

Protokół Nr 5/2019
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
z dnia 5 sierpnia 2019 roku

Na posiedzeniu obecni według załączonej listy obecności.

Porządek posiedzenia

1. Otwarcie posiedzenia
2. Przyjęcie porządku posiedzenia
3. Przyjęcie protokołów z posiedzeń Komisji z dnia 30.05.2019r., 14.06.2019r.
4. Rozpatrzenie petycji z dnia 11 czerwca 2019 r.
5. Rozpatrzenie skargi z dnia 8 lipca 2019 r.
6. Wolne wnioski

Do pkt 1

Posiedzenie otworzył Przewodniczący Komisji Pan Zbigniew Makarewicz. Powitał członków komisji, pracowników Urzędu i przybyłych gości.

Do pkt 2

Przewodniczący Pan Zbigniew Makarewicz przedstawił porządek posiedzenia.

Do porządku posiedzenia uwag nie zgłoszono.

Do pkt 3

Przewodniczący Pan Zbigniew Makarewicz zaproponował przyjęcie protokołów z posiedzeń Komisji z dnia 30.05.2019r., 14.06.2019r.

Do protokołów z posiedzeń Komisji uwag nie zgłoszono i jednogłośnie przyjęto 2 za.

Do pkt 4

Przewodniczący Pan Zbigniew Makarewicz przedstawił treść petycji z dnia 11 czerwca 2019 r. w sprawie podjęcia działań w celu zaprzestania zezwalania na występy cyrków ze zwierzętami w Gminie Gołdap oraz opinię radcy prawnego wskazującą na niewłaściwość Rady Miejskiej do rozpatrzenia ww. petycji i powinność przekazania zgodnie z właściwością Burmistrzowi Gołdapi (pismo w załączeniu do protokołu).

Przewodniczący Pan Zbigniew Makarewicz przedstawił projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 11 czerwca 2019 r., gdzie uznaje się niewłaściwość Rady Miejskiej w Gołdapi do rozpatrzenia petycji oraz przekazuje się petycję Burmistrzowi Gołdapi celem rozpatrzenia.

Przewodniczący Pan Zbigniew Makarewicz poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 11 czerwca 2019 r.

Do projektu uchwały uwag nie zgłoszono i w głosowaniu jawnym członkowie Komisji jednogłośnie 2 za pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały.

Do pkt 5

Przewodniczący Pan Zbigniew Makarewicz przedstawił treść skargi z dnia 8 lipca 2019 r. w sprawie naruszenia przepisów prawa przez Burmistrza Gołdapi poprzez przyjmowanie obywateli przez Burmistrza w sprawach skarg i wniosków w terminach i godzinach niezgodnych z art. 253 § 2 i 3 kpa oraz nieumieszczenie stosownej informacji o dyżurach w siedzibie Urzędu Miejskiego oraz podporządkowanych jednostkach organizacyjnych, co jest niezgodne z art. 253 § 4 kpa.

████████████████████ zreferował treść skargi. Powiedział, że Burmistrz Gołdapi jako organ, stosownie do art. 253 § 2 i 3 kpa powinien przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków co najmniej raz w tygodniu po godzinach pracy. Zgodnie z informacjami podanymi do wiadomości publicznej oraz uzyskanymi w drodze dostępu do informacji publicznej wynika, że Burmistrz przyjmuje interesantów w każdy pierwszy poniedziałek miesiąca w godz. 14,30 – 16,00, co jest w sprzeczności z ww. przepisami prawa. Stosownie do art. 253 § 4 kpa informacja o dyżurach powinna być umieszczona w widocznym miejscu zarówno w siedzibie organu jak i siedzibach podporządkowanych jednostek organizacyjnych. W wyniku rozeznania można stwierdzić, że ww. informacji nie ma wywieszonych w siedzibach szkół podstawowych podległych gminie Gołdap.

Przewodniczący Pan Zbigniew Makarewicz przedstawił treść pisma Burmistrza z dnia 29 lipca 2019 r. - „Ustosunkowanie się do skargi wniesionej w dniu 8 lipca 2019 r. na Burmistrza Gołdapi w zakresie przyjmowania skarg i wniosków” (pismo w załączeniu do protokołu). Powiedział, że z treści pisma wynika, że nieprawidłowości zostały naprawione.

Pan ██████████ powiedział, że usunięcie nieprawidłowości poprzez ustalenie terminów przyjmowania przez Burmistrza obywateli w sprawach skarg i wniosków w każdy poniedziałek od godziny 14,30 do 16,00, nadal nie jest w pełni zgodne z art. 253 § 3 kpa, ponieważ przyjęcia obywateli powinny odbywać się przynajmniej raz w tygodniu po godzinach pracy Urzędu.

Pani Marta Zarzycka p.o. Kierownika Wydziału WA powiedziała, że zwrotu „po godzinach pracy” nie należy odczytywać jako po godzinach pracy Urzędu, ale jako po godzinach pracy obywateli. Ze względu na

potrzeby mieszkańców, Urząd Miejski pracuje w poniedziałki do godz. 16,00, przy czym w pozostałe dni tygodnia od godz. 7,15 do 15,15.

Pan [REDACTED] powiedział, że ustawodawca w art. 253 § 3 kpa mówiąc o przyjmowaniu obywateli po godzinach pracy, miał na myśli po godzinach pracy organu. Biorąc pod uwagę powszechnie przyjętą praktykę w działaniu samorządu terytorialnego, burmistrzowie, prezydenci przyjmują obywateli po godzinach pracy urzędu.

Pan Tomasz Luto Burmistrz Gołdapi powiedział, że kilka lat temu zostały zmienione godziny pracy Urzędu w poniedziałki do godz. 16,00, aby wyjść naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców. Poinformował, że niezależnie od zapisów Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego interesanci byli przyjmowani w sprawach skarg i wniosków codziennie o każdej porze oraz w poniedziałki do godz. 16 i dłużej. Odpowiednie zapisy w Regulaminie Organizacyjnym zostały dostosowane do stanu faktycznego i przepisów ustawy. Informacja na temat terminów i godzin przyjmowania obywateli była wywieszona w Urzędzie Miejskim, w siedzibach jednostek organizacyjnych także powinna być wywieszona.

Pani Marta Zarzycka p.o. Kierownika Wydziału WA poinformowała, że zaktualizowana informacja o terminach i godzinach przyjęć obywateli przez Burmistrza została przekazana jednostkom organizacyjnym gminy Gołdap celem wywieszenia w miejscach ogólnodostępnych.

Przewodniczący Pan Zbigniew Makarewicz zwrócił się z prośbą o wystąpienie do kierowników jednostek organizacyjnych z zapytaniem, czy informacja o dyżurach Burmistrza Gołdapi była wywieszona w widocznym miejscu przed dniem 8 lipca 2019 r. oraz czy ww. informacja została zaktualizowana. Powiedział, że można stwierdzić, że skarga w części jest zasadna, przy czym zarzucone nieprawidłowości zostały natychmiastowo usunięte i poprawione.

Do pkt 6

Brak wolnych wniosków.

Na tym zakończono posiedzenie.

Protokołowała
Róża Popławska

Przewodniczący Komisji
Zbigniew Makarewicz

Gołdap, dnia 28.06.2019 r.

Pan Zbigniew Makarewicz
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Gołdapi

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na Pańskie zapytanie dotyczące właściwości Rady Miejskiej w Gołdapi w zakresie rozpatrzenia petycji z dnia 11 czerwca 2019 r. (dotyczącej zaprzestania zezwalania na występy cyrków) uprzejmie informuję, że z przyczyn opisanych poniżej Rada Miejska w **Gołdapi nie jest właściwa do jej rozpatrzenia** i powinna przekazać petycję zgodnie z właściwością Burmistrzowi Gołdapi.

