



# **Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030**





## Spis treści

<b>Wprowadzenie</b> .....	4
<b>1. Analiza strategiczna</b> .....	6
1.1. Wnioski z analizy społeczno-gospodarczej .....	6
1.2. Analiza SWOT .....	13
1.3. Drzewo problemów .....	18
<b>2. Rozwój strategiczny Gminy Gołdap do roku 2030</b> .....	20
2.1. Wizja rozwoju gminy Gołdap w perspektywie 2030 roku .....	20
2.2. Cele strategiczne rozwoju, kierunki działań i wskaźniki osiągnięcia celów .....	21
2.2. Planowane działania w ramach OSI określone w strategii rozwoju województwa .....	40
2.3. Obszary strategicznej interwencji w Gołdapi .....	46
2.4. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej .....	61
2.5. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej .....	65
<b>3. Zgodność Strategii z założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu</b> .....	71
3.1. Strategia na rzecz Odpowiedzialności Rozwoju do roku 2020 z perspektywą 2030 roku .....	71
3.2. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 .....	72
3.3. Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego .....	74
3.4. Miasta dobrego życia 2030. Program rozwoju miast sieci CITTASLOW województwa warmińsko-mazurskiego .....	75
3.5. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru funkcjonalnego subregionu EGO na lata 2020-2030 .....	76
3.6. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego .....	78
<b>4. System realizacji Strategii</b> .....	81
4.1. Zarządzanie Strategią .....	81
4.2. Wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych .....	88
4.3. Ramy finansowe i źródła finansowania .....	90
<b>Spis schematów, rysunków, wykresów, tabel</b> .....	92
<b>Załącznik nr 1. Diagnoza społeczno-gospodarcza Gminy Gołdap</b> .....	94
<b>Załącznik nr 2. Plan rozwoju uzdrowiska Gołdap na lata 2021-2027</b> .....	95
<b>Załącznik nr 3. Karta projektu</b> .....	96

## Wprowadzenie

Jedną z podstawowych metod zarządzania gminną jednostką samorządu terytorialnego jest planowanie strategiczne rozwoju gminy w dłuższym horyzoncie czasowym. Głównym instrumentem wykorzystywanym w długofalowej polityce rozwoju jest strategia, która zawiera cele rozwoju gminy i takie kierunki oraz priorytety działania, które są niezbędne do realizacji przyjętych założeń. Działania będą realizowane przez gminę oraz jej partnerów społeczno-gospodarczych, które przyczynią się do wzrostu pozycji konkurencyjnej gminy, jako miejsca atrakcyjnego do zamieszkania i prowadzenia działalności gospodarczej.

*Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030* jest kontynuacją dla wielu działań i inicjatyw wspierających rozwój Gminy, które zostały wpisane i realizowane zgodnie z założonymi celami i kierunkami rozwoju w poprzednim dokumencie strategicznym Gminy Gołdap, tj. *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2025*. Pomimo obowiązującego jeszcze horyzontu czasowego poprzedniej strategii, w dniu 13.11.2020 roku weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 roku o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378), której celem jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Dlatego też poprzedni dokument strategiczny określający długofalowy rozwój Gminy wymaga aktualizacji zarówno ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną Gminy, jak i w jej otoczeniu. Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój Gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwały i zrównoważony rozwój Gminy Gołdap.

Należy jednak podkreślić, że niniejsza *Strategia* nie jest zamkniętym dokumentem i w przypadku zmian zarówno zewnętrznych, jak i wewnętrznych uwarunkowań społecznych i gospodarczych oraz wykreowania nowych kierunków rozwoju, powinna zostać zaktualizowana.

Okres *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030* jest nawiązaniem do nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej (tj. 2021-2027) i szansą modernizacji obszaru społecznego i gospodarczego gminy poprzez realizację projektów inwestycyjnych, których realizacja ma przyczynić się do osiągnięcia zawartych w niej celów operacyjnych i tym samym celów strategicznych.

Prace nad niniejszą *Strategią* rozpoczęto w maju 2021 roku, kiedy to Burmistrz Gminy Gołdap podjął decyzję o przystąpieniu do opracowania dokumentu i przedstawił projekt uchwały Radzie Miejskiej (Uchwała Nr XXXVI/300/2021 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030*, w tym trybu konsultacji). Prace nad stworzeniem *Strategii* oparto na partycypacyjno – eksperckim modelu budowy dokumentów strategicznych. Proces tworzenia dokumentu poprzedzono przygotowaniem *Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Gołdap* oraz przeprowadzeniem warsztatów konsultacyjnych dla przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Gołdapi i jednostek podległych oraz mieszkańców. Ponadto przeprowadzono badania ankietowe w formie on-line i papierowej, wywiady pogłębione zarówno z władzami samorządu, ale również z mieszkańcami i przedsiębiorcami.

Strategia składa się z czterech części. Pierwsza część stanowi podsumowanie *Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Gołdap*, która stanowi Załącznik nr 1 do niniejszego dokumentu. Diagnoza strategiczna, drzewo problemów oraz analiza SWOT jest punktem wyjścia do projektowania rozwoju Gminy. W drugiej części zostały określone następujące elementy wizja rozwoju, cele strategiczne i operacyjne wraz z kierunkami działania. Ponadto w tej części przedstawiono zarówno planowane działania Gminy Gołdap i wpisujące się w obszary strategicznej interwencji zawarte w strategii rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego (OSI Miasta CITTASLOW, OSI EGO), jak i określono obszary strategicznej interwencji dla Gminy (OSI Uzdrowisko, Osi Przedsiębiorczość, OSI Rewitalizacja, OSI Obszary zagrożone marginalizacją). Pokazano również model struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej. W trzeciej części dokumentu wykazano zgodność *Strategii* z wytycznymi i założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu. W ostatniej części dokumentu pokazano system realizacji *Strategii* wraz z wytycznymi do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

Projekt *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap* został przygotowany zgodnie z art. 10e ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) z uwzględnieniem wniosków z przeprowadzenia konsultacji społecznych (spotkań, badań ankietowych, wywiadów pogłębionych). Po przygotowaniu dokumentu, poddano go konsultacjom społecznym i przedłożył się Zarządowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii. Po pozytywnym zaopiniowaniu przez Zarząd Województwa, przeprowadzi się ewaluację trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji *Strategii*.

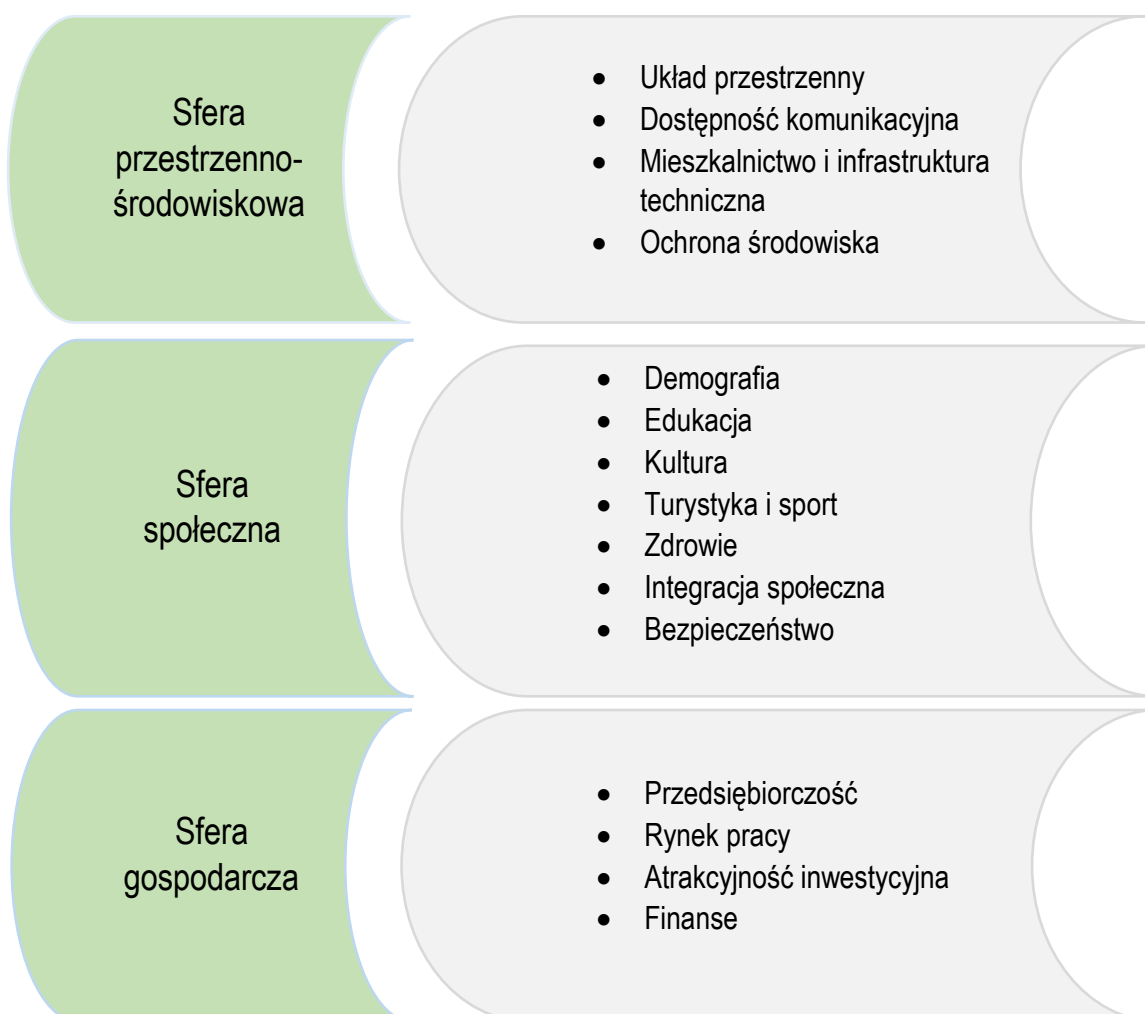
## 1. Analiza strategiczna

### 1.1. Wnioski z analizy społeczno-gospodarczej

*Diagnoza społeczno-gospodarcza Gminy Gołdap*, która jest Załącznikiem nr 1 do niniejszego dokumentu zawiera dane statystyczne wraz ze wskaźnikami obrazującymi zmiany zachodzące w najważniejszych obszarach społecznych i gospodarczych na przestrzeni ostatnich lat, jak również działania realizowane przez władze miasta oraz zaangażowanie mieszkańców w rozwój Gminy Gołdap.

Na Schemacie nr 1 przedstawiono badane obszary społeczno-gospodarcze w *Diagnozie*, które w niniejszym dokumencie zostaną podsumowane wraz ze wskazaniem stanu obecnego i wyzwań, jakie stają przed władzami Gminy Gołdap. Dzięki temu na dalszym etapie opracowania *Strategii* będzie można stworzyć analizę SWOT, jako jedną z najczęściej wykorzystywanych metod w procesie zarządzania strategicznego, pozwalająca wyróżnić zjawiska o kluczowym znaczeniu dla rozwoju miasta, a następnie wizje i cele strategiczne miasta na najbliższą dekadę.

Schemat 1. Badane obszary społeczno-gospodarcze



Źródło: opracowanie własne

## SFERA PRZESTRZENNO-ŚRODOWISKOWA

Gmina Gołdap położona jest w północno-wschodniej części województwa warmińsko-mazurskiego. Dla możliwości rozwojowych Gminy duże znaczenie ma **bliskość z Obwodem Kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej** (północną granicę gminy Gołdap stanowi granica państwa z Obwodem) **oraz z Litwą** (ok. 40 km). Natomiast odległość gminy do miasta wojewódzkiego, Olsztyna, wynosi około 170 km. Ponadto, odległość do miast o znaczeniu międzynarodowym (z portami lotniczymi) wynosi 296 km do Gdańska i 308 km do Warszawy, co może być barierą rozwoju gospodarczego miasta.

Gmina Gołdap leży **poza głównymi szlakami komunikacyjnymi kraju**. Podstawowy układ sieci drogowej Gminy Gołdap to: droga krajowa nr 65 - granica państwa - Gołdap - Olecko - Elk - Białystok, drogi wojewódzkie nr 650 - Węgorzewo - Banie Mazurskie - Gołdap, nr 651 - Gołdap - Żytkiejmy - Szypliszki. Szczególne znaczenie dla rozwoju lokalnego systemu komunikacyjnego ma stan techniczny dróg. Infrastruktura drogowa w gminie podlega stałej modernizacji. W ostatnich latach zrealizowano wiele inwestycji służących poprawie bezpieczeństwa i jakości życia mieszkańców, w tym modernizację i przebudowę dróg oraz chodników. Jednakże w dalszym ciągu są widoczne braki w infrastrukturze drogowej (drogi, chodniki, oświetlenie uliczne, parkingi, monitoring).

Ponadto poprawiła się dostępność komunikacyjna poprzez funkcjonowanie międzynarodowego lotniska Olsztyn-Mazury w Szymanach, oddalonego od Gołdapi o 160 km.

Gołdap posiada regularną autobusową **komunikację miejską**, prowadzoną przez prywatnego przedsiębiorcę, która łączy centrum miasta z infrastrukturą uzdrowiskową. Jednakże nie jest ona dostosowana do osób ze szczególnymi potrzebami, co może powodować rezygnację tej grupy osób z korzystania z dostępnej infrastruktury miejskiej. Komunikację lokalną autobusową uzupełnia prywatny transport taksówkarski. Wyzwaniem dla Gminy Gołdap jest rozwój transportu zbiorowego poprzez jego rozbudowę i zwiększenie dostępności dla mieszkańców. PKS Gołdap posiada dogodne, codzienne, **bezpośrednie połączenia autobusowe z większością miejscowości województwa**, w tym z Olsztynem, a ponadto z Białymstokiem i Warszawą. Od lipca 2021 roku funkcjonuje nowa linia autobusowa Gołdap – Olecko – Elk w dwóch kierunkach, co zwiększa mobilność mieszkańców Gminy i zwiększa atrakcyjność Gminy, jako gminę turystyczną i jako atrakcyjne miejsce pracy.

Ważnym elementem miejscowości turystycznej są **ścieżki rowerowe**. Celem jednostek samorządowych powinno być uzyskanie spójnego systemu dróg turystycznych, które mogłyby być wykorzystywane zarówno na krótkich dystansach w celach rekreacyjnych, jak i na długich trasach turystycznych.

Natomiast barierą rozwoju społeczno-gospodarczego Gołdapi jest **brak czynnych połączeń kolejowych o charakterze osobowym i towarowym**. Transport kolejowy ma duże znaczenie gospodarcze i społeczne, ponieważ zwiększa dostępność miejscowości, mobilność zawodową oraz współuczestniczy w wytwarzaniu dóbr m.in. poprzez przewozy towarów. Ponadto Gołdap, jako miejscowość uzdrowiskowa powinna w szczególności dbać o ochronę środowiska, w tym czyste powietrze, a komunikacja kolejowa nie zanieczyszcza wód, gleb i powietrza oraz nie emituje hałasu w takim stopniu, jak transport samochodowy. Szansą na odtworzenie kolei byłaby realizacja projektu *Modernizacja linii kolejowej nr 041 Gołdap – Olecko – Elk* złożonego przez Województwo Warmińsko-Mazurskie w ramach Programu *Kolej +*. Jednakże, z uwagi na fakt, że samorząd województwa zgłosił aż 4 projekty w ramach jednej edycji konkursu, wszystkie samorządy zostały poproszone o partycypację we wkładzie własnym (15 proc. wydatków kwalifikowanych). Jednakże z trzech samorządów we wspomnianym wyżej projekcie, tylko

samorząd Elku wyraził gotowość w partycypacji finansowej, dlatego też samorząd województwa zrezygnował z realizacji projektu.

Wraz ze wzrostem znaczenia zdrowia oraz Gołdapi w unijnym systemie opieki zdrowia powinno zostać stworzone „zielone” połączenie kolejowe z lotniskiem Olsztyn – Mazury w Szymanach.

Najważniejszym dokumentem planistycznym Gminy jest *Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Gołdap*. Zasady kształtowania i wykorzystywania przestrzeni określone są w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Na koniec 2020 roku tylko **1,61 proc. powierzchni gminy jest pokrytych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego**. W strukturze przestrzennej gminy Gołdap dominują przestrzenie otwarte - pola, łąki, lasy i zadrzewienia, wody powierzchniowe. Występują tu duże kompleksy leśne (lesistość - ok.30%) i duża ilość różnorodnych zbiorników wodnych (11 małych jezior, liczne rzeki i cieki wodne). Gmina Gołdap posiada **walory przyrodnicze i krajobrazowe**. Udział różnorodnych form obszarów chronionych w powierzchni powiatu (brak danych dla gminy) wynosi ponad 78,5 proc.

**Wody powierzchniowe zajmują 1,34 proc. powierzchni gminy Gołdap**, należą do nich jeziora oraz cieki. Głównym ciekim kształtującym stosunki wodne na tym terenie jest Gołdapa (ciek III rzędu), prawobrzeżny dopływ Węgorapy. Innym istotnym elementem sieci hydrograficznej gminy są wody stojące takie jak jeziora oraz zbiorniki wodne. Na terenie gminy występuje 12 jezior. Największe jezioro na terenie Gminy jest jezioro Gołdap.

Na terenie gminy znajdują się **obszary szczególnego zagrożenia powodzią i obszary osuwania się mas ziemnych**. Obszarami tymi jest strefa zalewu dla potrzeb ochrony przeciwpowodziowej, dla obszarów nieobwałowanych narażonych na niebezpieczeństwo powodzi – rzeka Gołdapa. Na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią obowiązują przepisy dotyczące prawa wodnego. Ponadto **zasadniczym zagrożeniem dla wód powierzchniowych jest emisja zanieczyszczeń**, powodująca stałe pogarszanie się ich stanu. Źródłami emisji zanieczyszczeń są: punktowe (ścieki wprowadzane bezpośrednio do cieków i wód stojących), rozproszone (ścieki odprowadzane z terenów nieskanalizowanych i nie posiadających oczyszczalni), obszarowe (zanieczyszczenia przedostające się ze zlewni w związku z procesami infiltracji, spływu powierzchniowego, erozji wietrznej i wodnej), liniowe (pochodzące z otoczenia dróg i torowisk, przedostające się z wodami deszczowymi i roztopowymi).

**Obszar zurbanizowany stanowi około 6 proc. terenu gminy**. W gminie wyodrębniono mniejsze jednostki pomocnicze: 5 osiedli na terenie miasta i 32 sołectwa na terenie gminy Gołdap.

**Gmina Gołdap jest samorządem o średnim poziomie atrakcyjności osadniczej** – świadczyć o tym może liczba oddanych mieszkań do użytku tj. 1,3 w gminie i jest znacznie mniejsza od wartości dla województwa warmińsko-mazurskiego (4,5) oraz mniejsza od średniej dla całej Polski (5,8). Ponadto w ostatnich latach Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. z siedzibą w Gołdapi **przeprowadziło kilkanaście inwestycji w zakresie infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej** poprawiając tym samym jakość życia mieszkańców. Jednakże ciągle widoczne są braki w infrastrukturze technicznej.

Na terenie Gołdapi wyznaczono **obszar rewitalizowany** w ramach *Ponadlokalnego programu rewitalizacji sieci miast Cittaslow województwa warmińsko-mazurskiego w zakresie miasta Gołdap*, którego powierzchnia wynosi 0,80 km<sup>2</sup>, natomiast łączna liczba osób zamieszkałych na obszarze rewitalizacji wynosi 6 096 osób osoby, co stanowi 29,7% mieszkańców Gminy Gołdap. Zrealizowane



działania rewitalizacyjne stanowiły istotny instrument rozwoju społeczno-gospodarczego miasta, których efektem jest poprawa jakości życia lokalnej społeczności.

Gołdap jest miejscowością uzdrowiskową, gdzie bardzo ważna jest ochrona środowiska, a przede wszystkim czyste powietrze. W gminie **w niewielkim stopniu wykorzystywane są odnawialne źródła energii**, do których można zaliczyć kolektory słoneczne, panele fotowoltaiczne, pompy ciepła i małe turbiny wiatrowe. Gmina Gołdap podejmuje różnorodne **działania prośrodowiskowe** m.in. realizując inwestycje zielone (zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych m.in. poprzez udzielanie: dotacji na dofinansowanie inwestycji służących ochronie powietrza, polegających na wymianie źródeł ogrzewania na proekologiczne w budynkach mieszkalnych, rozwój terenów zieleni, termomodernizacja budynków publicznych, oddelegowanie pracownika w celu informowania nt. projektu *Czyste powietrze*) i niebieskie (ochrona wód m.in. dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Gołdap, budowa zbiornika retencyjnego, rekultywacja jeziora Gołdap, prowadzenie ewidencji przydomowych oczyszczalni ścieków i zbiorników bezodpływowych, budowa indywidualnych systemów oczyszczania ścieków, bieżąca konserwacja i utrzymanie cieków wodnych, monitorowanie cieków wodnych, konserwacja rowów melioracyjnych). Natomiast proces **usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy przebiega stopniowo ze względu na ograniczone środki finansowe właścicieli budynków.**

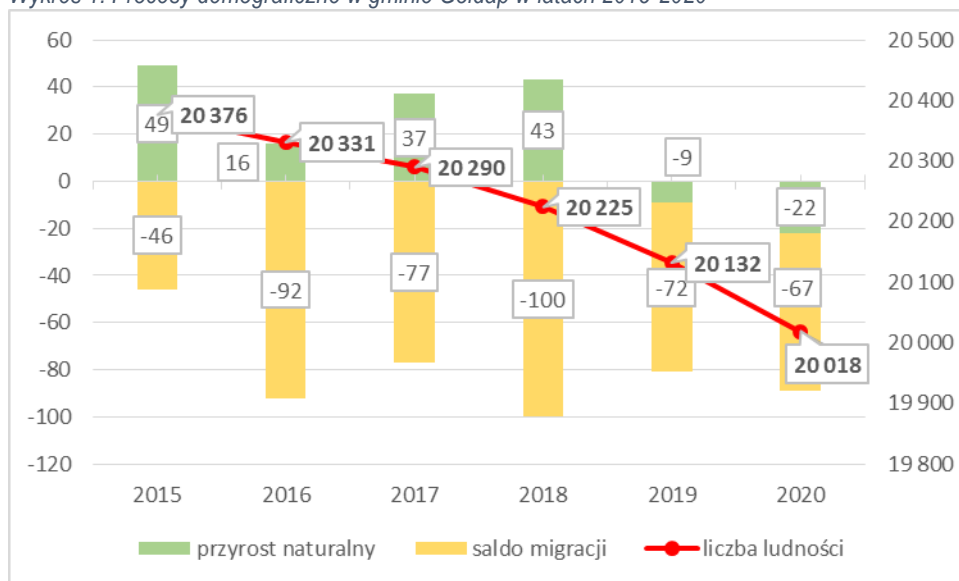
#### Wyzwania dla Gminy Gołdap:

- ❖ Poprawa dostępności komunikacyjnej (publiczne środki transportu)
- ❖ Poprawa bezpieczeństwa drogowego (jakość infrastruktury drogowej – chodniki, nawierzchnia, oświetlenie i monitoring)
- ❖ Rozwój ścieżek rowerowych wzmacniający potencjał turystyczny gminy
- ❖ Kontynuowanie procesu rewitalizacyjnego miasta
- ❖ Ochrona środowiska przyrodniczego (budowa/przebudowa/ modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej, zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz regulacja gospodarki odpadami, bieżący monitoring oraz poprawa jakości powietrza, poprawa jakości wód powierzchniowych i podziemnych oraz małej retencji)
- ❖ Poprawa dostępności i jakości sieci internetowej
- ❖ Budowa marki „bardzo spokojnego” centrum zdrowia dla obywateli zjednoczonej Europy.

#### SFERA SPOŁECZNA

W analizowanym okresie (2015-2020) zaobserwowano w gminie Gołdap **niekorzystne trendy demograficzne**. Zauważalny jest zarówno spadek liczby ludności (o 358 osób, tj. 1,6 proc.), na który ma wpływ przede wszystkim ujemne i zmniejszające się saldo migracji (-387 osób) oraz występujące zjawisko starzenia się społeczeństwa (zwiększenie udziału starszych osób w ogólnej liczbie ludności przy jednoczesnym zmniejszeniu się udziału w tej strukturze dzieci), które powoduje ujemny przyrost naturalny. Negatywne procesy demograficzne można zaobserwować na poniższym wykresie.

Wykres 1. Procesy demograficzne w gminie Gołdap w latach 2015-2020



Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych, GUS

Zgodnie z *Prognozą ludności gmin na lata 2017-2030* liczba mieszkańców Gminy Gołdap będzie wynosiła 19 731 osób, z czego 18,2 proc. będą stanowiły dzieci, 59 proc. ludności będzie w strukturze wieku produkcyjnym, natomiast 22,8 proc. będzie w strukturze ekonomicznej poprodukcyjnej.

Zgodnie z GUS, w 2020 roku odsetek dzieci objętych opieką w żłobkach (czyli dzieci do lat 3) wyniósł 8,3 proc. Jedną z przyczyn tego stanu może być **niewystarczająca liczba miejsc w żłobkach**. Natomiast odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym wyniósł w 2020 roku 88,8 proc. Oznacza to, że **poziom upowszechniania edukacji przedszkolnej na terenie Gminy jest stosunkowo wysoki** i zbliżony do wartości uzyskanej dla Polski – 90,1 proc. Jednakże należy zaznaczyć, że podczas konsultacji społecznych zgłoszono problem z brakiem miejsc w przedszkolach.

**Jakość nauczania w gminie Gołdap jest na średnim poziomie.** Świadczą o tym wyniki egzaminów ósmoklasistów w 2020 roku. Zdecydowanie najlepsze wyniki zostały osiągnięte przez absolwentów SP3 w Gołdapi, zdobywając podobne średnie wyniki egzaminów ze średnią krajową i wojewódzką. Zdecydowanie słabiej poradzili sobie uczniowie SP 5 w Gołdapi, SP w Grabowie, SP Galweciach, Boćwinie i SP w Jabłońskich, SP Dla Dorosłych w Gołdapi osiągając poniżej średniej krajowej i wojewódzkiej. Natomiast 64,4 proc. absolwentów szkół ponadpodstawowych zdało egzamin maturalny w 2020 roku. Największa zdawalność była w Liceum Ogólnokształcącym im. Jana Pawła II w Gołdapi (91 proc.).

**Oferta kulturalna** jest istotnym elementem życia społecznego i turystycznego gminy. Jakość i ilość usług kulturalnych oferowanych przez Gminę **może stanowić przewagę konkurencyjną w wymiarze lokalnym, regionalnym i krajowym**. Organizowane są tu wydarzenia o randze lokalnej i ponadlokalnej, które przyciągają zarówno mieszkańców gminy i powiatu, jak i turystów z całej Polski. Ponadto na terenie gminy funkcjonują aktywnie instytucje kultury: Dom Kultury w Gołdapi, dwie biblioteki w tym jedna biblioteka publiczna (Biblioteka Publiczna w Gołdapi), Izba Regionalna „Muzeum Ziemi Gołdapskiej im. M.M. Ratasiewicza” oraz trzy świetlice wiejskie. Ze względu na zniszczenia Gołdapi podczas II wojny światowej, na terenie gminy nie ma za wiele zabytków.

Gmina Gołdap zapewnia zarówno mieszkańcom i turystom **urozmaiconą formę relaksu, wypoczynku oraz udział w organizowanych imprezach sportowych**. Instytucją, która jest odpowiedzialna za rozwój

sportu w gminie Gołdap jest Ośrodek Sportu i Rekreacji. Na terenie gminy Gołdap znajdują się **obiekty sportowe i atrakcje zapewniające ofertę turystyczną całoroczną** (szczegółowe opisane w Załączniku nr 1 do Strategii, w *Diagnozie społeczno-gospodarczej gminy Gołdap*). Aktywny wypoczynek zapewnia też **jezioro Gołdap, przez które biegnie granica z Rosją**, wraz z infrastrukturą towarzyszącą, rzeka Gołdapa, po której odbywają się spływy kajakowe na trasie liczącej 38 km z Gołdapi do Bań Mazurskich. Potencjał turystyczny do wykorzystania w przyszłości posiada również zbiornik przeciwpowodziowy małej retencji o powierzchni niemal 24 ha zlokalizowany na terenie miasta, a także małe jeziora w pozostałych częściach gminy. Dodatkowo miasto stanowi **bazę wypadową do pobliskiej Puszczy Rominckiej**. Na terenie Parku Krajobrazowego Puszczy Rominckiej wytyczone zostały **szlaki piesze** (z czego dwa rozpoczynają się w Gołdapi), rowerowe oraz ścieżki edukacyjne pozwalające na korzystanie z uroków przyrody i krajobrazu. Ponadto ofertę turystyczną wzmacnia przede wszystkim **ogólnodostępna infrastruktura w dzielnicy uzdrowiskowej**. Na podstawie badania potencjału turystycznego zawartego w *Diagnozie społeczno-gospodarczej gminy Gołdap* obserwuje się **wzrost atrakcyjności turystycznej gminy**.

Mieszkańcy gminy Gołdap mają **słaby dostęp do podstawowej opieki zdrowotnej i specjalistycznej**. Największym problemem w dostępie do opieki zdrowotnej dla mieszkańców są kolejki do lekarzy POZ i specjalistów, z uwagi na zbyt małą ich liczbę na terenie gminy oraz zbyt niskie limity świadczeń przyznanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Natomiast Gmina Gołdap realizuje programy polityki zdrowotnej, których uczestnikami są jej mieszkańcy.

**Liczba osób, liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy i wsparcia z Ośrodka Pomocy Społecznej w Gołdapi ma tendencję malejącą**. Natomiast **rośnie liczba świadczeń usług opiekuńczych dla osób starszych**. W związku z coraz bardziej zauważalnym i postępującym procesem starzenia się społeczeństwa i zachodzącymi zmianami demograficznymi w 2019 roku Gmina Gołdap przystąpiła do realizacji programu **Opieka 75+**, który ma na celu poprawę dostępności do usług opiekuńczych dla osób w wieku powyżej 75 roku życia. Ponadto w gminie Gołdap prowadzona jest działalność ośrodka wsparcia - **Środowiskowy Dom Samopomocy Słoneczny Dom**, który jest ośrodkiem wsparcia dla osób dorosłych z zaburzeniami psychicznymi. **Liczba miejsc w ośrodku jest wystarczająca**.

Gmina Gołdap dbając o bezpieczeństwo i spokój mieszkańców realizuje zadania przez instytucje: Straż Miejską oraz Ochotnicze Straże Pożarne. Zaobserwowano **spadek wykroczeń odnotowanych przez Straż Miejską, a poziom interwencji OSP jest na podobnym poziomie** w okresie 2018-2020, natomiast **rośnie liczba interwencji funkcjonariuszy z Komendy Powiatowej Policji w Gołdapi**.

#### **Wyzwania dla Gminy Gołdap:**

- ❖ Poprawa sytuacji demograficznej, zwłaszcza związanej z odpływem młodych mieszkańców
- ❖ Zapewnienie opieki dzieciom poniżej 3 roku życia oraz zwiększenie liczby miejsc w przedszkolach
- ❖ Podniesienie poziomu edukacji poprzez zapewnienie wysokiej jakości infrastruktury na potrzeby edukacji i dostępu do szkoleń kompetencyjnych i nowoczesnych narzędzi nauczania oraz organizację różnorodnych zajęć rozwijających zainteresowania dzieci ze szczególnym naciskiem na dzieci uzdolnione
- ❖ Dopasowanie usług publicznych do zmieniającej się struktury i potrzeb społeczności lokalnej
- ❖ Zwiększenie liczby miejsc wypoczynku i rekreacji
- ❖ Organizacja większej liczby imprez kulturalnych i sportowych promujących Gołdap, uzdrowisko Gołdap i Puszcę Romincką

- ❖ Poprawa jakości systemu ochrony zdrowia (zwłaszcza w zakresie dostępu do usług specjalistycznych)
- ❖ Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu
- ❖ Budowanie kultury społeczeństwa informacyjnego
- ❖ Budowanie dialogu społecznego
- ❖ Zdalne nawiązywanie relacji z dużymi miastami Unii Europejskiej.

## SFERA GOSPODARCZA

Obserwuje się **rozwój przedsiębiorczości w gminie Gołdap**. Na przestrzeni ostatnich 5 lat liczba przedsiębiorstw wzrosła o 8,94 proc. (156). 96,2 proc. podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w gminie działa w sektorze prywatnym. Wskaźnik *liczba podmiotów gospodarczych wpisanych do rejestru REGON w 2020 roku w przeliczeniu na 1000 ludności* dla gminy Gołdap wynosi 95 i ma tendencję rosnącą, ale jest minimalnie mniejszy od wartości uzyskanej dla województwa warmińsko-mazurskiego (96,3) i zdecydowanie mniejszy od Polski (121,9). **Sektory gospodarki z największym potencjałem w gminie Gołdap: turystyka (w szczególności turystyka uzdrowiskowa) i rekreacja, usługi, obróbka drewna i metali oraz handel transgraniczny.** Analizując liczbę podmiotów gospodarczych pod względem wielkości aż 95,9 ogółu przedsiębiorstw stanowią mikroprzedsiębiorstwa zatrudniające do 9 osób.

**Rynek pracy w gminie Gołdap systematycznie się poprawia.** Liczba osób bezrobotnych w gminie Gołdap systematycznie maleje. Bezrobocie rejestrowane w gminie Gołdap wynosiło w 2020 roku 8,7 proc. (11,4 proc. wśród kobiet i 6,5 proc. wśród mężczyzn). 34,2 proc. aktywnych zawodowo mieszkańców gminy Gołdap pracuje w sektorze rolniczym (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo), 30,7 proc. w przemyśle i budownictwie, a 7,1 proc. w sektorze usługowym (handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie i gastronomia, informacja i komunikacja) oraz 1,4 proc. pracuje w sektorze finansowym (działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości).<sup>1</sup> Mieszkańcy gminy osiągają przeciętnie niskie dochody miesięczne w stosunku do przeciętnego miesięcznego wynagrodzenie brutto w województwie warmińsko-mazurskim (89,87 proc.) i w Polsce (74,9 proc.).

Na terenie Gminy funkcjonuje **jedynе uzdrowisko zlokalizowane w województwie warmińsko-mazurskim**. W uzdrowisku Gołdap prowadzone jest leczenie uzdrowiskowe w następujących kierunkach leczniczych: choroby reumatologiczne, choroby ortopedyczno-urazowe, choroby dolnych dróg oddechowych, choroby kobiece, choroby kardiologiczne i nadciśnienie, choroby układu nerwowego oraz choroby układu trawienia. Na terenie uzdrowiska Gołdap znajdują się **cztery zakłady lecznictwa uzdrowiskowego** (Sanatorium Uzdrowiskowe "Wital", Szpital Uzdrowiskowy „Wital” oraz dwa zakłady przyrodolecznicze (w szpitalu i sanatorium)) oraz **urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego** (Mazurska łąźnia solankowa, Pijalnia wód mineralnych i leczniczych z grota solną i mini łąźniami, basen rehabilitacyjny, Park uzdrowiskowy, ścieżka ruchowa). Rozwój uzdrowiska Gołdap jest określony w Załączniku nr 2 do Strategii, tj. w *Planie rozwoju uzdrowiska Gołdap w latach 2021-2027*. Ponadto uzupełnieniem oferty uzdrowiskowej jest **Centrum Rehabilitacji Dzieci i Młodzieży „Marzenia”** w Niedrzwicy (4 km od Gołdapi), który funkcjonuje przy Sanatorium Uzdrowiskowym „Wital” w Gołdapi i prowadzi terapię dzieci i młodzieży z ogólnie pojętymi problemami rozwojowymi sfery ruchowej. Centrum specjalizuje się w rehabilitacji dzieci z dziecięcym porażeniem mózgowym. Wyznacznikiem sukcesu

<sup>1</sup> Gmina Gołdap, Polska w liczbach, [https://www.polskawliczbach.pl/gmina\\_Goldap](https://www.polskawliczbach.pl/gmina_Goldap), 27.07.2020.

działalności Centrum są pacjenci z zagranicy, którzy stanowią ok. 30 proc. wszystkich przyjmowanych na turnusy rehabilitacyjne. Dodatkowo oferta **Ventus Natural & Medical Spa\*\*\*\*** również oferuje turystykę medyczną - pielęgnacyjne zabiegi w strefie Wellness, rehabilitację kręgosłupa oraz ogólną pomoc w leczeniu schorzeń ortopedycznych i pourazowych.

Na terenie Gołdapi znajduje się **Suwalska Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A. Podstrefa Gołdap** o powierzchni 57,324 ha. Podstrefa położona jest w bezpośrednim sąsiedztwie przejścia granicznego z Obwodem Kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej. Jest to całodobowe przejście drogowe towarowo-osobowe. Do terenów podstrefy prowadzi droga krajowa nr 65, która łączy się z obwodnicą Gołdapi. Przedsiębiorcy na terenie Podstrefy Gołdap prowadzą różnorodną produkcję od suchych zapraw tynkowych, mebli i wyrobów metalowych, do kopert, opakowań z tektury i sprzętu pływającego. Wśród nich są przedsiębiorcy z kapitałem polskim (z branży metalowej, papierniczej i budowlanej) oraz zagranicznym, w tym producent jachtów. Ze względu na intensywny rozwój przedsiębiorców działających w Podstrefie, koniecznością wydaje się jej powiększenie.

Ważnym czynnikiem rozwoju Gminy jest **współpraca lokalna, ponadlokalna i międzynarodowa**. Formy współpracy na poziomie samorządów gminnych są różnorodne i uzależnione od wielu elementów. W większości współpraca oparta jest na umowach np. umowie partnerskiej lub umowie współpracy – Gołdap ma podpisane umowy m.in. z samorządami z Rosji i Litwy. Coraz częściej samorzady realizują wspólnie projekty. Owe te działania wpływają na kreowanie wizerunku Gołdapi i Polski poza granicami kraju. Bardzo ważne znaczenie dla rozwoju współpracy mają imprezy międzynarodowe, takie jak festiwale, konkursy, wystawy oraz imprezy sportowe. Bliskość granicy korzystnie wpływa na międzynarodową współpracę przedsiębiorstw gospodarczych i pozyskiwanie kuracjuszy w Uzdrowisku Gołdap.

#### **Wyzwania dla Gminy Gołdap:**

- ❖ Aktywna polityka proinwestycyjna władz poprzez współpracę Gminy z przedsiębiorcami, poszerzenie Podstrefy Gołdap w Suwalskiej SSE, tworzenie atrakcyjnych warunków rozwoju miejscowych przedsiębiorców
- ❖ Rozwój uzdrowiska Gołdap - inwestycje w publiczną infrastrukturę uzdrowską
- ❖ Rozwój infrastruktury turystycznej – zwiększenie dostępności i jakości publicznej infrastruktury
- ❖ Wzmocnienie potencjału turystycznego gminy poprzez współpracę Gminy Gołdap z podmiotami branży turystycznej
- ❖ Współpraca Gminy Gołdap z samorządami z województwa warmińsko-mazurskiego posiadającymi status obszaru ochrony uzdrowskiej (w przyszłości uzdrowska) w celu wspólnej promocji potencjału uzdrowskiego w regionie
- ❖ Wzmocnienie aktywności międzynarodowej, która mogłaby przełożyć się na rozwój relacji gospodarczych
- ❖ Nawiązywanie relacji międzynarodowych, w tym ściąganie zwłaszcza polonijnych inwestorów z Zachodu, zainteresowanych spokojem.

## 1.2. Analiza SWOT

Analiza SWOT jest powszechną wykorzystywaną w jednostkach administracji publicznej metodą diagnostyczną. Pozwala ona porównać silne i słabe strony jednostki wynikające z otoczenia

wewnętrznego, czyli możliwości rozwoju i obszary problemowe z szansami i zagrożeniami dla rozwoju płynącymi z otoczenia zewnętrznego.

Poniższą analizę dokonano w oparciu o:

- opis charakterystyki Gminy,
- wyniki *Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Gołdap* opracowanej w oparciu o dane statystyczne Banku danych Lokalnych, dokumenty wewnętrzne Gminy oraz ankiety i innych źródeł zewnętrznych,
- konsultacje społeczne (warsztaty z przedstawicielami Urzędu Miejskiego w Gołdapi i jednostek podległych, mieszkańcami, ankiety, rozmowy indywidualne z przedstawicielami Urzędu Miejskiego w Gołdapi i przedsiębiorcami).

Tabela 1. Analiza SWOT

<b>SILNE STRONY</b>	<b>SŁABE STRONY</b>
---------------------	---------------------



<p>Położenie na obszarze transgranicznym, bliskość granicy z Litwą i Rosją</p> <p>Bogate walory przyrodnicze i lecznicze gminy, walory objęte ochroną prawną</p> <p>Duża liczba jezior (12)</p> <p>Czyste środowisko naturalne</p> <p>Bogactwa naturalne (złoża żwirów, pospółek, piasków, borowiny, wody mineralne lecznicze)</p> <p>Dobrze rozwinięta sieć wodociągowa</p> <p>Budowanie, rozbudowanie infrastruktury drogowej (drogi, ścieżki pieszo-rowerowe, oświetlenia),</p> <p>Realizacja programów środowiskowych (wymiana źródeł ogrzewania, budowa przydomowych oczyszczalni ścieków)</p> <p>Wdrożona gospodarka niskoemisyjna (termomodernizacja budynków publicznych, wymiana pieców)</p> <p>Spadek bezrobocia rejestrowanego</p> <p>Program dla seniorów („Opieka 75+”)</p> <p>Zapewnione usługi bezpieczeństwa (straż miejska, policja, straż pożarna)</p> <p>Szeroka oferta wydarzeń kulturalno-sportowych organizowanych przez Gminę</p> <p>Dobrze funkcjonująca instytucja sportowa (Ośrodek Sportu i Rekreacji)</p>	<p>Peryferyjne położenie od większych ośrodków miejskich</p> <p>Słaba dostępność komunikacyjna (braki infrastrukturalne: autostrady, drogi ekspresowe, kolej)</p> <p>Słabo zurbanizowana gmina (6%, a w przypadku miasta ok. 30%)</p> <p>Słabo rozwinięty system komunikacji zbiorowej</p> <p>Niezadawalający stan wód powierzchniowych</p> <p>Niewykorzystywane alternatywne źródła energii</p> <p>Sezonowe zanieczyszczenia (piece)</p> <p>Słabo rozwinięta sieć kanalizacyjna, niedostatecznie rozwinięta infrastruktura gazowa i sieci internetowej</p> <p>Niska atrakcyjność osadnicza</p> <p>Niewystarczająca świadomość ekologiczna mieszkańców</p> <p>Niekorzystne trendy demograficzne (starzejące się społeczeństwo, ujemny przyrost naturalny, ujemne saldo migracji)</p> <p>Malejąca liczba osób pracujących</p> <p>Niskie dochody mieszkańców</p> <p>Duża liczba osób długotrwale bezrobotnych w strukturze bezrobotnych</p> <p>Duża liczba osób korzystających z OPS (11,22%)</p>
<b>SILNE STRONY</b>	<b>SŁABE STRONY</b>
<p>Aktywność mieszkańców - kluby sportowe i stowarzyszenia</p> <p>Zaangażowanie społeczne mieszkańców</p> <p>Organizacje pozarządowe</p> <p>Prężnie działająca Fundacja Rozwoju Regionu Gołdap</p> <p>Realizacja wspólnej idei miast Cittaslow</p> <p>Całoroczna oferta turystyczna</p> <p>Bogate atrakcje turystyczne (np. dziedzictwo historyczne, ścieżki pieszkie i rowerowe, Piękna</p>	<p>Brak oferty kulturalnej dla wszystkich grup wiekowych</p> <p>Słaby dostęp do podstawowej ochrony zdrowia</p> <p>Słaba specjalistyczna ochrona zdrowia</p> <p>Wciąż widoczne braki w infrastrukturze turystyczno – rekreacyjnej (m.in. oznakowanie ścieżek rowerowych/tras rowerowych)</p> <p>Niewykorzystany potencjał dla turystyki rowerowej</p> <p>Brak produktów turystycznych</p> <p>Niewystarczające nakłady na promocję</p>

<p>Góra, Safari, basen, kąpielisko miejskie, ogólnodostępne obiekty infrastruktury uzdrowskiej)</p> <p>Rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej</p> <p>Potencjał turystyki hobbystycznej (np. rowerowej, kamperowej, rodzinnej)</p> <p>Oferta kulturalna (imprezy ogólnopolskie, Dom Kultury, biblioteki (w tym Biblioteka Publiczna w Gołdapi), Izba Regionalna „Muzeum Ziemi Gołdapskiej im. M.M. Ratasiewicza”, świetlice wiejskie)</p> <p>Imprezy o charakterze cyklicznym (np. Bieg Jaćwingów)</p> <p>Zwiększony ruch turystyczny, w tym zagraniczny</p> <p>Oferta turystyki medycznej</p> <p>Współpraca z Litwą (m.in. realizacja wspólnych projektów)</p> <p>Brak przemysłu ciężkiego</p> <p>Duże możliwości inwestycyjne (tereny inwestycyjne uzdrowskie i nie uzdrowskie)</p> <p>Status miasta uzdrowskiego</p> <p>Istniejąca infrastruktura uzdrowska i około uzdrowskiej zapewniająca właściwą jakość leczenia i wypoczynku</p>	<p>Słabo rozwinięte małe i średnie podmioty gospodarcze</p> <p>Mała różnorodność działalności gospodarczej</p> <p>Słabo rozwinięty sektor usług okołoturystycznych</p> <p>Niska konkurencyjność gminy</p> <p>Długotrwałe bezrobocie oraz odpływ wykształconej młodzieży</p> <p>Mało znana marka Uzdrowska i niski stan wiedzy na temat jego działalności w regionie</p> <p>Braki w infrastrukturze uzdrowskiej, w tym zwłaszcza infrastruktury towarzyszącej wypoczynkowi rehabilitacyjnemu (organizacja czasu wolnego pensjonariuszy)</p> <p>Brak ukierunkowania oferty turystyczno – uzdrowskiej</p> <p>Niskie skomunikowanie centralnej części miasta z uzdrowskiem</p> <p>Transport publiczny niedostosowany do osób z niepełnosprawnością</p> <p>Stosunkowo niska jakość usług uzdrowskich finansowanych z NFZ</p> <p>Niski poziom współpracy Gminy z mieszkańcami i przedsiębiorstwami</p>
<b>SILNE STRONY</b>	<b>SŁABE STRONY</b>
<p>Stosunkowa duża dostępność infrastruktury publicznej</p> <p>Członkostwo w Stowarzyszeniu Uzdrowsk Warmii i Mazur</p>	
<b>SZANSE</b>	<b>ZAGROŻENIA</b>



<p>Rosnąca popularność wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz innych rozwiązań prośrodowiskowych</p> <p>Regulacje ogólnokrajowe zobowiązujące JST do podniesienia jakości środowiska</p> <p>Środki na nową przestrzeni publicznej (m.in. rewitalizacja, gospodarka niskoemisyjna)</p> <p>Wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców</p> <p>Polityka prorodzinna</p> <p>Systematyczny wzrost jakości życia społecznego</p> <p>Rosnąca popularność turystyki weekendowej</p> <p>Rozpoznawalność województwa warmińsko-mazurskiego, jako miejsca o dużej atrakcyjności turystycznej</p> <p>Rozwijający się sektor turystyki osób ze szczególnymi potrzebami (osób z niepełnosprawnościami, seniorów, hobbystów (np. rowerowe)</p> <p>Moda na aktywność i zdrowy tryb życia oraz promowanie prozdrowotnego stylu życia</p> <p>Moda na usługi SPA/slowlife</p> <p>Wzrastająca aktywność przedsiębiorcza</p> <p>Rozbudowa sieci technicznych</p> <p>Zwiększenie zainteresowania leczeniem uzdrowiskowym w społeczeństwie</p> <p>Zwiększone nakłady NFZ do świadczeń uzdrowiskowych</p> <p>Rozbudowa kompleksu uzdrowiskowego o inwestycje prywatne</p> <p>Pozyskiwanie środków z funduszy zewnętrznych na inwestycje proekologiczne i infrastruktury uzdrowiskowej</p>	<p>Niewystarczające środki finansowe w programach prośrodowiskowych</p> <p>Wzrost udziału transportu indywidualnego skutkujący rosnącą zanieczyszczeniami komunikacyjnymi</p> <p>Brak kontroli nad spalaniem odpadów w paleniskach domowych</p> <p>Emigracja zarobkowa do większych miast</p> <p>Niekorzystne globalne trendy demograficzne, w tym zmniejszająca się liczba osób w wieku produkcyjnym</p> <p>Mało elastyczny system kształcenia zawodowego w Polsce</p> <p>Słaba współpraca sfery gospodarczej i sfery edukacji zawodowej</p> <p>Problemy finansowe publicznej służby zdrowia i związane z tym problemy z dostępnością usług</p> <p>Zmiany przepisów dot. gospodarki niskoemisyjnej</p> <p>Konkurencyjność większych miejscowości</p> <p>Ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej wynikające z posiadanego statusu miasta uzdrowiskowego</p> <p>Niewystarczające uwarunkowana formalno-prawne do realizacji inwestycji w ramach Partnerstwa Publiczno-Prywatnego</p> <p>Niestabilna sytuacja społeczno-gospodarcza spowodowana pandemią COVID-19</p> <p>Brak zagwarantowanych środków w nowej perspektywie finansowej 2021-2027 i ograniczona ich dostępność</p> <p>Konkurencja obiektów komercyjnych świadczących usługi substytucyjne (ośrodki „SPA &amp; Wellness”, ośrodki „rehabilitacyjne”)</p>
<p><b>S Z A N S E</b></p>	<p><b>Z A G R O Ź E N I A</b></p>

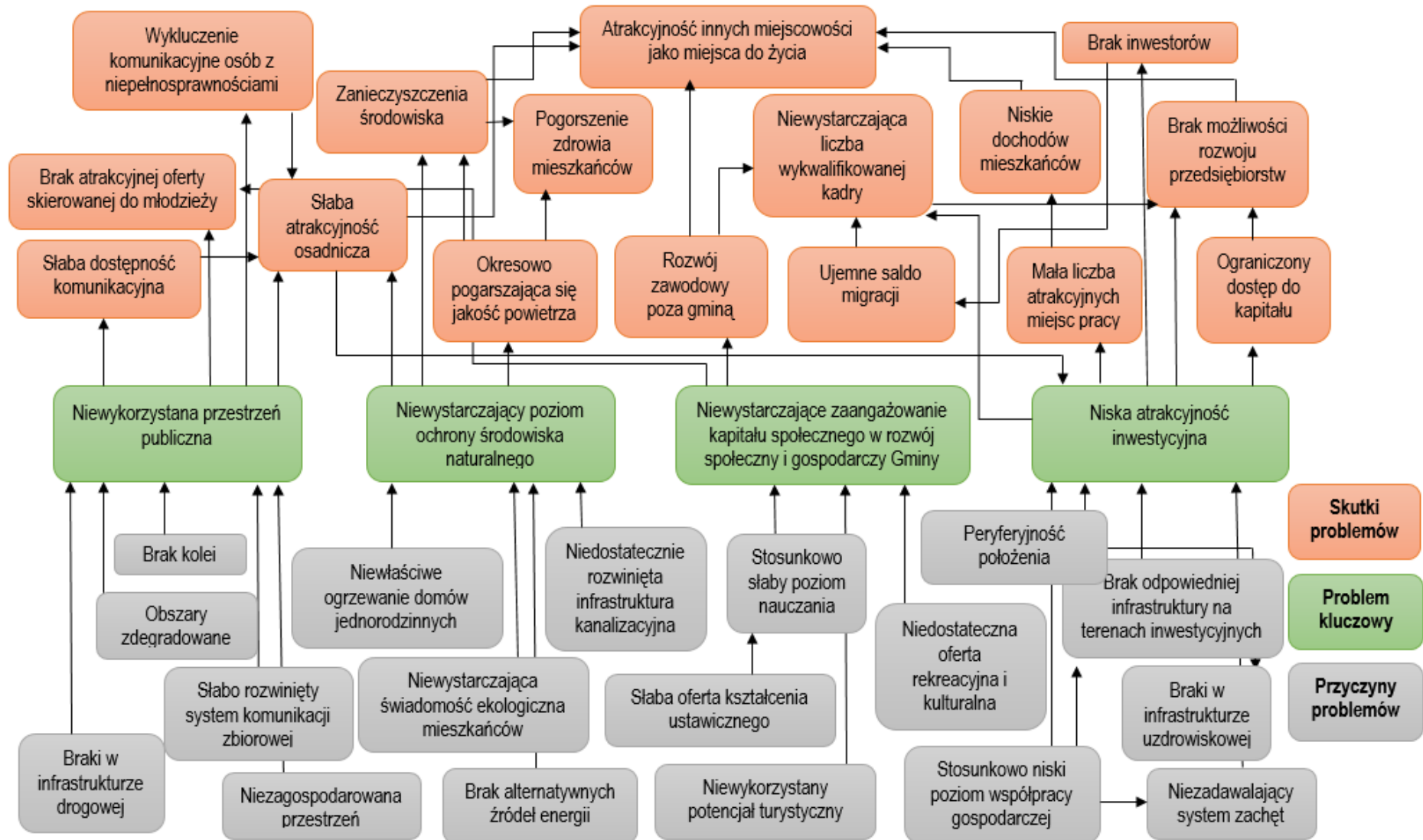
<p>Wzrastające potrzeby usług uzdrowiskowych po przebytej chorobie COVID-19</p>	<p>Duża atrakcyjność turystyczna innych ośrodków w województwie warmińsko-mazurskim Brak współpracy podmiotów branży turystycznej (brak liderów)</p> <p>Konkurencyjność wieloletnich uzdrowisk</p> <p>Rosnąca konkurencja na rynku usług uzdrowiskowych w województwie warmińsko-mazurskim</p> <p>Ograniczenie nakładów publicznych na lecznictwo uzdrowiskowe</p> <p>Problemy finansowe publicznej służby zdrowia i związane z tym problemy z dostępnością usług</p> <p>Niedobory kadrowe w kraju (lekarze specjaliści, pielęgniarki, fizjoterapeuci)</p> <p>Brak szerokiego zaplecza kadry medycznej o odpowiednich kompetencjach</p>
---	---

Źródło: opracowanie własne

### 1.3. Drzewo problemów

Drzewo problemów powstało na podstawie *Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Gołdap*, wniosków z *Diagnozy* zamieszczonej w niniejszym dokumencie w podrozdziale 1.1. *Wnioski z analizy społeczno-gospodarczej* oraz analizy SWOT.

Schemat 2. Drzewo problemów



Źródło: opracowanie własne

## 2. Rozwój strategiczny Gminy Gołdap do roku 2030

Programowanie rozwoju to kluczowy element i podstawa zarządzania rozwojem lokalnym, pod którym to pojęciem rozumiemy zespół skoordynowanych działań podejmowanych przez gminy, zmierzających do realizacji wcześniej określonych (sformułowanych) celów. W procesie zarządzania rozwojem lokalnym istotną rolę odgrywa samorząd, pełniąc funkcje koordynacyjne i organizacyjne, w tym w zakresie współpracy interesariuszy (aktorów rozwoju lokalnego).<sup>2</sup>

W wyniku przeprowadzonych analiz oraz na podstawie zebranych informacji sformułowano wizję, cele strategiczne oraz operacyjne wraz z kierunkami działania.

Na władzach lokalnych spoczywa zatem ogromna odpowiedzialność optymalnego angażowania i wykorzystywania wszystkich sił tkwiących w lokalnych systemach, tj. kapitale społecznym, a także potencjale środowiskowym i gospodarczym.

### 2.1. Wizja rozwoju gminy Gołdap w perspektywie 2030 roku

Wizja JST rozumiana jako docelowy obraz danej jednostki w przyszłości. Jest to marzenie o lepszej przyszłości, stan pożądaný i oczekiwany, do spełnienia którego będą dążyć wdrażający strategię. Wyzwaniem dla zarządzających rozwojem będzie skupienie wokół wizji różnych grup interesariuszy.<sup>3</sup>

W poprzednim dokumencie strategicznym, tj. w *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2025* określono wizję gminy jako „Uzdrowisko Gołdap” – wielokulturowa zorganizowana wspólnota, z dynamiczną gospodarką opartą na turystyce i dobrze płatnych miejscach pracy, z rozwiniętą bazą dla rozwoju kapitału ludzkiego. Większość założeń poprzedniej strategii udało się zrealizować poprzez wykorzystanie funduszy europejskich i zaangażowanie mieszkańców oraz przedsiębiorców w lokalny rozwój gminy. Nie mniej jednak, określone kierunki rozwoju są ciągle aktualne. Dlatego też w ramach *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030* sformułowano następującą wizję:

**Gołdap Mazurski Zdrój - wysoka jakość życia  
i atrakcyjne miejsce turystyczne**

---

<sup>2</sup> Rozwój gminy, [https://samorząd.nid.pl/baza\\_wiedzy/dziedzictwo-w-programowaniu-rozwoju-dostepne-modele-2/](https://samorząd.nid.pl/baza_wiedzy/dziedzictwo-w-programowaniu-rozwoju-dostepne-modele-2/), 21.07.2021

<sup>3</sup> 2BA doradztwo strategiczne – Agnieszka Nowak – Leszek Nowak, mat. szkoleniowe „Zarządzanie strategiczne rozwojem gospodarczym”

## 2.2. Cele strategiczne rozwoju, kierunki działań i wskaźniki osiągnięcia celów

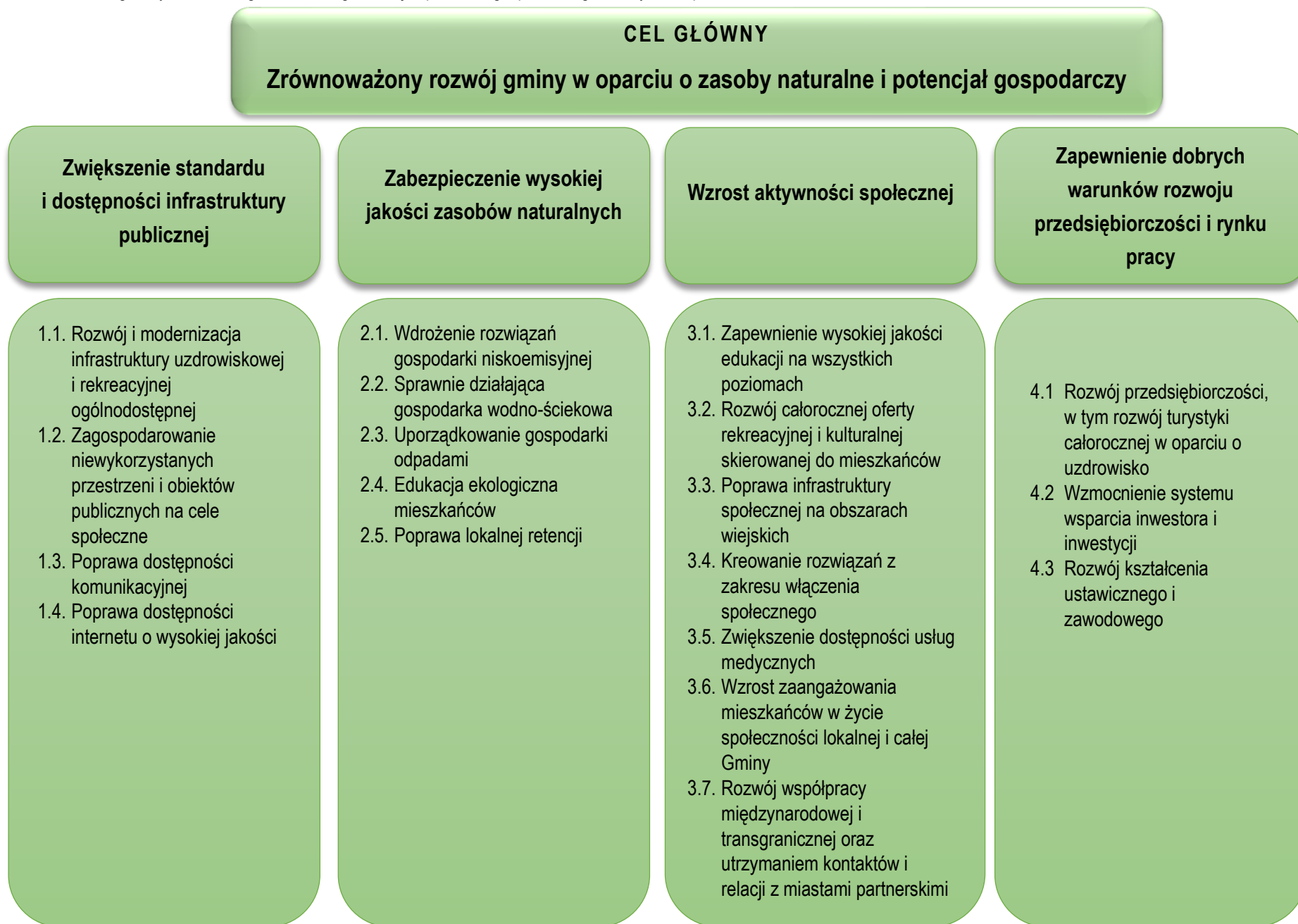
Plan operacyjny *Strategii* składa się z czterech priorytetów: przestrzeń, środowisko, społeczeństwo i gospodarka, które są równoważne względem siebie i jednocześnie nawzajem uzupełniają się. Działania realizowane w sferze gospodarczej i społecznej muszą być zgodne łądem przestrzennym. Natomiast poprawa jakości infrastruktury technicznej pozytywnie wpłynie nie tylko na sferę społeczną i gospodarczą, ale również na sferę środowiskową, poprawiając jakość środowiska naturalnego.

Sformułowano po jednym celu strategicznym w danym obszarze, które określają, co Gmina chce osiągnąć. Cele strategiczne będą realizowane poprzez cele operacyjne określające, w jaki sposób Gmina to osiągnie.

Ideą rozwoju Gołdapi będzie zrównoważony rozwój gminy związany z trwałą poprawą jakości życia współczesnych i przyszłych pokoleń osiągnany przez kształtowanie właściwych proporcji w gospodarowaniu trzema rodzajami kapitału: ekonomicznym, społecznym oraz naturalnym.

Poniżej przedstawiono strukturę założonych celów wraz z kierunkami działań oraz oczekiwanymi efektami realizowanych zadań.

Schemat 3. Cel główny, cele szczegółowe Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030



## CEL STRATEGICZNY I

### Zwiększenie standardu i dostępności infrastruktury publicznej

Polityka przestrzenna Gminy prowadzona jest w oparciu o aktualne dokumenty planistyczne. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 2, pkt 6) obszar przestrzeni publicznej to obszar o szczególnym znaczeniu dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców, poprawy jakości ich życia i sprzyjający nawiązywaniu kontaktów społecznych ze względu na jego położenie oraz cechy funkcjonalno-przestrzenne, określony w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Według organizacji Public for Spaces dobrze zagospodarowana przestrzeń wpływa na jakość życia mieszkańców, poprawia ich zdrowie, przyciąga inwestycje, rozwija przedsiębiorczość, staje się miejscem wydarzeń kulturalnych, rozwija turystykę, poprawia bezpieczeństwo i poczucie bezpieczeństwa, a także determinuje poziom samoorganizacji społeczeństwa. Przestrzeń publiczna spełnia kilka funkcji:

- wymiar społeczny, np. przestrzeń publiczna stanowi miejsce spotkań i budowy relacji między jej użytkownikami oraz tworzenia społecznych sieci współpracy,
- wymiar ekonomiczny, np. jest miejscem kreowania i wymiany dóbr i usług,
- wymiar środowiskowy, np. stanowi część terenów zielonych i pełni funkcje ekologiczne w mieście,
- wymiar instytucjonalny, np. miejsce współpracy mieszkańców z instytucjami publicznymi oraz miejsce realizacji wspólnych inwestycji.<sup>4</sup>

Poprawa estetyki przestrzennej miasta Gołdap będzie realizowana poprzez zaprojektowanie i urządzenie nowych terenów parkowych związanych z funkcją uzdrowiskową oraz zwiększeniem różnorodności biologicznej obszarów miasta. Uzupełniona będzie również mała architektura związana z obsługą ruchu turystycznego oraz z aktywnością mieszkańców.

Gmina Gołdap będzie budowała i urządziła parki sensoryczne, ogrody sezonowe oraz odnawiała tereny zielone. Ponadto będzie kontynuowana polityka rewitalizacji m.in. Parku Miejskiego czy tzw. Szpitalowy, gdzie będzie tworzony park przyrodniczo-historyczny, urządzane będą alejki spacerowe, ciągi piesze, wyposażenie w elementy małej architektury oraz urządzana zieleń niskiej i wysokiej.

Szczególny wpływ na rozwój gminy ma układ komunikacyjny i powiązania drogowe z większymi miastami. Natomiast jakość i stan infrastruktury drogowej wpływa na bezpieczeństwo i komfort zamieszkania. Gmina podejmuje systematycznie działania mające na celu zwiększenie bezpieczeństwa drogowego, dlatego też w najbliższych latach będzie kontynuowała modernizację i rozbudowę dróg gminnych i wewnętrznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą (chodniki, oświetlenia, monitoring).

Powyższe cele operacyjne stanowiąc będą podstawę do realizacji konkretnych działań, które zamieszczono w tabeli poniżej.

---

<sup>4</sup> B. Wieteska-Rosiak, Hybrydyzacja przestrzeni publicznej miasta w kontekście adaptacji do zmian klimatu, Studia Ekonomiczne. Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach 2018, s.36.

Tabela 2. Cel strategiczny 1 wraz z celami operacyjnymi, kierunkami działań, oczekiwanymi rezultatami i wskaźnikami osiągnięcia działań

<b>CEL STRATEGICZNY I</b>			
<b>ZWIĘKSZENIE STANDARDU I DOSTĘPNOŚCI INFRASTRUKTURY PUBLICZNEJ</b>			
<b>CEL OPERACYJNY</b>	<b>KIERUNKI DZIAŁAŃ</b>	<b>OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ</b>	<b>WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)</b>
<b>1.1. Rozwój i modernizacja infrastruktury uzdrowskiej i rekreacyjnej ogólnodostępnej</b>	<p>Tworzenie nowych szlaków turystycznych</p> <p>Rozbudowa systemu ścieżek rowerowych na terenie Gminy</p> <p>Rozwój i modernizacja infrastruktury rekreacyjnej, np. siłownie na wolnym powietrzu, place zabaw, obszary rekreacji dla wszystkich grup wiekowych</p> <p>Rozwój infrastruktury kultury</p> <p>Rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej</p> <p>Budowa/rozbudowa/ modernizacja urządzeń lecznictwa uzdrowskiego</p>	<p>Zachęcanie mieszkańców i turystów do aktywnej turystyki rowerowej</p> <p>Zmniejszenie emisji zanieczyszczeń i CO<sub>2</sub> do atmosfery związaną z tzw. emisją liniową</p> <p>Poprawa oferty turystycznej i rekreacyjnej Gminy</p> <p>Zwiększenie atrakcyjności turystycznej i uzdrowskiej Gminy</p> <p>Poprawa jakości przestrzeni i ochrona ład przestrzennego Gminy</p>	<p>Długość ścieżek rowerowych (dróg dla rowerów) [km]</p> <p>Udział parków, zieleńców i terenów zieleni osiedlowej w powierzchni ogółem [%]</p>
<b>1.2. Zagospodarowanie niewykorzystanych przestrzeni i obiektów publicznych na cele społeczne</b>	<p>Opracowywanie miejscowych planów zagospodarowania</p> <p>Kształtowanie systemu terenów zieleni publicznej w formie parków, skwerów</p>	<p>Uporządkowany ład przestrzenny</p> <p>Poprawa estetyki przestrzeni</p> <p>Zwiększenie funkcjonalności przestrzeni publicznych</p> <p>Rozwój przestrzeni społecznej</p>	<p>Długość ścieżek rowerowych (dróg dla rowerów) [km]</p> <p>Udział parków, zieleńców i terenów zieleni osiedlowej w powierzchni ogółem [%]</p>



CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ	WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)
	<p>Zagospodarowanie przestrzeni publicznej na cele społeczne</p> <p>Tworzenie nowych szlaków turystycznych</p> <p>Odrestaurowanych/ odremontowanych obiektów zabytkowych</p> <p>Rewitalizacja/zagospodarowywanie pustych przestrzeni</p> <p>Opracowanie Gminnego Programu Rewitalizacji</p>	<p>Poprawa oferty turystycznej i rekreacyjnej Gminy</p> <p>Poprawa stanu zabytków</p> <p>Poprawa estetyki Gminy</p> <p>Poprawa jakości przestrzeni i ochrona ładu przestrzennego Gminy</p>	<p>Liczba podpisanych umów o dofinansowanie z obszaru rewitalizacji<sup>5</sup> [szt.]</p>
<p><b>1.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej</b></p>	<p>Transport publiczny dostosowany do osób ze szczególnymi potrzebami</p> <p>Transport publiczny wewnątrzgminny</p> <p>Budowa, przebudowa i remonty dróg gminnych oraz pozostałej infrastruktury przydrożnej</p> <p>Budowa, przebudowa i remonty ścieżek rowerowych</p> <p>Modernizacja i budowa oświetlenia ulicznego</p>	<p>Rozbudowa i poprawa stanu siatki drogowej na obszarze Gminy</p> <p>Zwiększenie bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego na obszarze Gminy</p> <p>Poprawa jakości dróg gminnych wraz z rozwiniętą infrastrukturą towarzyszącą</p>	<p>Czynne przystanki autobusowe [szt.]</p> <p>Tabor komunikacji miejskiej przystosowany do przewozu osób niepełnosprawnych [szt.]</p> <p>Długość ścieżek rowerowych (dróg dla rowerów) [km]</p> <p>Drogi o twardej nawierzchni ulepszonej na 100 km<sup>2</sup> [km]</p>

<sup>5</sup> Brak informacji o dokładnej nazwie osi priorytetowej w nowej perspektywie finansowej

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ	WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)
	Rozwijanie sieci i systemu monitoringu w mieście		
<b>1.4. Poprawa dostępności internetu o wysokiej jakości</b>	Tworzenie warunków do rozbudowy szerokopasmowej sieci internetowej Poprawa jakości internetu Tworzenie publicznych punktów internetu	Ograniczenie problemu wykluczenia cyfrowego Rozwój informatyzacji na terenach gminnych	Wyposażenie w urządzenie z dostępem do Internetu w % ogółu gospodarstw domowych [%]

Źródło: opracowanie własne

## CEL STRATEGICZNY II

### Zabezpieczenie wysokiej jakości zasobów naturalnych

Podstawowymi zasobami warunkującymi rozwój gospodarczy i społeczny jest: potencjał energetyczny, zasoby wody, powietrze atmosferyczne, warunki klimatyczne, zasoby przestrzeni i krajobrazów oraz związana z nimi różnorodność biologiczna (zasoby siedlisk, gatunków i genów), gleba i zasoby geologiczne oraz użytki pozaekonomiczne środowiska. Stan tych zasobów i ich dostępność oraz ograniczone zdolności ekosystemów do zachowania równowagi i świadczenia usług na rzecz gospodarki wpływają na możliwości inwestycyjne oraz zaspokojenie elementarnych potrzeb bytowych.<sup>6</sup>

Ważnym celem Gminy jest podejmowanie działań łagodzących skutki zmiany klimatu, jak i działania ograniczające negatywny wpływ na klimat. Do negatywnych skutków zmian klimatu należy zaliczyć m.in.: wzrost częstotliwości procesów ekstremalnych: susze, powodzie, obniżenie poziomu i pogorszenie stanu wód powierzchniowych, deficyt zasobów wody pitnej, pogorszenie jakości powietrza, spadek bioróżnorodności i wymieranie gatunków, wzrost zapotrzebowania na energię, utrata dochodów z tytułu rekreacji, turystyki (bezsnieżne zimy, deficyt wody pitnej).

Gołdap jako miejscowość uzdrowska obciążona jest restrykcjami dotyczącymi jakości środowiska, a przede wszystkim czystego powietrza. Gołdap może pochwalić się najczystszym powietrzem w Polsce. Codzienne pomiary w okresie zimowym wskazują, że nie ma tu szkodliwych pyłów zawieszonych, które tak dokuczają mieszkańcom dużych miast. Jednakże Gmina musi dążyć do zachowania pozytywnego trendu, dlatego też w priorytecie Środowisko znajdują się działania związane z wdrożeniem rozwiązań gospodarki niskoemisyjnej.

Ponadto będą realizowane inwestycje w gospodarkę wodno-ściekową, które nie tylko poprawią warunki społeczno-gospodarcze mieszkańców i przedsiębiorców, ale również celem jest ograniczenie procesu przedostawania się niebezpiecznych substancji zagrażających życiu i zdrowiu ludzi do wody i gleby oraz poprawie jakości wód powierzchniowych i podziemnych. Gmina będzie budowała urządzenia hydrotechniczne np. zbiorniki retencyjne, ogrody deszczowe, kanalizację deszczową. Inwestycje w ochronę środowiska powinny być poprzedzone edukacją ekologiczną mieszkańców.

Powyższe cele operacyjne stanowiąc będą podstawę do realizacji konkretnych działań, które zamieszczono w tabeli poniżej.

---

<sup>6</sup> Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 roku)

Tabela 3. Cel strategiczny 2 wraz z celami operacyjnymi, kierunkami działań, oczekiwanymi rezultatami i wskaźnikami osiągnięcia działań

<b>CEL STRATEGICZNY II</b>			
<b>ZABEZPIECZENIE WYSOKIEJ JAKOŚCI ZASOBÓW NATURALNYCH</b>			
<b>CEL OPERACYJNY</b>	<b>KIERUNKI DZIAŁAŃ</b>	<b>OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ</b>	<b>WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)</b>
<b>2.1. Wdrożenie rozwiązań gospodarki niskoemisyjnej</b>	<p>Modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej, w tym wdrażanie projektów związanych z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii</p> <p>Tworzenie warunków do rozbudowy instalacji OZE</p> <p>Wsparcie wymiany wysokoemisyjnych na niskoemisyjne źródła ciepła</p> <p>Zakup niskoemisyjnego taboru</p>	<p>Polepszenie jakości powietrza</p> <p>Zwiększenie liczby gospodarstw domowych ogrzewanych niskoemisyjnymi źródłami ciepła</p> <p>Zwiększenie udziału energii pozyskiwanej z OZE</p> <p>Łagodzenie skutków zmian klimatycznych</p>	<p>Liczba podpisanych umów o dofinansowanie z obszaru efektywność energetyczna [szt.]</p>
<b>2.2. Sprawnie działająca gospodarka wodno-ściekowa</b>	<p>Budowa, rozbudowa, remonty sieci wodociągowej</p> <p>Budowa, rozbudowa, remonty sieci kanalizacyjnej</p> <p>Modernizacja i rozbudowa oczyszczalni ścieków</p> <p>Modernizacja przepompowni ścieków</p> <p>Budowa nowych ujęć wody</p>	<p>Zwiększenie atrakcyjności osadniczej Gminy</p> <p>Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Gminy</p> <p>Poprawa jakości życia mieszkańców</p> <p>Polepszenie jakości środowiska</p>	<p>Korzystający z sieci wodociągowej w % ogółu ludności [%]</p> <p>Korzystający z sieci kanalizacyjnej w % ogółu ludności [%]</p> <p>Ludność korzystająca z oczyszczalni ścieków w % ogólnej liczby ludności [%]</p>

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ	WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)
	<p>Modernizacja i rozbudowa systemu kanalizacji deszczowej</p> <p>Regularne kontrole jakości przydomowych oczyszczalni ścieków i zbiorników bezodpływowych</p>		
<b>2.3. Uporządkowanie gospodarki odpadami</b>	<p>Wsparcie i egzekwowanie działań mających na celu likwidację nielegalnych wysypisk śmieci</p> <p>Wsparcie wymiany azbestowych pokryć dachowych oraz innych elementów konstrukcyjnych zawierających azbest</p>	<p>Ograniczenie wpływu działalności człowieka na środowisko przyrodnicze</p> <p>Zwiększenie świadomości mieszkańców Gminy w zakresie gospodarki odpadami</p>	<p>Powierzchnia dzikich wysypisk na 100 km<sup>2</sup> powierzchni ogółem [m<sup>2</sup>]</p> <p>Punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych [szt.]</p> <p>Masa zebranych odpadów komunalnych przeznaczonych do recyklingu [t]</p>
<b>2.4. Edukacja ekologiczna mieszkańców</b>	<p>Wzmacnianie świadomości ekologicznej mieszkańców we wszystkich grupach wiekowych</p>	<p>Zwiększenie świadomości społeczeństwa w zakresie ochrony środowiska</p> <p>Poprawa ekologiczna Gminy</p>	<p>Zużycie wody na potrzeby gospodarstw domowych [dam<sup>3</sup>]</p> <p>Odpady zebrany w ciągu roku z gospodarstw domowych [t]</p>
<b>2.5. Poprawa lokalnej retencji</b>	<p>Budowa urządzeń hydrotechnicznych np. zbiorniki retencyjne, ogrody deszczowe, kanalizacja deszczowa</p> <p>Konserwacja rowów melioracyjnych</p>	<p>Poprawa stanu gospodarowania wodami</p> <p>Zwiększenie ilości wody zatrzymywanej na terenie Gminy</p> <p>Łagodzenie skutków zmian klimatycznych</p>	<p>Sztuczne zbiorniki wodne ogółem [szt.]</p> <p>Pojemność zbiorników wodnych [dam<sup>3</sup>]</p>

Źródło: opracowanie własne

## CEL STRATEGICZNY III

### Wzrost aktywności społecznej

Ważnym aspektem rozwoju gminy są jego mieszkańcy i dążenie do zaspokajania ich potrzeb. Zaplanowane działania w priorytecie Społeczeństwo są odpowiedzią na zidentyfikowane problemy w *Diagnozie społeczno-gospodarczej Gminy Gołdap*.

Najtrudniejszym wyzwaniem stojącym przed niejedną jednostką samorządu terytorialnego jest pogłębiający się problem demograficzny. Gmina powinna zachęcać do osiedlenia się na jej terenie poprzez przygotowanie możliwości osadniczych związanych z przygotowaniem planów zagospodarowania przestrzennego, uzbrajaniem terenów, dostępem do usług społecznych, w tym tworzeniem placówek żłobkowych i przedszkolnych. Gmina musi zapewnić wysoką jakość usług edukacyjnych oraz wysoki poziom kształcenia, w tym organizację zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży szkolnej. Ponadto powinno się podejmować działania w celu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży poprzez rozbudowę bazy szkolnej wraz z doposażeniem w niezbędny sprzęt. Dlatego też wszystkie powyższe zadania będą realizowane przez Gminę Gołdap przez najbliższe lata.

Przeanalizowano również obecną infrastrukturę społeczną dla każdej grupy wiekowej i jej stopień wykorzystywania, w celu określenia niezbędnych inwestycji, jakie powinny zostać zrealizowane w najbliższych latach.

Gmina będzie rozwijała ofertę kulturalną oraz sportowo-rekreacyjną zwiększając potencjał turystyczny, a na terenach wiejskich powstanie odpowiednia infrastruktura społeczna, której celem jest poszerzenie oferty spędzenia wolnego czasu na obszarach gminnych.

W związku z pogłębiającym się procesem starzenia społeczeństwa, Gmina powinna podjąć działania w kierunku zapewnienia usług osobom starszym, przeciwdziałając wykluczeniu społecznemu. Jednym z kierunków działań Gminy będzie stworzenie otoczenia społecznego sprzyjającego aktywności i integracji osób starszych, chorujących oraz z niepełnosprawnościami oraz zapewnienie dostępności architektonicznej, cyfrowej i informacyjno-komunikacyjnej dla osób ze szczególnymi potrzebami w placówkach publicznych.

Ważnym działaniem Gminy i oczekiwanym przez mieszkańców jest zwiększenie dostępności usług medycznych poprzez zwiększenie dostępu do podstawowej opieki zdrowotnej oraz opieki specjalistycznej, jak również tworzenie i wdrażanie programów edukacyjnych i profilaktycznych oraz promocja zdrowego trybu życia.

Dopełnieniem działań podejmowanych w obszarze społecznym będzie integracja mieszkańców i ich zwiększenie poczucia tożsamości regionalnej poprzez współpracę i wspieranie organizacji pozarządowych, jak również wzmocnienie komunikacji z mieszkańcami.

Powyższe cele operacyjne stanowiąc będą podstawę do realizacji konkretnych działań, które zamieszczono w tabeli poniżej.

Tabela 4. Cel strategiczny 3 wraz z celami operacyjnymi, kierunkami działań, oczekiwanymi rezultatami i wskaźnikami osiągnięcia działań

<b>CEL STRATEGICZNY III</b>			
<b>WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ</b>			
<b>CEL OPERACYJNY</b>	<b>KIERUNKI DZIAŁAŃ</b>	<b>OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ</b>	<b>WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)</b>
<b>3.1. Zapewnienie wysokiej jakości edukacji</b>	<p>Wspieranie różnych form opieki nad dziećmi do lat 3, rozwijanie oferty w zakresie opieki przedszkolnej</p> <p>Poprawa infrastruktury edukacyjnej</p> <p>Prowadzenie atrakcyjnych dodatkowych zajęć szkolnych pozalekcyjnych</p> <p>Wyposażenie placówek oświaty w niezbędnych sprzęt</p> <p>Wsparcie doskonalenia kwalifikacji przez kadre nauczycielską</p> <p>Doradztwo zawodowe dla uczniów</p> <p>Stypendia dla uzdolnionej młodzieży</p>	<p>Wzrost liczby dzieci w placówkach oświatowych</p> <p>Poprawa jakości kształcenia na wszystkich poziomach edukacji</p> <p>Poprawa wyników kształcenia uczniów</p> <p>Poprawa atrakcyjności oferty zajęć pozalekcyjnych</p> <p>Poprawa na rynku pracy, w tym obniżenie bezrobocia</p> <p>Wzrost kwalifikacji zawodowych</p> <p>Wykwalifikowana kadra</p>	<p>Dzieci w żłobkach i klubach dziecięcych na 1000 dzieci w wieku do lat 3 [osoba]</p> <p>Miejsca w żłobkach i klubach dziecięcych na 1000 dzieci w wieku do lat 3 [-]</p> <p>Dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego na 1 tys. dzieci w wieku 3-6 lat [osoba]</p> <p>Miejsca w przedszkolach na 1000 dzieci w grupie wieku 3-6 lat [osoba]</p>
<b>3.2. Rozwój całorocznej oferty rekreacyjnej i kulturalnej skierowanej do mieszkańców</b>	<p>Opracowanie oferty rekreacyjnej i kulturalnej dla wszystkich grup wiekowych oraz ze szczególnymi potrzebami</p> <p>Organizacja i animowanie wydarzeń</p>	<p>Poszerzenie oferty spędzenia czasu wolnego dla mieszkańców miasta i gminy</p> <p>Zwiększenie uczestnictwa w rekreacji mieszkańców Gminy</p>	<p>Liczba uczestników imprez organizowanych przez centra, domy i ośrodki kultury, kluby i świetlice na 1000 ludności [osoba]</p>

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ	WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)
	<p>Tworzenie nowych szlaków turystycznych</p> <p>Tworzenie przyrodniczych ścieżek edukacyjnych</p> <p>Organizacja i współorganizacja imprez sportowych i kulturalnych o zasięgu lokalnym i ponadlokalnym</p> <p>Doposażenie placówek kulturalnych w niezbędny sprzęt</p> <p>Rozwój oferty świetlic wiejskich</p> <p>Informatyzacja świetlic wiejskich</p> <p>Popularyzacja czytelnictwa</p> <p>Współpraca z instytucjami kultury oraz organizacjami pozarządowymi mająca na celu rozszerzenie oferty kulturalnej</p>	<p>Poszerzenie oferty kulturalnej skierowanej do mieszkańców</p> <p>Rozwój czytelnictwa</p> <p>Rozwój informatyzacji na terenach gminnych</p> <p>Budowanie relacji międzyludzkich</p> <p>Poprawa jakości przestrzeni i ochrona ładu przestrzennego Gminy</p>	<p>Liczba imprez organizowanych przez centra, domy i ośrodki kultury, kluby i świetlice [szt.]</p> <p>Księgozbiór bibliotek na 1000 ludności [wol.]</p> <p>Czytelnicy bibliotek publicznych na 1000 ludności [osoba]</p> <p>Liczba imprez artystyczno-rozrywkowych i sportowych [szt.]</p> <p>Infrastruktura centrów, domów i ośrodków kultury, klubów i świetlic – obiekty przystosowane do osób niepełnosprawnych [szt.]</p>
<b>3.3. Poprawa infrastruktury społecznej na obszarach wiejskich</b>	<p>Poprawa dostępności infrastruktury sportowej i rekreacyjnej</p> <p>Poprawa dostępności infrastruktury kulturalnej</p>	<p>Poszerzenie oferty spędzenia czasu wolnego dla mieszkańców</p>	<p>Liczba uczestników imprez organizowanych przez centra, domy i ośrodki kultury, kluby i świetlice na 1000 ludności [osoba]</p>
<b>3.4. Kreowanie rozwiązań z zakresu włączenia społecznego</b>	<p>Zapewnienie dostępności różnych form opieki i wsparcia dla osób o ograniczonej samodzielności</p>	<p>Zmniejszenie liczby osób zagrożonych wykluczeniem społecznym</p>	<p>Placówki stacjonarnej pomocy społecznej [szt.]</p>



CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ	WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)
	<p>Stworzenie otoczenia społecznego sprzyjającego aktywności i integracji osób starszych, chorujących oraz z niepełnosprawnościami</p> <p>Pomoc psychologiczna, terapeutyczna, rehabilitacyjna oraz inne formy wsparcia dla osób i rodzin w kryzysie</p> <p>Poprawa wsparcia instytucyjnego i środowiskowego dla osób bezdomnych, z niepełnosprawnościami i osób starszych</p> <p>Rozwój oferty spędzenia czasu wolnego skierowanej do osób ze szczególnymi potrzebami</p> <p>Zapewnienie dostępności architektonicznej, cyfrowej i informacyjno-komunikacyjnej dla osób ze szczególnymi potrzebami w placówkach publicznych</p> <p>Transport publiczny dostosowany do osób ze szczególnymi potrzebami</p> <p>Transport publiczny wewnątrzgminny</p> <p>Tworzenie warunków do rozbudowy szerokopasmowej sieci internetowej</p>	<p>Integracja mieszkańców</p> <p>Gmina przyjazna osobom ze szczególnymi potrzebami</p> <p>Stworzenie przyjaznych warunków dla seniorów</p> <p>Dopasowanie oferty usług do zmieniającej się struktury demograficznej</p> <p>Dostosowany Urząd Miejskiej i pozostałe placówki gminne do osób ze szczególnymi potrzebami</p> <p>Ograniczanie wykluczenia komunikacyjnego</p> <p>Ograniczenie problemu wykluczenia cyfrowego</p> <p>Rozwój informatyzacji na terenach gminnych</p>	<p>Wyposażenie w urządzenie z dostępem do Internetu w % ogółu gospodarstw domowych [%]</p> <p>Czynne przystanki autobusowe [szt.]</p> <p>Tabor komunikacji miejskiej przystosowany do przewozu osób niepełnosprawnych [szt.]</p>

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ	WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)
	<p>Poprawa jakości internetu</p> <p>Tworzenie publicznych punktów internetu</p>		
<p><b>3.5. Zwiększenie dostępności usług medycznych</b></p>	<p>Zwiększenie dostępu do podstawowej opieki zdrowotnej</p> <p>Zwiększenie dostępu do opieki specjalistycznej</p> <p>Zwiększenie dostępu opieki pielęgniarstwa w placówkach szkolnych</p> <p>Tworzenie i wdrażanie programów edukacyjnych i profilaktycznych</p> <p>Tworzenie i wdrażanie programów dla osób starszych</p> <p>Promocja zdrowego trybu życia</p>	<p>Poprawa stanu zdrowia mieszkańców</p> <p>Wzrost świadomości zdrowotnej mieszkańców</p> <p>Skrócenie czasu oczekiwania do specjalistów</p> <p>Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego</p> <p>Poprawa oferty Uzdrowiska Gołdap</p> <p>Wzrost konkurencyjności Uzdrowiska Gołdap</p> <p>Wzrost liczby kuracjuszy w Uzdrowisku Gołdap</p> <p>Wzrost ogólnodostępnej infrastruktury uzdrowskiej</p>	<p>Przychodnie podległe samorządowi terytorialnemu [szt.]</p> <p>Lekarze na 10 tys. ludności [liczba osób]</p> <p>Kuracjusze leczeni w trybie ambulatoryjnym w szpitalach uzdrowskich i sanatoriach uzdrowskich [osoba]</p>
<p><b>3.6. Wzrost zaangażowania mieszkańców w życie społeczność lokalnej i całej Gminy</b></p>	<p>Wspieranie lokalnych organizacji społecznych</p> <p>Przekazanie zadań publicznych do realizacji przez organizacje pozarządowe</p>	<p>Wzrost oddolnej aktywności i integracji społecznej</p> <p>Zwiększenie poczucia tożsamości społecznej mieszkańców</p> <p>Integracja mieszkańców</p>	<p>Nowo zarejestrowane fundacje, stowarzyszenia, organizacje społeczne na 10 tys. mieszkańców [-]</p> <p>Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 1000 mieszkańców [-]</p>

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ	WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)
	<p>Podejmowanie działań zmierzających do zwiększenia poczucia tożsamości regionalnej mieszkańców</p> <p>Promocja działalności lokalnych stowarzyszeń, kół gospodyń wiejskich</p> <p>Promocja działalności zespołów artystycznych / sportowych</p> <p>Poprawa komunikacji pomiędzy władzami Gminy a mieszkańcami</p> <p>Włączanie lokalnych liderów do prac zespołów o charakterze inicjatywnym, konsultacyjnym i opiniotwórczym</p>	<p>Zwiększenie udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań zleconych</p> <p>Budowanie relacji międzyludzkich</p>	<p>Udział fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych w ogólnej liczbie podmiotów gospodarki narodowej [%]</p>
<p><b>3.7. Rozwój współpracy międzynarodowej i transgranicznej oraz utrzymaniem kontaktów i relacji z miastami partnerskimi</b></p>	<p>Realizacja wspólnych projektów</p> <p>Tworzenie wspólnych pakietów ofertowych dot. imprez rekreacyjnych, kulturalnych itp.</p> <p>Uczestnictwo w targach, np. promujących lokalne produkty i wyroby</p> <p>Organizacja wizyt studyjnych dla przedstawicieli różnych środowisk w celu wymiany doświadczeń i poznawania dobrych praktyk</p>	<p>Wzmocnienie relacji z miastami partnerskimi</p> <p>Promocja Gminy</p> <p>Wymiana doświadczeń</p>	<p>Liczba zorganizowanych spotkań / konferencji/ wspólnych inicjatyw / realizacja projektów [szt.]</p> <p>Liczba przekazanych dobrych praktyk [szt.]</p>

## CEL STRATEGICZNY IV

### Zapewnienie dobrych warunków rozwoju przedsiębiorczości i rynku pracy

Rozwój gospodarczy gminy Gołdap powinien opierać się na zasadach zrównoważonego rozwoju. Oznacza to dążenie do równowagi pomiędzy potrzebami gospodarczymi i wymaganiami ochrony środowiska a rosnącymi potrzebami i oczekiwaniami społeczeństwa.

Na tworzenie klimatu sprzyjającego rozwojowi przedsiębiorczości w gminie wpływa całokształt działań i decyzji gminy. Działania gminy w zakresie rozwoju przedsiębiorczości powinny obejmować:

- aktywizacje lokalnych zasobów kapitału i pracy oraz efektywne wykorzystanie zasobów naturalnych, walorów lokalizacji przestrzennej,
- kreowanie nowych zasobów lokalnych poprzez stwarzanie korzystnych warunków do rozwoju
- zarządzanie infrastrukturą w celu ułatwienia nawiązywania stosunków gospodarczych,
- zarządzanie zasobami pracy, które są szczególnym czynnikiem rozwoju lokalnego,
- kreowanie powiązań integracyjnych pomiędzy uczestnikami procesów gospodarczych,
- wzmacnianie przejawów życia gospodarczego w wymiarze lokalnym.<sup>7</sup>

Obszar działań w priorytecie Gospodarka nakierunkowane jest przede wszystkim na wzmocnieniu konkurencyjności Gminy poprzez rozwój przedsiębiorczości, w tym uzbrojenie terenów inwestycyjnych, poszerzenie Podstrefy Gołdap wraz z dostosowaniem infrastruktury technicznej.

Uzdrowisko Gołdap - jedyne na Warmii i Mazurach uzdrowisko, jest prężnie rozwijającym się ośrodkiem turystyczno-wypoczynkowym. Modernizacja, jak również rozwój infrastruktury zakładów i urzędzeń lecznictwa uzdrowiskowego jest priorytetem dla władz samorządowych Gołdapi. Dzięki najczystszeemu w Polsce powietrzu, niepowtarzalnym walorom klimatycznym oraz zasobom borowin, Gołdap posiada status uzdrowiska borowinowo-klimatycznego. Ponadto uzdrowisko wykorzystuje lokalny surowiec - wody mineralne i lecznicze. Z tego względu Gołdap jest idealnym miejscem dla inwestorów z branży usług medycznych i turystycznych, zainteresowanych budową sanatoriów, klinik, Domu Seniora, hoteli i pensjonatów z usługami spa & wellness. Ponadto na bazie lokalnych surowców możliwe jest powstanie wytwórni wód mineralnych, leczniczych a także produkcja kosmetyków na bazie borowin.

Ponadto ważnym celem jest zapewnienie kompetentnej kadry pracowniczej nie tylko w uzdrowisku, ale również w pozostałych głównych branżach gospodarczych Gołdapi poprzez dostosowanie oferty edukacyjnej do rynku pracy oraz przekwalifikowanie zawodowe mieszkańców.

Powyższe cele operacyjne stanowiąc będą podstawę do realizacji konkretnych działań, które zamieszczono w tabeli poniżej

---

<sup>7</sup> M. Kochmańska, Działalność gminy w zakresie rozwoju przedsiębiorczości lokalnej, Akademia Pedagogiczna w Krakowie, s.66

Tabela 5. Cel strategiczny 4 wraz z celami operacyjnymi, kierunkami działań, oczekiwanymi rezultatami i wskaźnikami osiągnięcia działań

<b>CEL STRATEGICZNY IV</b>			
<b>ZAPEWNIENIE DOBRYCH WARUNKÓW ROZWOJU PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I RYNKU PRACY</b>			
<b>CEL OPERACYJNY</b>	<b>KIERUNKI DZIAŁAŃ</b>	<b>OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ</b>	<b>WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)</b>
<b>4.1. Rozwój przedsiębiorczości, w tym rozwój turystyki całorocznej w oparciu o uzdrowisko</b>	Poszerzenie istniejących terenów aktywności gospodarczej na terenie gminy	Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Gminy	Podmioty wpisane do rejestru na 1000 ludności [-]
	Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w niezbędną infrastrukturę techniczną	Wzrost przedsiębiorczości mieszkańców	Jednostki nowo zarejestrowane w rejestrze REGON na 1000 ludności
	Przygotowanie ofert inwestycyjnych dla potencjalnych inwestorów	Zwiększenie liczby inwestorów	Pracujący na 1000 ludności [osoba]
	Organizacja zajęć pozalekcyjnych z zakresu przedsiębiorczości	Poprawa atrakcyjności rynku pracy, w tym zmniejszenie bezrobocia	Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto w relacji do średniej krajowej (Polska=100) [%]
	Doradztwo zawodowe dla uczniów	Rozwój gospodarczy Gminy	Miejsca noclegowe na 1000 ludności [msc.]
	Współpraca szkoła – przedsiębiorcy	Wzrost konkurencyjności Uzdrowiska Gołdap	Udzielone noclegi na 1000 ludności
	Budowa/modernizacja zakładów lecznictwa uzdrowiskowego	Wzrost ogólnodostępnej infrastruktury uzdrowiskowej	Stacjonarne zakłady rehabilitacji leczniczej [szt.]
	Budowa/modernizacja urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego	Poprawa oferty Uzdrowiska Gołdap	Pacjenci/kuracjusze leczenia stacjonarnie w zakładach rehabilitacji leczniczej [osoba]
	Budowa rozpoznawalnej marki Uzdrowisko Gołdap	Wzrost liczby mieszkańców kuracjuszy i turystów korzystających z ogólnodostępnej infrastruktury uzdrowiskowej	Kuracjusze leczenia stacjonarnie w szpitalach uzdrowiskowych i sanatoriach uzdrowiskowych [osoba]
	Powstanie produktu lokalnego		

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ	WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)
	<p>Współpraca z innymi samorządami w zakresie stworzenia promocji uzdrowiska i obszarów ochrony uzdrowiskowej z woj. warmińsko-mazurskiego</p> <p>Promocja uzdrowiskowej i turystycznej oferty Gminy</p> <p>Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi i biurami turystycznymi w celu poprawy i rozszerzenia bazy turystycznej</p> <p>Wspieranie rozwoju agroturystyki</p>	<p>Rozwój współpracy samorządowej oraz z innymi podmiotami w zakresie turystyki</p> <p>Rozwój bazy noclegowej</p>	<p>Kuracjusze leczenia w trybie ambulatoryjnym w szpitalach uzdrowiskowych i sanatoriach uzdrowiskowych [osoba]</p> <p>Liczba uzdrowiskowych zakładów przyrodoleczniczych, przychodni uzdrowiskowych [szt.]</p>
<p><b>4.2. Wzmocnienie systemu wsparcia inwestora i inwestycji</b></p>	<p>Promocja gospodarcza Gminy</p> <p>Wparcie doradcze MŚP - Punkt Obsługi Przedsiębiorcy</p> <p>Zwiększone zachęty lokalne</p> <p>Współpraca z instytucjami okołobiznesowymi</p> <p>Dialog społeczny przedstawicieli władz z przedsiębiorcami</p> <p>Organizacja wydarzeń i imprez promujących lokalnych przedsiębiorców</p>	<p>Rozwój gospodarczy Gminy</p> <p>Wzmocnienie wizerunku Gminy przyjaznej przedsiębiorcom</p> <p>Zwiększenie liczby ofert inwestycyjnych</p>	<p>Podmioty wpisane do rejestru na 1000 ludności [-]</p> <p>Jednostki nowo zarejestrowane w rejestrze REGON na 1000 ludności</p>

CEL OPERACYJNY	KIERUNKI DZIAŁAŃ	OCZEKIWANE REZULTATY PLANOWANYCH DZIAŁAŃ	WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA DZIAŁAŃ (źródło: BDL GUS)
<b>4.3. Rozwój kształcenia ustawicznego i zawodowego</b>	Dostosowanie oferty edukacyjnej do rynku pracy  Programy społeczne umożliwiające przekwalifikowanie zawodowe	Wykwalifikowana kadra  Poprawa na rynku pracy, w tym obniżenia bezrobocia	Liczba osób o niskich kwalifikacjach, które uzyskały kwalifikacje lub nabyły kompetencje po opuszczeniu programu [osoba]  Liczba osób, które uzyskały kwalifikacje w ramach pozaszkolnych form kształcenia [osoby]

Źródło: opracowanie własne

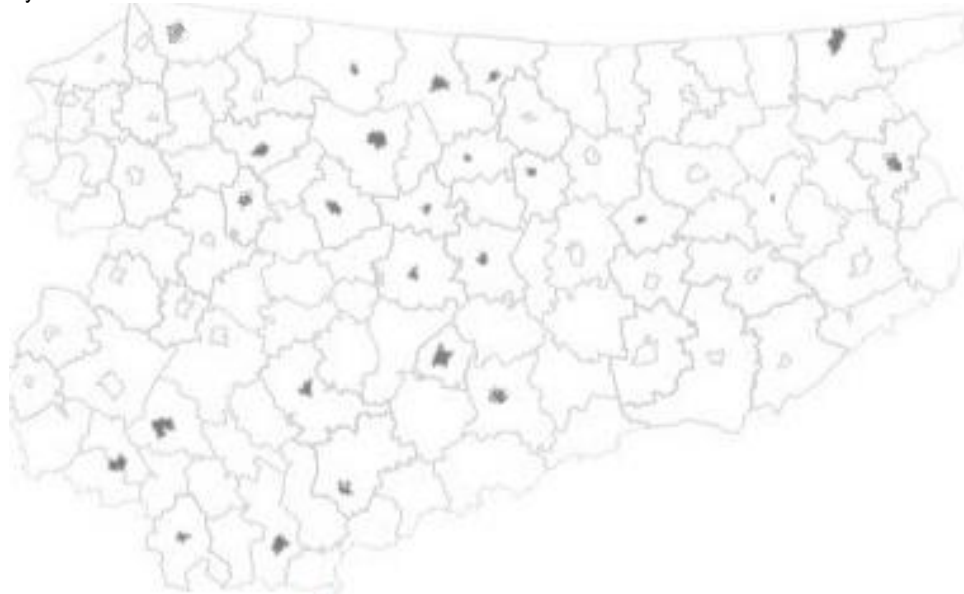
## 2.2. Planowane działania w ramach OSI określone w strategii rozwoju województwa

W Strategii Województwa Warmińsko-Mazurskiego *Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego* wyszczególniono obszary strategicznej interwencji (OSI). Obszary strategicznej interwencji zostały wyróżnione poprzez integrację dwóch podejść – regionalnego i krajowego. W *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego* wskazano kilka obszarów funkcjonalnych, których zasięgi odpowiadają celom realizacji polityki rozwoju województwa. Drugie, regionalne kryterium wyodrębnienia OSI opiera się o wieloletnią współpracę partnerów/jednostek samorządu terytorialnego.<sup>8</sup>

Zgodnie ze strategią województwa Gmina Gołdap wskazana jest w dwóch obszarach strategicznej interwencji:

1. OSI Miasta CITTASLOW - w porównaniu z innymi OSI charakteryzuje jeden z większych ubytków ludności oraz spótek z udziałem zagranicznym, a także niewielki wzrost zamożności. Wzrost liczby osób prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców jest najniższy wśród wszystkich wyodrębnionych obszarów. Jednocześnie odnotować należy znaczący wzrost liczby miejsc pracy na 1000 mieszkańców oraz wzrost liczby organizacji społecznych na 1000 mieszkańców.<sup>9</sup>

Rysunek 1. OSI Miasta CITTASLOW



Źródło: Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego, Facebook Cittaslow Polska

---

<sup>8</sup> Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego

<sup>9</sup> Ibidem, s.55



Tabela 6. Cele strategiczne a OSI Miasta CITTASLOW – perspektywa 2030

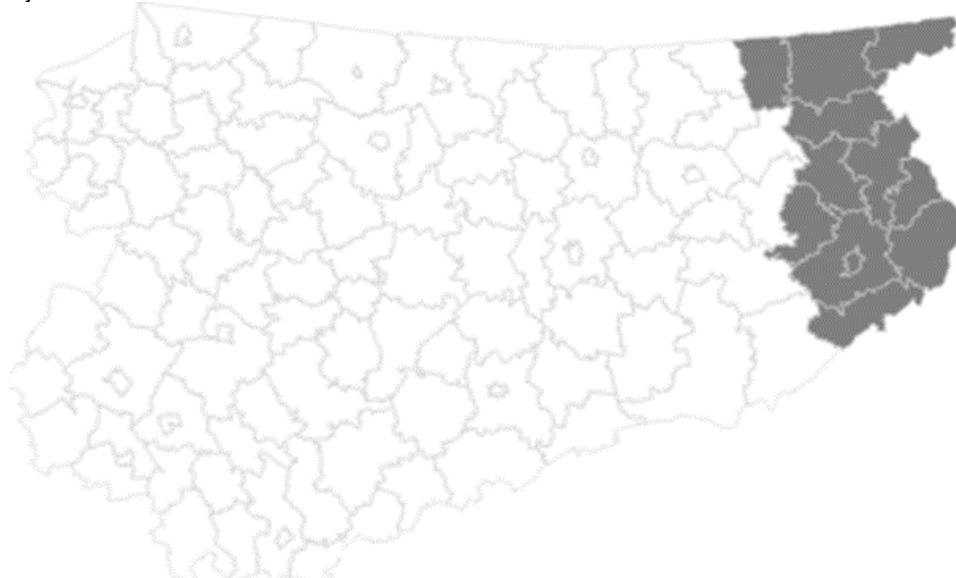
<b>Cel strategiczny</b>	<b>Oczekiwane efekty interwencji</b>	<b>Oczekiwana zmiana przestrzenna</b>
<b>Kompetencje przyszłości</b>	<p>Rozwinięte relacje edukacja – rynek pracy</p> <p>Rozwinięte kompetencje kluczowe i programy podnoszące kwalifikacje mieszkańców</p> <p>Rozwinięta e-administracja</p> <p>Rozwinięte nowoczesne usługi w obszarze srebrnej ekonomii</p>	Rozwinięte funkcje miast – ośrodków lokalnych (edukacyjne i usługi społeczne)
<b>Inteligentna produktywność</b>	<p>Dobrze przygotowana oferta inwestycyjna</p> <p>Rozwinięta przedsiębiorczość kreatywnie wykorzystująca dziedzictwo gospodarcze wielokulturowej społeczności regionu</p>	Rozwinięte funkcje miast – ośrodków lokalnych (warunki dla prowadzenia biznesu)
<b>Kreatywna aktywność</b>	Korzystne warunki dla włączenia społecznego	Rozwinięte funkcje miast – ośrodków lokalnych (kultura, opieka medyczna)
<b>Fundamenty rozwoju</b>	<p>Silny kapitał społeczny wspierany licznymi projektami współpracy</p> <p>Wysoki udział OZE w bilansie energetycznym miasteczek</p> <p>Wysoka jakość środowiska przyrodniczego</p>	Dobrze rozwinięte połączenia komunikacyjna miast i ich najbliższego otoczenia

Źródło: „Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego”, s. 66

- OSI EGO - obszar długoletniej współpracy gmin we wschodniej części województwa wskazywany już w Strategii z 2013 r. OSI EGO jest trzecim OSI, które charakteryzowały się w latach 2011-2017 wzrostem liczby ludności i dość przeciętnym wzrostem przedsiębiorczości i wzroście liczby organizacji społecznych. Obszar odnotowuje najniższy w skali regionu wzrost zamożności gmin przy jednoczesnym znaczącym wzroście liczby pracujących.<sup>10</sup>

<sup>10</sup> Ibidem, s.55

Rysunek 2. OSI EGO



Źródło: Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego

Tabela 7. Cele strategiczne a OSI EGO – perspektywa 2030

Cel strategiczny	Oczekiwane efekty interwencji	Oczekiwana zmiana przestrzenna
<b>Kompetencje przyszłości</b>	<p>Dobre relacje edukacja – biznes</p> <p>Silne instytucje i organizacje świadczące wysokiej jakości usługi</p> <p>Rozwinięta e-administracja</p>	Rozwinięta powiązana funkcjonalne oparte o sprawną współpracę wewnątrz obszaru EGO oraz z otoczeniem (oświata, rynki pracy, usługi społeczne)
<b>Inteligentna produktywność</b>	<p>Konkurencyjne firmy należące do inteligentnych specjalizacji</p> <p>Spójna oferta inwestycyjna i sprawne instytucje otoczenia biznesu</p> <p>Rozwinięte funkcje uzdrowiskowe i okołodrowotne</p> <p>Rozwinięta przedsiębiorczość</p>	<p>Rozwinięta współpraca gospodarcza z Suwałkami i Augustowem (inicjatywa EGO SA), samorządami Wielkich Jezior Mazurskich i samorządami Dorzecza Biebrzy (m.in. Grajewo, Rajgród)</p> <p>Rozwinięte powiązania gospodarcze wzdłuż Via Baltica i Rail Baltica</p>
<b>Kreatywna aktywność</b>	<p>Liczne programy integracji włączające osoby w różnym wieku, niezależnie od sytuacji życiowej i materialnej oraz stanu zdrowia</p> <p>Dobrze rozwinięta infrastruktura aktywności społeczne</p>	<p>Zaktywizowane obszary wiejskie oraz miejsko-wiejskie</p> <p>Rozwinięte powiązania funkcjonalne w sferze kultury, edukacji, sportu i rekreacji oraz turystyki</p>

Cel strategiczny	Oczekiwane efekty interwencji	Oczekiwana zmiana przestrzenna
<b>Fundamenty rozwoju</b>	<p>Liczne projekty współpracy budujące kapitał społeczny</p> <p>Zrealizowane kluczowe inwestycje komunikacyjne (drogowe, kolejowe i pieszo-rowerowe)</p> <p>Wysokiej jakości środowisko przyrodnicze</p> <p>Rozwinięte i innowacyjne powiązania i mechanizmy gospodarcze wykorzystujące OZE</p>	Zintegrowany komunikacyjnie obszar EGO

Źródło: Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego, s. 67

Poniżej przedstawiono zaplanowane działania Gminy Gołdap, które wpisują się w OSI zapisanych w Strategii Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Liczba zadań inwestycyjnych nie jest zamknięta i w razie potrzeby może być poszerzana podczas aktualizacji *Strategii*. Niektóre inwestycje wpisują się w dwa cele strategiczne.

Tabela 8. Planowane działania w ramach OSI Miasta CITTASLOW i OSI EGO

Cel strategiczny	Proponowane kierunki rozwoju	Zakres działań	Okres realizacji
<b>Kompetencje przyszłości</b>	Poprawa infrastruktury edukacyjnej	Modernizacja, doposażenie placówek edukacyjnych	2022-2030
	Modernizacja budynków publicznych	Dostosowanie budynków do osób ze szczególnymi potrzebami	2022-2030
<b>Inteligentna produktywność</b>	Rozwój oferty inwestycyjnej	Uzbrojenie terenów inwestycyjnych	2022-2030
	Rozwój oferty uzdrowiskowej	Budowa/modernizacja zakładów i urzędzeń lecznictwa uzdrowiskowego	2022-2030
	Rozwój oferty turystycznej	Uzupełnienie małej architektury Zagospodarowanie pustych przestrzeni publicznych	2022-2030
	Rozwój oferty lokalnej	Stworzenie miejsca sprzedaży produktów lokalnych	2022-2030

Cel strategiczny	Proponowane kierunki rozwoju	Zakres działań	Okres realizacji
	Promocja gospodarcza	Budowa marki EGO	2022-2030
Kreatywna aktywność	Rozwój infrastruktury kultury	Budowa/modernizacja obiektów kulturalnych	2022-2030
	Rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej	Budowa/modernizacja obiektów sportowych i rekreacyjnych Budowa ścieżek rowerowych Zagospodarowanie pustych przestrzeni publicznych	2022-2030
Fundamenty rozwoju	Rozwój infrastruktury drogowej i około drogowej	Budowa/przebudowa/remonty dróg gminnych Budowa/modernizacja oświetlenia ulicznego	2022-2030
	Rozwój sieci wodno-kanalizacyjnej, w tym kanalizacji deszczowej	Budowa/rozbudowa/modernizacja sieci wodno-kanalizacyjnej Budowa/rozbudowa/modernizacja ujęcia wody Budowa/rozbudowa/modernizacja oczyszczalni ścieków Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków Modernizacja energetyczna obiektów, w tym budynków użyteczności publicznej	2022-2030
	Budowa urządzeń związanych z gospodarką wodną obszaru oraz dostosowanie do zmian klimatu	Budowa urządzeń hydrotechnicznych np. zbiorniki retencyjne, ogrody deszczowe, kanalizacja deszczowa	2022-2030
	Rozwój odnawialnych źródeł energii	Budowa instalacji OZE	2022-2030

Cel strategiczny	Proponowane kierunki rozwoju	Zakres działań	Okres realizacji
	Rozwój infrastruktury elektroenergetycznej	Rozwój infrastruktury służącej elektromobilności Modernizacja instalacji elektrycznej	2022-2030
	Rozwój transportu przyjaznego środowisku	Zakup pojazdów samochodowych w celach komunikacji zbiorowej	2022-2030
	Rewitalizacja/zagospodarowanie obiektów zabytkowych/obszarów publicznych	Zagospodarowanie przestrzeni publicznej/obiektów	2022-2030
	Rozwój zielonej infrastruktury	Budowa i urządzenie parków sensorycznych oraz ogrodów sezonowych Odnowienie terenów zielonych Rewitalizacja Parku Miejskiego na Placu Zwycięstwa	2022-2030

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych z Urzędu Miejskiego w Gołdapi

### 2.3. Obszary strategicznej interwencji w Gołdapi

Zgodnie z rozwiązaniami ustawowymi, zapisanymi w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, obszarami specjalnej polityki są m.in. obszary strategicznej interwencji (OSI).

OSI to terytoria wymagające wsparcia zewnętrznego w celu wzmocnienia wewnętrznego potencjału rozwoju lub zapobiegania negatywnym procesom przyrodniczym i (lub) społeczno-gospodarczym. Wyróżnia się dwa obszary:

- o niekorzystnych cechach i procesach społeczno-ekonomicznych i (lub) przyrodniczych, wymagające interwencji zewnętrznych,
- obszary wzrostu - o charakterze obszarów funkcjonalnych – aktualnie istniejących lub możliwych do wykreowania o szczególnie korzystnych właściwościach przyrodniczych lub społeczno-ekonomicznych dla rozwoju.<sup>11</sup>

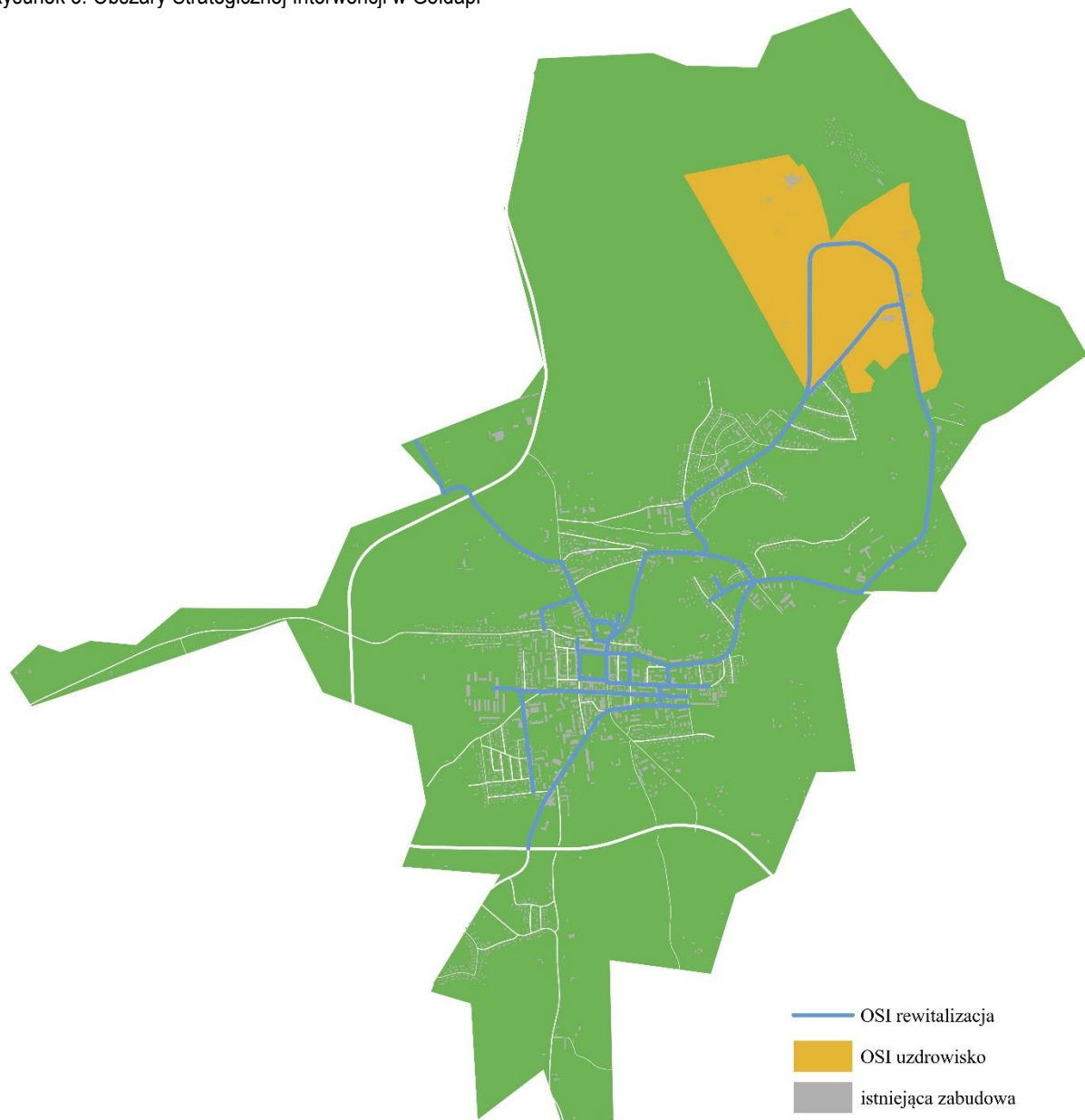
Zgodnie z powyższą definicją w Gołdapi wyznaczono 4 obszary strategicznej interwencji kluczowe dla Gminy:

