

**UCHWAŁA NR XLII/282/2026  
RADY MIEJSKIEJ W GOŁDAPI**

z dnia 2 czerwca 2026 r.

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 143 z późn. zm.), Rada Miejska w Gołdapi uchwala, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę z dnia 11 maja 2026 r. na Uchwałę Nr XXVIII/237/2020 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Gołdapska Struga” wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

**§ 2.** Upoważnia się Burmistrza Gołdapi do:

1. przekazania skargi wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie;
2. sporządzenia i wniesienia odpowiedzi na skargę;
3. reprezentowania Rady Miejskiej w Gołdapi w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie, w tym do udzielania dalszych pełnomocnictw.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gołdapi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Gołdapi

**Wioletta  
Maria Anuszkiewicz**

## Uzasadnienie

W dniu 11 maja 2026 r. do Rady Miejskiej w Gołdapi wpłynęła, za pośrednictwem organu, skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na Uchwałę Nr XXVIII/237/2020 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Gołdapska Struga”.

Rada Miejska w Gołdapi zgodnie z art. 54 § 2 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi przekazuje skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie wraz z aktami sprawy.

Rada Miejska w Gołdapi uznaje skargę na Uchwałę Nr XXVIII/237/2020 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Gołdapska Struga” za bezzasadną z poniższych przyczyn:

Przedmiotowa uchwała miała na celu dostosowanie zapisów Rozporządzenia nr 132 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999r., który ustanawiał zespół przyrodniczo-krajobrazowy Gołdapska Struga, do obowiązujących przepisów prawa.

W celu przybliżenia potrzeby podjęcia przedmiotowej uchwały nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020 r. w uzasadnieniu zaskarżonej uchwały wskazano:

*„Zespół przyrodniczo krajobrazowy Gołdapska Struga został ustanowiony na mocy rozporządzenia Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999 r. oraz na podstawie art. 39 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 91, poz. 577), w związku z art. 32 ustawy z 16 października 1991 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. nr 114, poz. 492).*

*W chwili obecnej, na podstawie art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55) ustanowienie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego (...) następuje w drodze uchwały rady gminy. Stosownie do przepisu zawartego w ustępie 2 tegoż artykułu uchwała rady gminy (...) określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór; szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1. Zgodnie z art. 44 ust. 3a ustawy o ochronie przyrody projekty uchwał (...) wymagają uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.*

*W art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55), wymienione są zakazy jakie mogą zostać wprowadzone na obszarze tej formy ochrony przyrody, mianowicie:*

*„W stosunku do pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo-krajobrazowego mogą być wprowadzone następujące zakazy:*

- 1) niszczenia, uszkodzenia lub przekształcania obiektu lub obszaru;*
- 2) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztorowym lub przeciwpowodziowym albo budową, odbudową, utrzymywaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;*

- 3) uszkodzania i zanieczyszczania gleby;
- 4) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody albo racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;
- 5) likwidowania, zasypywania i przekształcania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych;
- 6) wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia użytkowanych gruntów rolnych;
- 7) zmiany sposobu użytkowania ziemi;
- 8) wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu;
- 9) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia nor, legowisk zwierzęcych oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką;
- 10) zbioru, niszczenia, uszkodzania roślin i grzybów na obszarach użytków ekologicznych, utworzonych w celu ochrony stanowisk, siedlisk lub ostoi roślin i grzybów chronionych;
- 11) umieszczania tablic reklamowych.

2. Zakazy, o których mowa w ust. 1, nie dotyczą:

- 1) prac wykonywanych na potrzeby ochrony przyrody po uzgodnieniu z organem ustanawiającym daną formę ochrony przyrody;
- 2) realizacji inwestycji celu publicznego w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, po uzgodnieniu z organem ustanawiającym daną formę ochrony przyrody;
- 3) zadań z zakresu obronności kraju w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa państwa;
- 4) likwidowania nagłych zagrożeń bezpieczeństwa powszechnego i prowadzenia akcji ratowniczych.”

Obecne rozporządzenie ustanawiające zespół przyrodniczo – krajobrazowy Goldapska Struga, zawiera nieaktualne już zapisy, niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa. W § 2, w którym mowa o ograniczeniach i zakazach na obszarze Zespołu wymieniono zakazy:

- 1) niszczenia nor i legowisk zwierząt, gniazd ptasich i wybierania jaj,
- 2) niszczenia i uszkodzania drzew śródpolnych i przydrożnych poza przypadkami uzasadnionymi potrzebami sanitarnymi i bezpieczeństwa,
- 3) wysypywania, zakopywania i wylewania odpadów lub innych nieczystości oraz innego zanieczyszczania wód i gleby,

Wyżej wymienione zakazy, nie są spójne z zakazami w obowiązującej dziś ustawie o ochronie przyrody, zatem przyjmując niniejszą uchwałę, uaktualnia się zapisy obowiązujące na terenie Zespołu Przyrodniczo Krajobrazowego Goldapska Struga i dostosowuje do obowiązujących przepisów prawnych.

Dodatkowo należy wyjaśnić, że obecne brzmienie art. 44 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, jest wynikiem nowelizacji dokonanej na mocy art. 21 pkt 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z późn. zm. w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.). Zgodnie z art. 35 ust. 1 ww. ustawy zmieniającej - do czasu wejścia w życie aktów

*prawa miejscowego wydanych na podstawie upoważnień zmienianych niniejszą ustawą zachowują moc dotychczasowe akty prawa miejscowego. W tej sytuacji rozporządzenie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999 r., traci moc na podstawie ww. przepisu.”*

Należy wyjaśnić, że §4 Uchwały nr XXVIII/237/2020 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga w stosunku do Zespołu wprowadza następujące zakazy:

- 1) niszczenia, uszkodzenia lub przekształcania obiektu lub obszaru;
- 2) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym albo budową, odbudową, utrzymywaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- 3) uszkodzenia i zanieczyszczenia gleby;
- 4) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody albo racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;
- 5) likwidowania, zasypywania i przekształcania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych;
- 6) wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia użytkowanych gruntów rolnych;
- 7) wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów;
- 8) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia nor, legowisk zwierzęcych oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką;
- 9) umieszczania tablic reklamowych.

Jak wynika z cytowanego uzasadnienia do przedmiotowej uchwały zakazy wynikają z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. W swej uchwale z 2020 roku Rada Miejska w Gołdapi znacznie złagodziła zakazy obowiązujące wcześniej, między innymi wykreślono zakaz: „*wznoszenia obiektów budowlanych, w tym rolniczych, jednorodzinnych, rekreacyjnych i szaletów poza zwartymi terenami wsi oraz budowy napowietrznych linii energetycznych i telefonicznych*”, co umożliwiło realizację na przedmiotowym obszarze między innymi zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej.

Procedura podejmowania uchwały w sprawie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga została przeprowadzona z zachowaniem wszystkich wymogów formalno-prawnych. Projekt przedmiotowej uchwały został zaopiniowany pod względem formalno- prawnym przez radcę prawnego. Zgodnie ze Statutem Gminy Gołdap i Regulaminem Rady projekt uchwały został przedłożony pod obrady wszystkich stałych komisji Rady Miejskiej w Gołdapi czego dowodem jest protokół nr 40/20 z ze wspólnego posiedzenia wszystkich komisji 16 października 2020 r. Burmistrz Gołdapi kierując projekt uchwały uznał, że stanowiska wszystkich stałych komisji Rady Miejskiej w Gołdapi są równie ważne. W statucie Gminy Gołdap w paragrafie 39 ust. 1 pkt 4

pod. 4 zakres spraw ochrony środowiska naturalnego, przyrody i ekologii przypisany jest do Komisji Zdrowia, Uzdrawiska, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego. Podczas posiedzenia wspólnych komisji, między innymi Komisja Zdrowia,... miała kworum i zagłosowała pozytywnie tak jak i pozostałe te komisje, które posiadały kworum.

Przedłożona przez Burmistrza Gołdapi uchwała została podjęta na posiedzeniu Rady Miejskiej w Gołdapi dnia 27 października 2020 roku. (W głosowaniu jawnym głosowało 14 Radnych. Wyniki głosowania: ZA: 14, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0).

Wskazać należy, że zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13, z późn. zm., dalej: "u.o.p.") zespołami przyrodniczo-krajobrazowymi są fragmenty krajobrazu naturalnego i kulturowego zasługujące na ochronę ze względu na ich walory widokowe lub estetyczne. Stosownie do art. 44 ust. 1 u.o.p. ustanowienie pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo-krajobrazowego następuje w drodze uchwały rady gminy. Jak przewidziano w ust. 2, uchwała rady gminy, o której mowa w ust. 1, określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1.

Przepisy prawa nie przewidują dla ustanowienia określonej formy przyrody, jako aktu prawa miejscowego, konieczności przeprowadzenia sformalizowanego postępowania dowodowego. Nie jest to bowiem decyzja administracyjna i nie obowiązują przy jego wydaniu przepisy k.p.a. Niezbędnym jest jednak wykazanie, że na wskazanym terenie znajdują się szczególnie cenne i wymagające ochrony wartości przyrodnicze. Okoliczności te mogą zostać potwierdzone określoną dokumentacją. W tym miejscu wskazać należy, iż Gmina Gołdap posiada dokumentację przyrodniczą, która zawiera ekspertyzę, opinię specjalisty i waloryzację terenową, t.j. inwentaryzację: „Projekt ochrony cennych przyrodniczo obszarów w wschodniej części Pojezierza Mazurskiego” autorstwa Jerzego Kruszelnickiego. Dokumentacja stworzona została na potrzeby utworzenia obszarów chronionych, między innymi dotyczy również całego zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga utworzonego Rozporządzeniem Nr 132 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 20 lipca 1999 r.

Uchwałą Nr XXVIII/237/2020 z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zespołu przyrodniczo – krajobrazowego Gołdapska Struga Rada Miejska w Gołdapi nie zmieniła granic tego zespołu, jedynie dostosowała uaktualniła jedynie zapisy dotyczące zakazów obowiązujących na terenie Zespołu przyrodniczo-krajobrazowego Gołdapska Struga dostosowując je do obowiązujących przepisów prawnych.

Mając powyższe na uwadze skargę należy uznać za bezzasadną.