

Burmistrz Gołdapi

Plac Zwycięstwa 14

19-500 Gołdap

WA.1431.61.2026

DECYZJA

w sprawie odmowy udostępnienia informacji publicznej

Burmistrz Gołdapi działając na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) oraz art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902), po rozpatrzeniu wniosku z 29 kwietnia 2026 r. o udostępnienie informacji publicznej, złożonego przez

odmawia udostępnienia informacji publicznej ze względu na brak szczególnej istotności przetworzenia z punktu widzenia interesu publicznego

w następującym zakresie:

1. Zestawienie statystyczne (Załącznik nr 1)

„W załączeniu przekazuję tabelę, którą proszę uzupełnić danymi zbiorczymi z podziałem na osoby fizyczne oraz firmy/podmioty prawne, w przedziałach kwotowych. Tabela obejmuje również kluczowe informacje o okresach zalegania oraz stanie postępowań egzekucyjnych”;

2. Kwoty zajęć i zabezpieczeń

„W nawiązaniu do załączonej tabeli, proszę o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- a) Jaka jest łączna kwota zaległości objęta aktywnymi zajęciami egzekucyjnymi?
- b) Ile tytułów wykonawczych wystawił organ podatkowy w ciągu ostatnich 24 miesięcy?
- c) Proszę o informację, ile z tych tytułów zostało skierowanych do egzekucji do Urzędu Skarbowego, a ile do komorników sądowych
- d) Jaka jest łączna wartość wierzytelności zabezpieczonych hipotekami przymusowymi lub zastawami skarbowymi?”;

3. Przedawnienia

„Jaka kwota zaległości w podatku od nieruchomości uległa przedawnieniu w ostatnich dwóch latach budżetowych oraz w pierwszym kwartale 2026 r. z powodu upływu terminów przewidzianych w ordynacji podatkowej?”.

UZASADNIENIE

W dniu 29 kwietnia 2026 r. do Urzędu Miejskiego w Gołdapi wpłynął wniosek o udostępnienie informacji publicznej od _____, w którym nadawca domagał się udostępnienia informacji publicznej w zakresie:

1. „Zestawienie statystyczne (Załącznik nr 1)

W załączeniu przekazuję tabelę, którą proszę uzupełnić danymi zbiorczymi z podziałem na osoby fizyczne oraz firmy/podmioty prawne, w przedziałach kwotowych. Tabela obejmuje również kluczowe informacje o okresach zalegania oraz stanie postępowań egzekucyjnych.

2. Kwoty zajęć i zabezpieczeń

W nawiązaniu do załączonej tabeli, proszę o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- a) Jaka jest łączna kwota zaległości objęta aktywnymi zajęciami egzekucyjnymi?
- b) Ile tytułów wykonawczych wystawił organ podatkowy w ciągu ostatnich 24 miesięcy?
- c) Proszę o informację, ile z tych tytułów zostało skierowanych do egzekucji do Urzędu Skarbowego, a ile do komorników sądowych
- d) Jaka jest łączna wartość wierzytelności zabezpieczonych hipotekami przymusowymi lub zastawami skarbowymi?

3. Wykaz umorzeń i ulg (dane jawne)

Wnoszę o udostępnienie wykazu osób prawnych i przedsiębiorców, którym w ciągu ostatnich 24 miesięcy umorzono zaległości, odroczone płatność lub rozłożono podatek na raty (w kwotach powyżej 500 zł). Wykaz powinien zawierać: nazwę podmiotu, kwotę ulgi oraz szczegółową przesłankę decyzji:

- a) ważny interes podatnika (np. sytuacja losowa, zdrowotna, finansowa zagrażająca egzystencji),
- b) interes publiczny (np. utrzymanie miejsc pracy przez firmę, uniknięcie kosztów pomocy społecznej),
- c) wystąpienie obu tych przesłanek łącznie.

4. Przedawnienia

Jaka kwota zaległości w podatku od nieruchomości uległa przedawnieniu w ostatnich dwóch latach budżetowych oraz w pierwszym kwartale 2026 r. z powodu upływu terminów przewidzianych w ordynacji podatkowej?”.

Po przeanalizowaniu zakresu żądania Wnioskodawcy oraz posiadanych danych - organ I instancji ustalił, że na dzień złożenia wniosku nie dysponował gotową informacją w zakresie i według kryteriów określonych we wniosku. Oceniał zatem, że żądane dane stanowią informację publiczną przetworzoną. Zgodnie zaś z przepisem art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej – dalej „uodip” informacja publiczna przetworzona może być udostępniona tylko w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Informacja publiczna w ww. zakresie,

o której udostępnienie wnioskował , jest informacją przetworzoną. Praktyka orzecznicza Sądów Administracyjnych pozwala stwierdzić, że informacją przetworzoną jest informacja publiczna opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków, na podstawie posiadanych przez niego danych, w związku z żądaniem wnioskodawcy i na podstawie kryteriów przez niego wskazanych, czyli innymi słowy informacja, która zostanie przygotowana „specjalnie” dla wnioskodawcy. Brzmienie wniosku wskazuje wprost, że bez przeprowadzenia szczegółowej analizy, tak sformułowane żądanie, pozornie można postrzegać jako żądanie udostępnienia prostej informacji publicznej, względem której nie zachodzi potrzeba podejmowania jakichkolwiek złożonych czynności technicznych lub analitycznych, tzn. nie jest konieczne jej przetwarzanie. Taka ocena byłaby jednak oceną pobieżną, nie uwzględniającą zakresu czynności, jakie musiałyby być podjęte przez organ I Instancji, aby zadośćuczynić żądaniu Wnioskodawcy.

Organ I instancji pismem znak WA.1431.61.2026 z dnia 12 maja 2026 r. poinformował wnioskodawcę, że zakres wnioskowanej informacji w pkt 1. Zestawienie statystyczne; pkt 2. Kwoty zajęć i zabezpieczeń; pkt 4. Przedawnienia, stanowi informację publiczną przetworzoną.

Dodatkowo Organ wezwał do wykazania w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania, w jakim zakresie udostępnienie żądanych danych jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. Wezwanie zostało odebrane osobiście przez wnioskodawcę 12 maja 2026 r.

Wnioskodawca pomimo wezwania - na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 uodip nie wykazał w terminie tj. do 19 maja 2026 r., że jej uzyskanie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego, od którego uzależnione jest udzielenie informacji publicznej przetworzonej, wówczas prawidłową formą załatwienia wniosku jest wydanie decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności sprawy oraz przepisy uodip, jak również orzecznictwo sądów organ I instancji zważył i ustalił co następuje.

Żądana informacja jest informacją przetworzoną z uwagi na konieczność wyodrębnienia, z licznego zbioru dokumentów księgowych w zbiorczej kategorii spraw finansowych i windykacyjnych. Udostępnienie żądanej informacji wymaga przeprowadzenia stosownej analizy całego zbioru dokumentów księgowych, sprowadzającej się do pogłębionych badań treści poszczególnych dokumentów, w celu wytworzenia swoistego zestawienia informacji. Wiąże się to z koniecznością podjęcia działań organizacyjnych i zaangażowania do tego celu środków osobowych. Organ nie dysponuje gotową informacją, której domaga się wnioskodawca. Prowadzone w organie urzędzenia ewidencyjne, jak i regulacje prawne normujące zasady prowadzenia ewidencji windykacyjnej, nie wyodrębniają kategorii dokumentów w sprawach wskazanych w zakresie wniosku. Wskazać należy, że zobowiązanie organu do udzielenia żądanej informacji, w takiej formie i w takim zakresie, w praktyce doprowadziłoby do czasowego paraliżu funkcjonowania części Urzędu i zaburzyłoby proces realizacji ustawowo określonych zadań.

Nie budzi wątpliwości, że wnioskowana i będąca przedmiotem odmowy informacja stanowi przedmiot informacji publicznej. Zasadniczy jednak problem w niniejszej sprawie sprowadza

się do ustalenia charakteru żądanej przez Wnioskodawcę informacji publicznej oraz istnienia po stronie Wnioskodawcy przesłanki szczególnie istotnego interesu publicznego.

nie odpowiedział w terminie na skierowane do niego wezwanie organu.

Podkreślić należy, iż informacja publiczna przetworzona nie posiada na gruncie obowiązującego prawa swojej definicji legalnej. W orzecznictwie sądów administracyjnych oraz w piśmiennictwie za informację przetworzoną uznaje się taką informację, która została opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków na podstawie posiadanych przez niego danych, w związku z żądaniem Wnioskodawcy na podstawie kryteriów przez niego wskazanych. Informacja przetworzona jawi się jako pewnego rodzaju kompilacja posiadanych przez organ danych. W jej efekcie powstaje nowy, czyli przetworzony dokument, czy też zespół danych. Udzielenie informacji przetworzonej poprzedza więc wytworzenie nowej informacji. Zabieg ten – co do zasady – wymaga dokonania stosownych działań (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 października 2006 r., sygn. akt I OSK 1347/05, LEX nr 281369).

Ponadto, Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 5 marca 2015 r. sygn. akt I OSK 863/14 stwierdził, że łączenie pojęcia informacji publicznej przetworzonej jedynie z koniecznością wytworzenia w wyniku tego procesu (przetworzenia) jakościowo nowej informacji jest znacznym zawężeniem tego pojęcia. Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że charakter informacji publicznej przetworzonej mogą mieć dane publiczne, które co do zasady wymagają dokonania stosownych analiz, obliczeń, zestawień statystycznych, ekspertyz, połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych organu, innych niż te wykorzystywane w bieżącej działalności. Uzyskanie żądanych przez Wnioskodawcę informacji wiązać się zatem musi z potrzebą ich odpowiedniego przetworzenia, co nie zawsze należy utożsamiać z wytworzeniem rodzajowo nowej informacji. Przetworzenie może bowiem polegać np. na wydobyciu poszczególnych informacji cząstkowych z posiadanych przez organ zbiorów dokumentów (które to zbiory mogą być prowadzone w sposób uniemożliwiający proste udostępnienie gromadzonych w nich danych) i odpowiednim ich przygotowaniu na potrzeby Wnioskodawcy (opracowaniu nawet prostego zestawienia w tym zakresie). Tym samym również suma informacji prostych, w zależności od wiążącej się z ich pozyskaniem wysokości nakładów jakie musi ponieść organ, może być traktowana jako informacja przetworzona. Biorąc pod uwagę stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz okoliczności niniejszej sprawy czyni uzasadnionym twierdzenie, że organ I instancji w związku z żądaniem Wnioskodawcy nie dysponuje na dzień złożenia wniosku gotową informacją, która może być na zasadzie automatyzmu przekazana. Z powodów opisanych powyżej, udostępnienie wnioskowanej informacji publicznej wymaga podjęcia przez organ I instancji wielu dodatkowych złożonych i czasochłonnych czynności.

W świetle powyższego organ I instancji nie znalazł uzasadnienia dla stwierdzenia istnienia szczególnie istotnego interesu publicznego w udostępnieniu informacji publicznej w zakresie i w formie wskazanej przez Wnioskodawcę. Udostępnienie żądanych informacji nie przełoży

się na usprawnienie funkcjonowania organów Państwa, gminy, nie wpłynie także na poprawę ochrony interesu publicznego. W związku z powyższym Organ I instancji ocenił, iż żądana informacja, będąca informacją przetworzoną, nie może zostać udostępniona z uwagi na brak istnienia przesłanki ustawowej koniecznej dla udzielenia informacji przetworzonej tj. „szczególnego interesu publicznego”.

Stosownie do treści art. 16 ust. 2 pkt 2 uodip informuję, że w toku niniejszego postępowania o udzielenie informacji publicznej stanowisko w sprawie zajęły:

1. Teresa Siłkowska – kierownik wydziału dochodów i egzekucji,
2. Monika Bogdan – radca prawny.

Wobec powyższego należało postanowić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Burmistrza Gołdapi.

BURMISTRZ GOŁDAPI
/-/ Konrad Kazaniecki

.....
(podpis)

Otrzymują:

1. ,
2. A/a.