzji o warunkach zabudowy na kolejne budynki mieszkalne jednorodzinne powołują się na katalog przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zawarty w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2019 poz.1839).

Zgodnie z par.3 pkt 55 lit. b ww. rozporządzenia przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko jest zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą nieobjęta ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo miejscowego planu odbudowy, o pow. zabudowy nie mniejszej niż 0,5 ha na obszarach objętych formami przyrody o których mowa w ustawie z 16 kwietnia 2004 r o ochronie przyrody. W związku z tym pierwszym krokiem przed wystąpieniem z wnioskiem o ustalenie warunków zabudowy dla w/w inwestycji powinno być przeprowadzenie postępowania administracyjnego w celu oceny oddziaływania tej inwestycji na środowisko, która jednoznacznie wskazałaby na brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego.

ad.10. Procedura podejmowania uchwały w sprawie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga została przeprowadzona z zachowaniem wszystkich wymogów formalno-prawnych.

- Projekt przedmiotowej uchwały został zaopiniowany pod względem formalno- prawnym przez radcę prawnego;
- Zgodnie ze Statutem Gminy Gołdap i Regulaminem Rady projekt uchwały został przedłożony pod obrady wszystkich stałych komisji Rady Miejskiej w Gołdapi czego dowodem jest protokół nr 40/20 z ze wspólnego posiedzenia wszystkich komisji 16 października 2020 r.;
- Burmistrz Gołdapi kierując projekt uchwały uznał, że stanowiska wszystkich stałych komisji Rady Miejskiej w Gołdapi są równie ważne. W statucie Gminy Gołdap w paragrafie 39 ust. 1 pkt 4 pod. 4 zakres spraw ochrony środowiska naturalnego, przyrody i ekologii przypisany jest do Komisji Zdrowia, Uzdrowiska, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego. Podczas posiedzenia wspólnych komisji, między innymi Komisja Zdrowia,... miała kworum i zagłosowała pozytywnie tak jak i pozostałe te komisje, które posiadały kworum.

Przedłożona Przez Burmistrza Gołdapi uchwała została podjęta na posiedzeniu Rady Miejskiej w Gołdapi dnia 27 października 2020 roku. (W głosowaniu jawnym głosowało 14 Radnych. Wyniki głosowania: ZA: 14, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0).

ad.11. Ustawowy termin na udzielenie odpowiedzi na interpelację przekazaną Burmistrzowi Gołdap 6 maja 2026r. został dotrzymany.

Z poważaniem

**Z up. BURMISTRZA**  
**mgr inż. arch. Beata Kořakowska**  
**ARCHITEKT MIEJSKI**

**Kierownik Wydziału Gospodarki Przestrzennej,**  
**Ochrony Środowiska i Nieruchomości**

/pismo wydano w formie dokumentu elektronicznego przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego i podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym