PROJEKT

UCHWAŁA NR …/…/2026

RADY MIEJSKIEJ W GOŁDAPI

z dnia …… 2026 r.

w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego Gminy Gołdap w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.), art. 27 ust. 2 i art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 95 z późn. zm.) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 1447) Rada Miejska w Gołdapi uchwala, co następuje:

§ 1

1. Uchwała określa cele publiczne z zakresu sportu oraz warunki i tryb finansowania zadania własnego Gminy Gołdap polegającego na tworzeniu warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu.

2. Szczegółowe warunki i tryb udzielania dotacji celowych klubom sportowym, sposób obliczania wysokości dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zadania określa Regulamin udzielania dotacji celowych klubom sportowym, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Sprzyjanie rozwojowi sportu w Gminie Gołdap służy realizacji co najmniej jednego z następujących celów publicznych:

1) poprawie warunków uprawiania sportu na terenie Gminy Gołdap;
2) zwiększeniu dostępności mieszkańców Gminy Gołdap do działalności sportowej;
3) wspieraniu regularnego szkolenia sportowego dzieci i młodzieży;
4) podnoszeniu poziomu sportowego zawodników reprezentujących Gminę Gołdap;
5) zwiększaniu udziału zawodników w oficjalnym współzawodnictwie sportowym;
6) wspieraniu organizacji wydarzeń sportowych sprzyjających popularyzacji sportu wśród mieszkańców Gminy Gołdap;

Cel powinien pozostawać bezpośrednio związany z rozwojem sportu. Promocja Gminy może stanowić dodatkowy efekt działalności sportowej, ale nie powinna być samodzielną podstawą przyznawania dotacji na podstawie ustawy o sporcie.

7) propagowaniu aktywnego stylu życia i upowszechnianiu kultury fizycznej wśród mieszkańców Gminy Gołdap.

§ 3

1. Gmina realizuje cele określone w § 2 przez udzielanie dotacji celowych klubom sportowym, w granicach środków zaplanowanych na ten cel w budżecie Gminy na dany rok budżetowy.

2. Udzielanie dotacji na podstawie niniejszej uchwały nie wyłącza możliwości wspierania rozwoju sportu przez Gminę Gołdap w innych formach, na zasadach określonych w odrębnych przepisach.

3. Koszt zadania sfinansowany ze środków publicznych w ramach innej formy wsparcia nie może zostać ponownie sfinansowany z dotacji udzielonej na podstawie niniejszej uchwały.

Dla czytelności regulacji proponuję uproszczenie w/w zapisów.

§ 4

1. O dotację może ubiegać się klub sportowy działający na obszarze Gminy Gołdap i niedziałający w celu osiągnięcia zysku, spełniający warunki art. 28 ust. 1 ustawy o sporcie.

2. Zadanie objęte dotacją musi służyć realizacji co najmniej jednego celu publicznego określonego w § 2.

§ 5

Wysokość środków przeznaczonych na udzielanie dotacji celowych klubom sportowym określa corocznie uchwała budżetowa Gminy Gołdap.

Dla czytelności regulacji proponuję uproszczenie w/w zapisu.

§ 6

Postanowienia niniejszej uchwały nie naruszają uprawnień Gminy do wspierania kultury fizycznej i sportu na podstawie odrębnych ustaw i odrębnych trybów.

§ 7

Do dotacji udzielonych przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały na podstawie Uchwały Nr VI/37/11 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 marca 2011 r., w tym do ich wykorzystania, rozliczenia i kontroli, stosuje się przepisy dotychczasowe oraz postanowienia zawartych umów.

§ 8

Traci moc Uchwała Nr VI/37/11 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego Gminy Gołdap w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu.

§ 9

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gołdapi.

§ 10

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Gołdapi

……

Załącznik nr 1 do uchwały Nr .../.../2026 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia …… 2026 r.

REGULAMIN UDZIELANIA DOTACJI CELOWYCH KLUBOM SPORTOWYM

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1

Regulamin określa warunki i tryb udzielania dotacji celowych klubom sportowym, sposób obliczania wysokości dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zadania.

§ 2

Ilekroć w Regulaminie jest mowa o:

1) klubie - rozumie się przez to klub sportowy, o którym mowa w § 4 ust. 1 uchwały;
2) aktywnym uczestniku - rozumie się przez to osobę objętą w klubie regularnym szkoleniem sportowym przez co najmniej 3 miesiące okresu referencyjnego; w ramach jednego klubu jedna osoba jest liczona tylko jeden raz w kryterium liczby uczestników;
3) grupie szkoleniowej - rozumie się przez to stałą grupę uczestników realizującą regularny plan zajęć pod opieką trenera albo instruktora;
4) okresie referencyjnym - rozumie się przez to poprzedni zakończony rok kalendarzowy, od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia, bez zastępowania go sezonem sportowym;
5) oficjalnym współzawodnictwie - rozumie się przez to rozgrywki, zawody lub turnieje ujęte w oficjalnym kalendarzu polskiego związku sportowego, wojewódzkiego związku sportowego, właściwej ligi albo innego organizatora uprawnionego do prowadzenia współzawodnictwa w danej dyscyplinie;
6) zweryfikowanym uczestniku współzawodnictwa - rozumie się przez to aktywnego uczestnika, którego faktyczny udział w co najmniej jednym wydarzeniu oficjalnego współzawodnictwa w okresie referencyjnym został potwierdzony przez Gminę na podstawie oficjalnego protokołu, komunikatu wynikowego, oficjalnej bazy wyników albo danych właściwego związku lub organizatora; tę samą osobę liczy się jeden raz niezależnie od liczby meczów lub startów;
7) puli podstawowej - rozumie się przez to kwotę przeznaczoną w budżecie Gminy na dotacje dla klubów sportowych, rozdzielaną według kryteriów określonych w rozdziale 4;
8) puli dodatkowego dofinansowania kosztów korzystania z obiektów sportowych - rozumie się przez to, jeżeli zostanie utworzona, odrębną kwotę przeznaczoną na częściowe pokrycie kosztów korzystania z obiektu zewnętrznego w przypadkach określonych w § 16.

Rozdział 2. Warunki finansowania i koszty kwalifikowane

§ 3

1. O dotację może ubiegać się klub spełniający warunki art. 28 ust. 1 ustawy o sporcie.

2. Dotacja może być przeznaczona wyłącznie na realizację zadania służącego celom publicznym określonym w § 2 uchwały i nie może prowadzić do finansowania działalności gospodarczej klubu.

§ 4

1. Dotacja może być przeznaczona w szczególności na:

1) realizację programów szkolenia sportowego;
2) zakup sprzętu sportowego;
3) pokrycie kosztów organizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach;
4) pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego;
5) wynagrodzenia kadry szkoleniowej;
6) stypendia sportowe finansowane przez klub w ramach realizowanego zadania;
7) opłaty licencyjne, rejestracyjne, startowe i członkowskie wymagane przez właściwy polski związek sportowy, wojewódzki związek sportowy, ligę lub organizatora oficjalnego współzawodnictwa, jeżeli pozostają bezpośrednio związane z udziałem zawodników w szkoleniu lub zawodach;
8) koszty obowiązkowych badań lekarskich, badań diagnostycznych i zabezpieczenia medycznego zawodników, jeżeli są wymagane do udziału w szkoleniu lub oficjalnym współzawodnictwie;
9) koszty ubezpieczenia zawodników i kadry szkoleniowej w zakresie bezpośrednio związanym z realizacją zadania;

10) koszty przejazdu, zakwaterowania i wyżywienia zawodników oraz kadry szkoleniowej podczas zawodów, turniejów, zgrupowań i obozów szkoleniowych objętych zaakceptowanym programem zadania;
11) koszty materiałów i drobnego wyposażenia zużywanego bezpośrednio w procesie szkolenia sportowego lub podczas organizacji i udziału w zawodach, jeżeli zostały wskazane w zaakceptowanej kalkulacji kosztów i są niezbędne do realizacji celu publicznego.

2. Z dotacji nie mogą być finansowane:

1) koszty transferu zawodnika z innego klubu sportowego;
2) kary, mandaty, opłaty sankcyjne i inne należności o charakterze represyjnym;
3) spłata pożyczek, kredytów, wykup papierów wartościowych oraz koszty obsługi zadłużenia;
4) koszty poniesione przed rozpoczęciem okresu realizacji zadania określonego w umowie;
5) wydatki inwestycyjne oraz wydatki na budowę, przebudowę, rozbudowę, modernizację lub trwałe ulepszenie obiektów, instalacji i infrastruktury; zakaz ten nie dotyczy zakupu sprzętu sportowego, o którym mowa w art. 28 ust. 2 pkt 2 ustawy o sporcie, jeżeli sprzęt jest bezpośrednio niezbędny do realizacji zadania i nie stanowi elementu trwale związanego z nieruchomością;
6) zakup budynków, lokali i gruntów;
7) remonty obiektów sportowych oraz naprawy i prace budowlane dotyczące nieruchomości, z wyjątkiem bieżącej obsługi sprzętu sportowego wykorzystywanego do realizacji zadania;
8) wydatki niezwiązane bezpośrednio z zadaniem objętym umową.

§ 5

1. Ten sam wydatek nie może być finansowany w tej samej części z dotacji oraz z innego źródła publicznego.

2. Z dotacji nie finansuje się kosztu transportu zapewnionego albo opłaconego bezpośrednio przez Gminę lub jej jednostkę organizacyjną w ramach odrębnego systemu transportu sportowego.

3. Z dotacji nie finansuje się opłat za korzystanie z gminnego obiektu w części objętej nieodpłatnym albo preferencyjnym udostępnieniem finansowanym przez Gminę lub jej jednostkę organizacyjną.

Rozdział 3. Otwarty nabór wniosków

§ 6

1. Dotacje przyznaje się w drodze otwartego naboru wniosków prowadzonego przez Burmistrza Gołdapi.

2. Ogłoszenie o naborze zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Gminy Gołdap oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Gołdapi.

3. Termin składania wniosków nie może być krótszy niż 21 dni od dnia podania ogłoszenia do publicznej wiadomości.

4. Ogłoszenie określa w szczególności: rodzaj i okres realizacji zadań, wysokość puli podstawowej i ewentualnej puli dodatkowego dofinansowania kosztów korzystania z obiektów sportowych, termin i sposób składania wniosków, wykaz wymaganych dokumentów oraz przewidywany termin rozstrzygnięcia.

5. Ogłoszenie nie może zmieniać ani uzupełniać kryteriów, wag, wzorów obliczeniowych, zasad rozliczenia ani zasad kontroli określonych w Regulaminie.

§ 7

1. Wniosek zawiera co najmniej:

1) nazwę i dane identyfikacyjne klubu;
2) opis zadania i wskazanie celu albo celów publicznych, którym zadanie ma służyć;
3) liczbę aktywnych uczestników w okresie referencyjnym, z podziałem na osoby, które na dzień 31 grudnia okresu referencyjnego nie ukończyły 21 lat, oraz osoby, które ukończyły 21 lat;
4) wykaz grup szkoleniowych, liczbę uczestników w każdej grupie według podziału wiekowego, tygodniowy wymiar regularnego szkolenia oraz liczbę tygodni prowadzenia szkolenia w okresie referencyjnym;
5) wykaz oficjalnych rozgrywek, zawodów lub turniejów oraz wskazanie oficjalnych źródeł umożliwiających Gminie ustalenie liczby zweryfikowanych uczestników współzawodnictwa;
6) kalkulację kosztów zadania, kwotę wnioskowanej dotacji oraz wskazanie innych źródeł finansowania zadania;

7) w przypadku ubiegania się o dodatkowe dofinansowanie kosztów korzystania z obiektów sportowych - liczbę niezbędnych godzin korzystania z obiektu zewnętrznego, okres korzystania, stawkę godzinową, przewidywany koszt oraz dokumenty potwierdzające brak odpowiedniego obiektu gminnego albo brak możliwości zapewnienia wystarczającej liczby godzin w obiekcie gminnym.

2. Klub nie ustala samodzielnie liczby punktów w kryterium oficjalnego współzawodnictwa. Liczbę zweryfikowanych uczestników współzawodnictwa ustala Gmina po weryfikacji źródeł, o których mowa w ust. 1 pkt 5. Wykaz przekazany przez klub ma charakter pomocniczy.

3. Dane służące obliczeniu dotacji podaje się w wartościach zbiorczych. Dokumenty zawierające dane osobowe uczestników nie podlegają publikacji.

4. Klub przechowuje dokumenty źródłowe potwierdzające dane wykazane we wniosku i udostępnia je na żądanie Gminy w zakresie niezbędnym do weryfikacji.

5. Do wniosku dołącza się:

1) aktualny odpis z właściwego rejestru albo wskazanie danych umożliwiających sprawdzenie wpisu w publicznie dostępnym rejestrze;

2) dokument potwierdzający umocowanie osób podpisujących wniosek, jeżeli umocowanie nie wynika z publicznie dostępnego rejestru;

3) szczegółowy harmonogram realizacji zadania i kalkulację przewidywanych kosztów, ze wskazaniem kosztów finansowanych z dotacji i z innych źródeł;

4) oświadczenie, że klub nie działa w celu osiągnięcia zysku oraz że wydatki przedstawione do finansowania nie będą finansowane w tej samej części z innego źródła publicznego;

5) dokumenty lub zestawienia źródłowe wymagane w Regulaminie do weryfikacji liczby aktywnych uczestników, wymiaru szkolenia, udziału w oficjalnym współzawodnictwie oraz - jeżeli dotyczy - kosztów korzystania z obiektu zewnętrznego.

W jednym z rozstrzygnięć RIO w Olsztynie zakwestionowała uchwałę, w której rada nie określiła dostatecznie wymagań dotyczących wniosku.

§ 8

1. Wnioski złożone po terminie pozostawia się bez rozpatrzenia.

2. W przypadku braków formalnych Burmistrz wzywa klub do ich uzupełnienia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.

3. Uzupełnienie braków formalnych wniosku nie może prowadzić do zmiany danych stanowiących podstawę obliczenia wysokości dotacji, z wyjątkiem sprostowania oczywistych omyłek pisarskich lub rachunkowych oraz błędów w przeniesieniu danych z dokumentów źródłowych potwierdzających stan istniejący w okresie referencyjnym.

Proponuję doprecyzowanie w/w zapisu w ten sposób.

4. Wniosek, którego braków nie uzupełniono w terminie, pozostawia się bez rozpatrzenia.

Rozdział 4. Podział puli podstawowej

§ 9

1. Pula podstawowa jest dzielona według następujących kryteriów i wag:

Kryterium	Udział w puli podstawowej
Część bazowa - równa dla każdego uprawnionego klubu	10%
Liczba aktywnych uczestników	45%
Regularność i wymiar szkolenia	30%
Liczba zweryfikowanych uczestników oficjalnego współzawodnictwa	15%

2. Kwota wstępna dotacji dla klubu stanowi sumę kwot przypadających temu klubowi z czterech części puli podstawowej.

3. Wagi mają charakter stały i nie mogą być zmieniane w ogłoszeniu naboru.

§ 10

Dziesięć procent puli podstawowej dzieli się w równych częściach pomiędzy wszystkie kluby, których wnioski spełniają warunki uprawniające do otrzymania dotacji.

§ 11

1. Dla potrzeb kryterium liczby aktywnych uczestników stosuje się następujące wagi:

Uczestnik	Waga
osoba, która na dzień 31 grudnia okresu referencyjnego nie ukończyła 21 lat	1,00
osoba, która na dzień 31 grudnia okresu referencyjnego ukończyła 21 lat	0,50

2. Punkty uczestników klubu oblicza się jako sumę liczby uczestników poniżej 21 lat oraz 0,50 liczby uczestników w wieku 21 lat i więcej.

3. Czterdzieści pięć procent puli podstawowej dzieli się proporcjonalnie do udziału punktów uczestników danego klubu w sumie punktów uczestników wszystkich uprawnionych klubów.

§ 12

1. Dla potrzeb kryterium regularności i wymiaru szkolenia oblicza się ważony roczny wolumen szkolenia.

2. Dla każdej grupy szkoleniowej ważony roczny wolumen szkolenia oblicza się jako sumę wolumenów cząstkowych dla okresów, w których jednocześnie nie zmieniały się: liczba uczestników w danej kategorii wiekowej oraz tygodniowy wymiar regularnego szkolenia. Wolumen cząstkowy oblicza się według wzoru: (liczba uczestników poniżej 21 lat + 0,50 × liczba uczestników w wieku 21 lat i więcej) × uznana liczba godzin regularnego szkolenia tygodniowo × liczba pełnych tygodni danego okresu.

3. Uznana liczba godzin regularnego szkolenia w danym okresie odpowiada faktycznemu tygodniowemu wymiarowi zajęć wynikającemu z harmonogramu i dokumentacji szkolenia, nie więcej jednak niż 6 godzin tygodniowo na jednego uczestnika. Jeżeli ta sama osoba uczestniczy w więcej niż jednej grupie, łączny wymiar godzin uwzględniany dla tej osoby nie może przekroczyć 6 godzin tygodniowo.

4. Do obliczeń przyjmuje się wyłącznie pełne tygodnie, w których szkolenie było faktycznie prowadzone. Jeżeli zmiana liczby uczestników lub tygodniowego wymiaru szkolenia nastąpiła w trakcie tygodnia, zmianę uwzględnia się od następnego pełnego tygodnia, chyba że dokumentacja zajęć pozwala jednoznacznie przypisać faktyczny wymiar szkolenia do części tygodnia; łączna liczba tygodni uwzględnianych w okresie referencyjnym nie może przekroczyć 52.

5. Nie dopuszcza się wielokrotnego wykazywania tej samej godziny szkolenia ani sztucznego dzielenia jednej grupy wyłącznie w celu zwiększenia wolumenu szkolenia.

6. Trzydzieści procent puli podstawowej dzieli się proporcjonalnie do udziału ważonego rocznego wolumenu szkolenia danego klubu w sumie wolumenu wszystkich uprawnionych klubów.

7. Klub wykazuje w zestawieniu okresy obliczeniowe, o których mowa w ust. 2, ze wskazaniem dat ich rozpoczęcia i zakończenia, liczby uczestników według kategorii wiekowych, tygodniowego wymiaru szkolenia i liczby tygodni. Gmina sumuje wolumeny cząstkowe po ich weryfikacji, z zachowaniem ograniczeń określonych w ust. 3-5.

Obecny wzór nie określa dostatecznie sposobu obliczeń przy zmianie liczby zawodników albo godzin treningów w ciągu roku. Doprecyzowanie ograniczy rozbieżności pomiędzy klubami.

§ 13

1. Dla potrzeb kryterium oficjalnego współzawodnictwa ustala się liczbę zweryfikowanych uczestników współzawodnictwa danego klubu w okresie referencyjnym. Kryterium służy premiowaniu rzeczywistej liczby zawodników biorących udział w oficjalnym współzawodnictwie, a nie procentowego udziału takich zawodników w całej liczbie aktywnych uczestników klubu.

2. Liczbę zweryfikowanych uczestników współzawodnictwa ustala Gmina na podstawie oficjalnych protokołów meczowych, komunikatów wynikowych, oficjalnych baz wyników albo danych właściwego polskiego związku sportowego, wojewódzkiego związku sportowego, ligi lub organizatora uprawnionego do

prowadzenia współzawodnictwa. Samo oświadczenie klubu nie stanowi wystarczającej podstawy ustalenia tej liczby.

3. Każdy zweryfikowany uczestnik współzawodnictwa jest liczony w tym kryterium jeden raz w roku, niezależnie od liczby meczów, startów, zawodów lub dyscyplin, w których uczestniczył w ramach danego klubu. Liczba zweryfikowanych uczestników współzawodnictwa nie może przekroczyć liczby aktywnych uczestników klubu.

4. Piętnaście procent puli podstawowej dzieli się proporcjonalnie do udziału liczby zweryfikowanych uczestników współzawodnictwa danego klubu w łącznej liczbie zweryfikowanych uczestników współzawodnictwa wszystkich uprawnionych klubów.

5. W tym kryterium nie punktuje się liczby grup, liczby meczów lub startów, zajętych miejsc, medali, awansów ani szczebla rozgrywek. Zasada jest jednakowa dla sportów drużynowych i indywidualnych.

§ 14

1. Jeżeli w jednym z kryteriów, poza częścią bazową, suma wartości wszystkich uprawnionych klubów wynosi zero, kwotę przypisaną do tego kryterium rozdziela się pomiędzy pozostałe kryteria proporcjonalnie do ich wag.

2. Kwota dotacji obliczona według § 9-13 nie może przekroczyć kwoty wnioskowanej przez klub ani wartości kosztów kwalifikowanych zaakceptowanych do finansowania.

3. Kwotę, która nie może zostać przyznana klubowi z przyczyn określonych w ust. 2, rozdziela się ponownie pomiędzy pozostałe uprawnione kluby z zachowaniem tych samych kryteriów i ograniczeń. Redystrybucję powtarza się do wyczerpania puli albo do osiągnięcia limitów wszystkich klubów.

4. Obliczenia prowadzi się do dwóch miejsc po przecinku. Różnicę wynikającą wyłącznie z zaokrągleń dolicza się albo odejmuje od najwyższej kwoty dotacji, bez naruszania limitów określonych w ust. 2.

5. Środki powstałe po dokonaniu podziału i redystrybucji , których nie można przyznać klubom z uwagi na ograniczenie określone w ust. 2, pozostają niewykorzystane w ramach danego naboru.

Problem stanowi brak jednoznacznego rozstrzygnięcia, co nastąpi, jeżeli po zastosowaniu procedury redystrybucyjnej pozostaną środki, których nie można przyznać żadnemu klubowi. Projekt nie powinien sugerować obowiązku rozdysponowania całej puli dotacji bez względu na wysokość kwalifikowalnych kosztów zadań. Proponuję dodanie ust. 5 o w/w treści.

§ 15

1. W pierwszym naborze prowadzonym po wejściu w życie uchwały, jeżeli klub przejmuje sekcję lub grupę szkoleniową prowadzoną w okresie referencyjnym przez gminną jednostkę organizacyjną, w tym Ośrodek Sportu i Rekreacji w Gołdapi, dane tej sekcji lub grupy z okresu referencyjnego uwzględnia się przy obliczaniu dotacji klubu przejmującego.

2. Uwzględnienie danych, o których mowa w ust. 1, wymaga potwierdzenia przez Gminę ciągłości organizacyjnej sekcji lub grupy oraz zakresu przejmowanego zadania. Te same dane nie mogą zostać uwzględnione więcej niż jeden raz.

Rozdział 5. Dodatkowe dofinansowanie kosztów korzystania z obiektów sportowych

§ 16

1. Jeżeli w budżecie Gminy utworzono pulę dodatkowego dofinansowania kosztów korzystania z obiektów sportowych, klub może ubiegać się o dodatkową część dotacji na korzystanie z obiektu zewnętrznego, jeżeli Gmina nie dysponuje obiektem odpowiednim dla danej dyscypliny albo nie może zapewnić liczby godzin niezbędnej do realizacji zaakceptowanego programu szkolenia.

2. Brak odpowiedniego obiektu albo wystarczającej liczby godzin potwierdza przed rozstrzygnięciem naboru właściwa komórka organizacyjna Urzędu albo administrator gminnego obiektu.

3. Wstępną kwotę dodatkowego dofinansowania dla klubu oblicza się jako niższą z dwóch wartości: 1) udokumentowany, faktyczny i uzasadniony koszt korzystania z obiektu zewnętrznego w zakresie niezbędnym do realizacji zaakceptowanego programu szkolenia albo 2) iloczyn liczby uznanych godzin korzystania z obiektu zewnętrznego i stawki porównawczej ustalonej zgodnie z ust. 4.

4. Liczba uznanych godzin nie może przekraczać liczby godzin wynikającej z zaakceptowanego programu szkolenia ani liczby godzin faktycznie wykorzystanych i udokumentowanych przez klub. Stawkę porównawczą ustala się jako: 1) obowiązującą stawkę godzinową za korzystanie z gminnego obiektu o najbardziej zbliżonym przeznaczeniu i standardzie - jeżeli taki obiekt istnieje, albo 2) w razie braku obiektu porównywalnego - średnią arytmetyczną z co najmniej dwóch aktualnych, porównywalnych cenników lub ofert rynkowych dotyczących obiektów umożliwiających prowadzenie danej dyscypliny. Źródła i sposób ustalenia stawki porównawczej dokumentuje się w aktach naboru.

5. Jeżeli suma wstępnych kwot dodatkowego dofinansowania wszystkich uprawnionych klubów nie przekracza wysokości puli przeznaczonej na ten cel, klub otrzymuje kwotę wstępną. Jeżeli suma ta przekracza wysokość puli, kwotę dla każdego klubu oblicza się proporcjonalnie według wzoru: K = W × P / S, gdzie: K - kwota dodatkowego dofinansowania przyznana klubowi, W - wstępna kwota dodatkowego dofinansowania danego klubu, P - wysokość puli, S - suma wstępnych kwot dodatkowego dofinansowania wszystkich uprawnionych klubów.

6. Dodatkowe dofinansowanie nie przysługuje za godziny, w których klub korzysta z gminnego obiektu nieodpłatnie albo na warunkach preferencyjnych finansowanych przez Gminę, ani w części kosztu sfinansowanej z innego źródła publicznego.

Rozwiązanie to wymaga doprecyzowania, ponieważ nie określa jednoznacznie, jak wyznaczana jest wartość porównawcza. W szczególności należy wskazać, czy podstawą obliczenia jest stawka godzinowa pomnożona przez rzeczywistą, niezbędną liczbę godzin korzystania z obiektu.

Bez takiego doprecyzowania może dochodzić do różnic w ustalaniu wysokości wyrównania.

Ponadto § 16 ust. 3 odsyła do stawek obowiązujących w obiekcie gminnym, chociaż § 16 ust. 1 dotyczy również sytuacji, gdy odpowiedni obiekt gminny w ogóle nie istnieje.

Rekomenduję przeredagowanie § 16 ust. 3, aby wysokość wyrównania była ustalana na podstawie udokumentowanego kosztu niezbędnego korzystania z obiektu zewnętrznego, z uwzględnieniem przyjętych w regulaminie zasad weryfikacji rynkowego charakteru tych kosztów.

Warto również rozważyć zastąpienie określenia „wyrównanie infrastrukturalne” określeniem „dodatkowe dofinansowanie kosztów korzystania z obiektów sportowych”. Lepiej oddaje ono charakter dotacji celowej.

Rozdział 6. Rozstrzygnięcie naboru i umowa

§ 17

1. Weryfikacja wniosków obejmuje sprawdzenie spełnienia warunków określonych w uchwale i Regulaminie, weryfikację danych niezbędnych do obliczeń oraz wykonanie obliczeń według § 9-16.

2. Ostatecznego przyznania dotacji dokonuje Burmistrz Gołdapi, z zachowaniem kryteriów, wag i sposobu obliczeń określonych przez Radę Miejską. Nie mogą być stosowane dodatkowe kryteria uznaniowe wpływające na wysokość dotacji.

3. Wyniki naboru podaje się do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Gminy Gołdap i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Gołdapi.

4. Wraz z wynikami publikuje się tabelę obliczeń obejmującą dla każdego rozpatrzonego wniosku co najmniej: wartości wejściowe w poszczególnych kryteriach, udziały procentowe, kwoty przypadające z poszczególnych części puli, kwotę wnioskowaną, kwotę przyznaną oraz przyczynę ewentualnego obniżenia. Publikacja nie obejmuje danych osobowych uczestników.

§ 18

1. Podstawą przekazania dotacji jest pisemna umowa zawarta pomiędzy Gminą Gołdap a klubem.

2. Umowa określa elementy wymagane przepisami art. 221 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w szczególności szczegółowy opis zadania i cel publiczny, wysokość dotacji, tryb jej przekazania, okres realizacji i termin wykorzystania dotacji, zaakceptowaną kalkulację kosztów, sposób i termin rozliczenia, zasady kontroli oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji.

3. Zmiana umowy nie może prowadzić do obejścia kryteriów i sposobu podziału środków określonych w uchwale i Regulaminie.

Należało zapewnić pełną zgodność zapisu ust. 2 z art. 221 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Proponuję wyraźne odesłanie do tego przepisu.

Rozdział 7. Rozliczenie dotacji i kontrola

§ 19

1. Klub składa rozliczenie dotacji w terminie 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania, nie później jednak niż do dnia 31 stycznia roku następującego po roku udzielenia dotacji, z zastrzeżeniem ustawowych terminów zwrotu niewykorzystanej części dotacji.

2. Rozliczenie zawiera co najmniej: opis wykonania zadania, zestawienie planowanych i faktycznie poniesionych kosztów, wykaz dokumentów księgowych dotyczących wydatków finansowanych z dotacji, wysokość dotacji wykorzystanej, niewykorzystanej i zwróconej oraz informację potrzebną do potwierdzenia braku podwójnego finansowania.

3. Dokumentów księgowych nie załącza się do rozliczenia, chyba że ich przedstawienie jest niezbędne do wyjaśnienia wątpliwości powstałych przy weryfikacji rozliczenia albo w toku kontroli.

4. Informację o rozliczeniu dotacji podaje się do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej w zakresie zapewniającym jawność rozliczenia i nienaruszającym przepisów o ochronie danych osobowych.

§ 20

1. Gmina ma prawo kontrolować realizację zadania w trakcie jego wykonywania oraz po jego zakończeniu, w zakresie związanym z dotacją i danymi stanowiącymi podstawę jej obliczenia.

2. Kontrola obejmuje w szczególności: zgodność realizacji zadania z umową i celem publicznym; prawidłowość wykorzystania środków; zgodność dokumentów z rozliczeniem; prawdziwość danych o aktywnych uczestnikach, wymiarze szkolenia i oficjalnym współzawodnictwie; oraz przestrzeganie zakazu podwójnego finansowania.

3. W zakresie niezbędnym do kontroli osoby upoważnione przez Burmistrza mogą żądać okazania dokumentów związanych z zadaniem, sporządzać ich kopie lub odpisy, żądać wyjaśnień oraz dokonywać oględzin miejsca realizacji zadania, z poszanowaniem przepisów o ochronie danych osobowych.

4. Z kontroli sporządza się protokół. Klub może w terminie 7 dni od otrzymania protokołu złożyć pisemne wyjaśnienia lub zastrzeżenia.

5. Jeżeli weryfikacja lub kontrola wykaże, że dane stanowiące podstawę obliczenia dotacji były nieprawdziwe lub istotnie nieprawidłowe i spowodowały przyznanie kwoty wyższej niż wynikająca z prawidłowych danych, wysokość należnej dotacji podlega ponownemu obliczeniu, a do kwoty pobranej ponad wysokość należną stosuje się przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące zwrotu dotacji.

Rozdział 8. Przepisy końcowe Regulaminu

§ 21

W ogłoszeniu o naborze można określić wzory formularzy, sposób technicznego składania dokumentów i wymagania organizacyjne, o ile nie zmieniają one warunków, kryteriów, wag, wzorów obliczeniowych, sposobu rozliczenia ani sposobu kontroli określonych w uchwale i Regulaminie.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 27 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostki samorządu terytorialnego, a organ stanowiący może określić w drodze uchwały warunki i tryb finansowania tego zadania, wskazując cel publiczny z zakresu sportu.

Obowiązująca w Gminie Gołdap uchwała Nr VI/37/11 została przyjęta w 2011 r. Od tego czasu zmienił się sposób organizacji i finansowania działalności sportowej w Gminie, w tym zakres zadań realizowanych bezpośrednio przez jednostki gminne oraz przez kluby sportowe. Powoduje to potrzebę uporządkowania i ujednolicenia zasad udzielania wsparcia z budżetu Gminy.

Projekt ustanawia jednolite i przejrzyste zasady udzielania dotacji klubom sportowym, zapewniające porównywalne traktowanie podmiotów prowadzących różne dyscypliny oraz powiązanie wsparcia z rzeczywistym zakresem prowadzonej działalności sportowej. Jednocześnie oddziela dotacje od innych form wsparcia organizacyjnego, w szczególności transportu oraz korzystania z gminnej infrastruktury, co służy przejrzystości finansowania i zapobiega finansowaniu tego samego kosztu z dwóch źródeł publicznych.

Przyjęty mechanizm podziału puli podstawowej opiera się na czterech mierzalnych elementach: części bazowej 10%, liczbie aktywnych uczestników 45%, regularności i wymiarze szkolenia 30% oraz liczbie zweryfikowanych uczestników oficjalnego współzawodnictwa 15%. Część bazowa zapewnia każdemu uprawnionemu klubowi minimalny udział w środkach, natomiast pozostałe części wiążą wysokość dotacji ze skalą i intensywnością faktycznie prowadzonej działalności sportowej oraz z rzeczywistym udziałem zawodników w oficjalnym współzawodnictwie. Wagi te ograniczają uznaniowość i pozwalają na zastosowanie jednolitego algorytmu wobec wszystkich klubów.

Preferencja dla szkolenia dzieci i młodzieży wynika z celu zwiększania dostępności regularnego szkolenia sportowego dla mieszkańców w wieku rozwojowym oraz z potrzeby wspierania długofalowego procesu szkoleniowego. Jednocześnie sport osób dorosłych pozostaje objęty mechanizmem finansowania. Przyjęcie wagi 1,00 dla uczestnika poniżej 21 lat i 0,50 dla uczestnika, który ukończył 21 lat, zachowuje preferencję dla szkolenia dzieci i młodzieży, lecz nie prowadzi do faktycznego wyłączenia klubów prowadzących szkolenie osób dorosłych.

W kryterium oficjalnego współzawodnictwa przyjęto liczbę zweryfikowanych uczestników, a nie procent uczestników startujących w zawodach. Rozwiązanie to premiuje rzeczywistą skalę udziału zawodników w oficjalnych rozgrywkach i eliminuje sytuację, w której niewielki klub uzyskiwałby wyższy wynik wyłącznie z powodu wysokiego odsetka startujących, mimo mniejszej liczby zawodników uczestniczących we współzawodnictwie.

Dodatkowe dofinansowanie kosztów korzystania z obiektów sportowych ma kompensować obiektywną różnicę w dostępie do infrastruktury wtedy, gdy Gmina nie dysponuje odpowiednim obiektem albo nie może zapewnić niezbędnej liczby godzin. Kwota jest ustalana na podstawie udokumentowanego kosztu i stawki porównawczej, a w razie niewystarczającej puli środki są dzielone proporcjonalnie według wzoru określonego w Regulaminie. Mechanizm nie ma charakteru uznaniowego i nie może prowadzić do podwójnego finansowania tych samych godzin lub kosztów.

Projekt uchwały, jako projekt uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie, podlega przedstawieniu Gminnej Radzie Sportu do zaopiniowania zgodnie z art. 30 ust. 3 pkt 4 tej ustawy.

Wysokość środków przeznaczonych na realizację uchwały będzie corocznie określana w budżecie Gminy Gołdap. Podjęcie uchwały jest zasadne z uwagi na potrzebę zapewnienia jednolitych, czytelnych i weryfikowalnych zasad wspierania rozwoju sportu w Gminie Gołdap.