Analiza treści petycji prowadzi do wniosku, że osoba ją składająca oczekuje „zaprzestania wynajmowania terenów gminnych tym cyrkom, które w celach zarobkowych wykorzystują zwierzęta dla rozrywki”. Dla określenia, który podmiot jest właściwy do rozpoznania petycji należy wyjść od tego, który organ/podmiot jest w stanie uczynić zadość oczekiwaniom wnoszącego petycję. W tym kontekście należałoby postawić hipotetyczne pytanie kto mógł zrealizować postulat wnoszącego petycję i zaprzestać wynajmowania terenów gminnych cyrkom opisanym w petycji. Na tak postawione pytanie należałoby jednoznacznie wskazać właściwość Burmistrza Gołdapi, bowiem to w jego kompetencji leży gospodarowania nieruchomościami gminnymi (art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym), czyli także wynajmowanie nieruchomości. Na marginesie jedynie wspomnieć należy o właściwości rady gminy w zakresie ustalania zasad m.in. wynajmowania nieruchomości gminnych na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony (wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit a ustawy o samorządzie gminnym), jednakże do przedmiotowej petycji nie będzie miała ona zastosowania ponieważ z doświadczenia wynika, że najem nieruchomości na potrzeby cyrku jest krótkotrwały – nie przekraczający w/w terminu, a w takim przypadku rada gminy nie może ustalać zasad wynajmowania nieruchomości na okres krótszy niż 3 lata.

Na koniec należy wskazać, że zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach „Adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję”. W przypadku Rady przekazanie petycji zgodnie z właściwością powinno odbyć się na podstawie w/w przepisu w drodze uchwały Rady Miejskiej w Gołdapi. Dodatkowo z § 45 ust. 2 Statutu Gminy Gołdap wynika, że Komisja (Skarg, Wniosków i Petycji) przygotowuje i przedstawia Radzie stanowisko zawierające opinie w sprawie zasadności rozpatrywanej skargi, wniosku lub petycji wraz z projektem stosownej uchwały.

MARCIN BOGDAN
Radca Prawny
OL/1435

Pan Zbigniew Makarewicz
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Gołdapi

Ustosunkowanie się do skargi wniesionej w dniu 8 lipca 2019 r.
na Burmistrza Gołdapi w zakresie przyjmowania skarg i wniosków.

Odpowiadając na Pana pismo z 12 lipca 2019 r. w którym zwrócił się Pan do mnie o ustosunkowanie się do skargi wniesionej w dniu 8 lipca br. na Burmistrza Gołdapi w zakresie organizacji i przyjmowania skarg i wniosków oraz o wydanie opinii prawnej uprzejmie informuję co następuje:

W istocie, w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Gołdapi w rozdziale VII Zasady, tryb rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków interesantów, treści § 34 ust. 1-3 zawarte są informacje o tym, że:

1. *Interesanci przyjmowani są przez Burmistrza, w sprawach skarg i wniosków, w każdy pierwszy poniedziałek miesiąca od godziny 14.30 do 16.00.*
2. *W wypadku, gdy dzień wyznaczony do przyjmowania w sprawach skarg i wniosków jest dniem ustawowo wolnym od pracy lub zachodzą inne ważne okoliczności, interesanci są przyjmowani w innym dniu roboczym.*
3. *Informacje o dniach i godzinach przyjęć w sprawach skarg i wniosków powinny być wywieszone w widocznym miejscu.*

Niezależnie od zapisów Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Gołdapi, interesanci byli przyjmowani przeze mnie oraz mojego zastępcę w sprawach skarg i wniosków o każdej porze bez potrzeby umówienia się lub po uprzednim umówieniu się za pośrednictwem pracownika sekretariatu.

Dostosowując zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Gołdapi do stanu faktycznego, dokonałem zmian tegoż Regulaminu Zarządzeniem Nr 279/VII/2019 z dnia 10 lipca 2019 r. w rozdziale VII Zasady, tryb rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków interesantów, treści § 34 i § 35.

Skutkiem tego było uaktualnienie informacji o organizacji przyjmowania skarg i wniosków na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Gołdapi: <http://bip.goldap.pl/pl/1224/0/godziny-urzedowania.html> i <http://www.goldap.pl/pl/214/0/wladze.html> oraz także przekazanie do jednostek organizacyjnych gminy Gołdap aktualnej informacji celem wywieszenia ich w miejscach ogólnodostępnych.

BURMISTRZ GOŁDAPI

Tomasz Rafał Luto

W załączeniu: Opinia prawna.