- I. OSI Uzdrawisko
- II. OSI Przedsiębiorczość
- III. OSI Rewitalizacja
- IV. OSI Obszary zagrożone marginalizacją

---

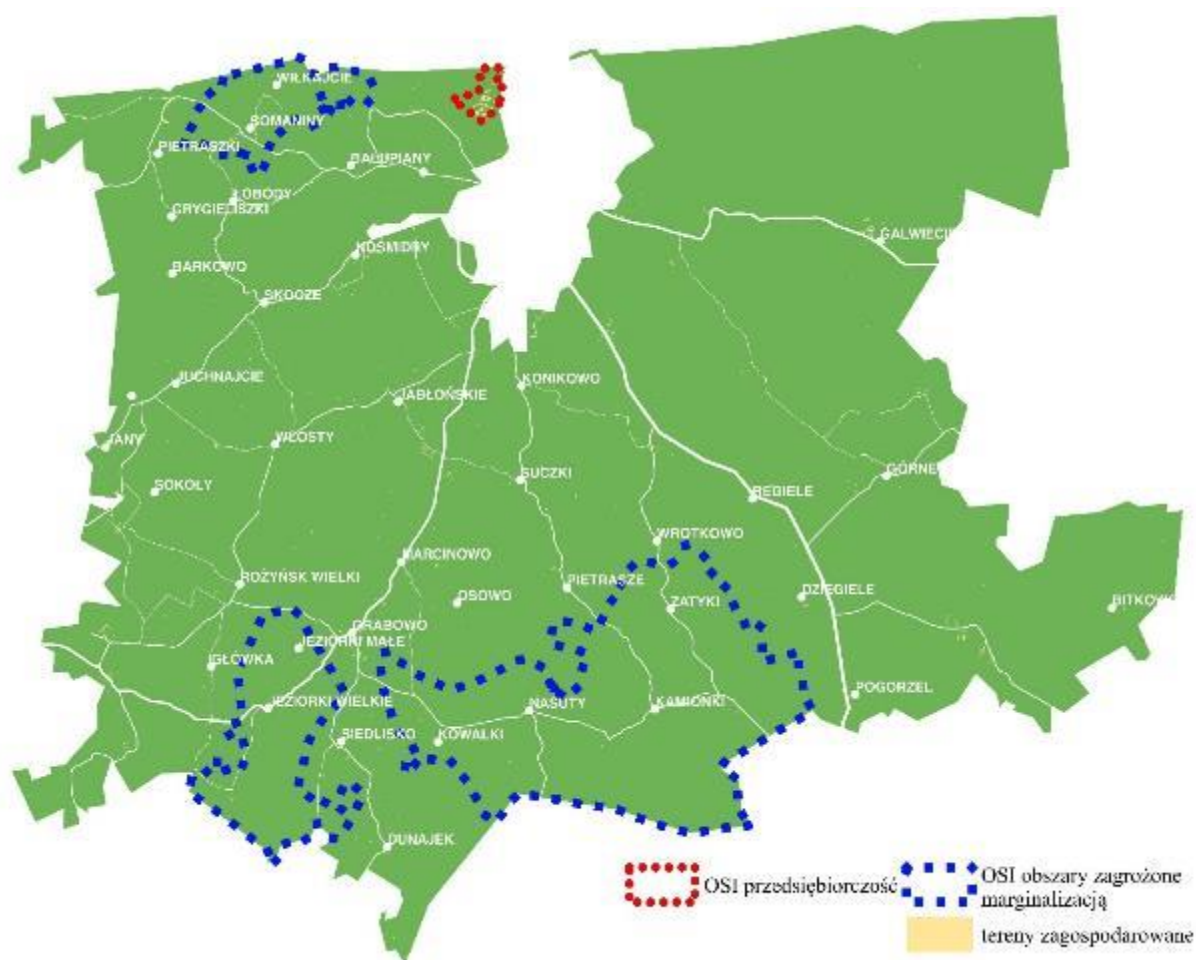
<sup>11</sup> P. Śleszyński, J. Bański, M. Degórski, T. Komornicki, Delimitacja obszarów strategicznej interwencji państwa: obszarów wzrostu i obszarów problemowych, Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania im. Stanisława Leszczyckiego Polska Akademia Nauk, 2017, s. 145

Rysunek 3. Obszary Strategicznej Interwencji w Gołdapi



Źródło: opracowanie własne

Rysunek 4. Obszary Strategicznej Interwencji na terenach wiejskich



Źródło: opracowanie własne

## OSI UZDROWISKO

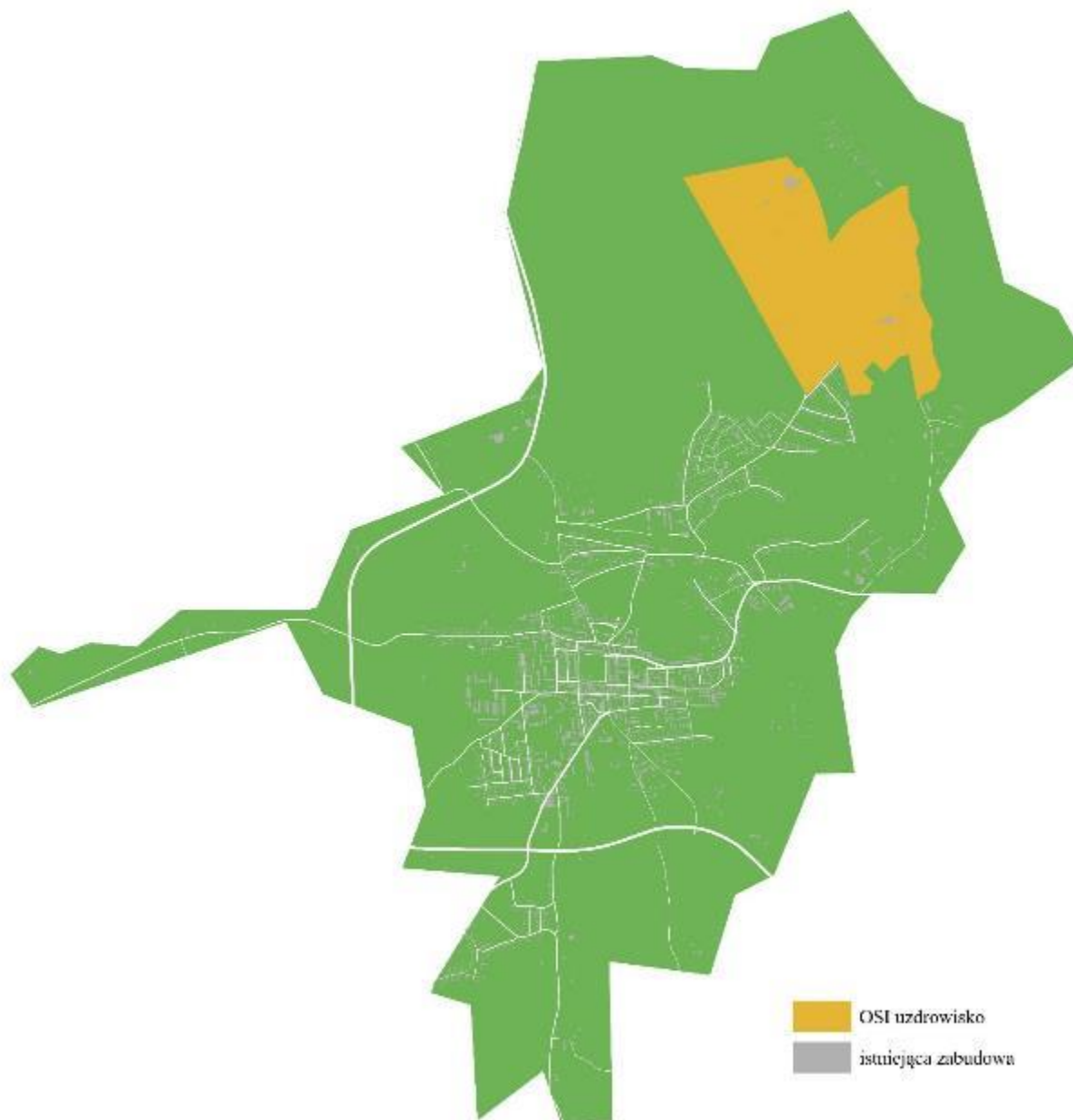
Gołdap nazywana jest Mazurskim Zdrojem, w tym mieście znajduje się jedyne uzdrowisko w województwie warmińsko-mazurskim. Od 2000 roku posiada status uzdrowiska o profilu borowinowo-klimatycznym.

### Kryterium delimitacji

Granica OSI Uzdrawisko pokrywa się z granicą strefy „A” Ochrony uzdrowskiej, która przeznaczona jest do działalności w zakresie lecznictwa uzdrowskiego. Powierzchnia wyznaczonej strefy wynosi 131,5 ha, w tym 82% terenów zielonych.



Rysunek 5. OSI Uzdrawisko



Źródło: opracowanie własne na podstawie Załącznika nr 2 do Uchwały Nr XLII/332/2021 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 28 września 2021 r.

### Charakterystyka OSI

Na terenie OSI Uzdrawisko znajdują się:

#### I. Zakłady lecznictwa uzdrowskiego:

1. Sanatorium Uzdrawiskowe "Wital" - położone jest nad jeziorem Gołdap. Panuje tu klimat nizinno-leśny o cechach średnobodźcowych. Dzięki izolacji terenu od północy i wschodu wysoką Suwalszczyzną oraz od południa i zachodu pasmem Gór Szeskich występuje tu duża stałość czynników pogodowych. Jako uzdrowisko klimatyczno-borowinowe sanatorium bazuje głównie na leczeniu borowinami, których ogromne złoża znajdują się w okolicy pobliskiej wsi Niedzwica. Sanatorium dysponuje 480 miejscami hotelowymi w pokojach 1-, 2- i 3-osobowych – wszystkie z pełnym węzłem sanitarnym. Wewnątrz budynku znajduje się całoroczny kryty basen z natryskami

i masażem do zajęć kinezyterapeutycznych. Kadre Sanatorium Wital zasilają: lekarze rehabilitacji medycznej, balneologii, neurologii, ortopedii, chorób wewnętrznych, pulmonologii, laryngologii i psychiatrii. Na terenie sanatorium uzdrowskiego leczy się osoby dorosłe z chorób: ortopedyczno-urazowych, układu nerwowego, reumatologicznych, kardiologicznych i nadciśnienia oraz dolnych dróg oddechowych, oferując zabiegi z następujących dziedzin: światłolecznictwo, elektrolecznictwo, magnetoterapia, ultrasonoterapia, hydroterapia, balneoterapia, aerosoloterapia, kinezyterapia, masaż leczniczy, termoterapia i krioterapia miejscowa (azot) oraz krioterapia ogólnoustrojowa (kriokomora niskich temperatur). Rodzaje udzielonych świadczeń: lecznictwo uzdrowskie, rehabilitacja w ramach prewencji ZUS, turnusy rehabilitacyjne PFRON/PCPR/MOPS oraz świadczenia udzielane na zasadach pełnej odpłatności.

2. Szpital Uzdrowski „Wital” leczy osoby dorosłe z chorób: ortopedyczno-urazowych, układu nerwowego, reumatologicznych, kardiologicznych i nadciśnienia oraz dolnych dróg oddechowych. Rodzaje udzielonych świadczeń: lecznictwo uzdrowskie, rehabilitacja w ramach prewencji ZUS oraz świadczenia udzielane na zasadach pełnej odpłatności. W szpitalu znajdują się gabinety: lekarskie, pielęgniarskie, psychologów, borowina i hydrozabiegi, sale ćwiczeń i zabiegów. W szpitalu znajduje się 85 łóżek.
3. Dwa zakłady przyrodolecznicze (w szpitalu i sanatorium).

## II. Urządzenia lecznictwa uzdrowskiego:

1. Mazurska tężnia solankowa - o długości 220 i wysokości 8 m. Doprowadzone do tężni solanki, wydobywane z głębokości 646,0 metrów, spływając po gałązkach tarniny, pod wpływem słońca i wiatru, wytwarzają wokół tężni mikroklimat o dużej zawartości jodu, bromu, magnezu, wapnia, potasu, sodu i fluoru. Powstały aerozol odznacza się szczególnymi walorami zdrowotnymi - jego cząsteczki wnikają do organizmu poprzez błony śluzowe układu oddechowego oraz skórę. Przebywając przy tężniach leczymy przede wszystkim: górne drogi oddechowe, zatoki, rozedmę płuc, nadciśnienie tętnicze, alergię, nerwicę wegetatywną, depresję, stres, czy ogólne wyczerpanie organizmu. Inhalacje wykorzystane w profilaktyce u ludzi zdrowych powodują wzrost odporności organizmu poprzez działanie bakteriobójcze.
2. Pijalnia wód mineralnych i leczniczych - dostosowana do eksploatacji całorocznej, jest wyposażona w: instalacje do wydawania wody leczniczej pacjentom, spełniające wymagania sanitarne i techniczne; temperatura wody wynosi: mineralnej 17,9 -18,3°C, leczniczej 21,5 – 22,3°C i nadaje się do bezpośredniego spożycia bez konieczności podgrzewania. Woda wydawana jest w naczyniach jednorazowych, jakość wód leczniczych w trakcie pobierania z ujęcia, przesyłania za pomocą instalacji do pijalni oraz dystrybucji nie ulega zmianom pod względem sanitarno-higienicznych oraz wartości terapeutycznej. W Pijalni wód znajdują się mini tężnie i grata solna, której głównym celem jest odtworzenie w sztucznych warunkach nadmorskiego lub powstałego w naturalnych grotach solnych mikroklimatu. Inhalacja w grocie solnej wspomaga leczenie: stanów zapalnych górnych dróg oddechowych, zatok, płuc i oskrzeli, schorzeń dermatologicznych (zapalenie skóry, łuszczyca), niedoczynność tarczycy, chorób układu krwionośnego, stanów pozawałowych, wyrównania ciśnienia tętniczego, schorzeń przewodu pokarmowego, otyłości, zmniejsza chrapanie i poprawia sen.
3. Basen rehabilitacyjny - wymiary 6m x 15m, znajduje się w sanatorium „Wital”.
4. Park uzdrowski - urządzono zieleń parkową (drzewa i krzewy liściaste i iglaste, sezonowe rośliny ozdobne, trawniki) z ciągami pieszymi wzdłuż linii brzegowej jeziora Gołdap. Wybudowano molo spacerowe – pomost pływający z częścią podwyższoną i zadaszoną dla ratowników wodnych oraz Promenadę Zdrojową o długości 1850 m., przeznaczoną dla ruchu pieszego, rowerowego,

a także dla potrzeb poruszających się dla potrzeb uzdrowiska. Park uzdrowiskowy wyposażony jest: urządzenia rekreacyjno-rehabilitacyjne (huśtawki, kierownica, ławeczka z pedałami, łyżwy, masażysta, narty, pas, pony, poręcze, ster, surf, winda oraz elementy małej architektury: śmietniczki, ławki odpoczynkowe, fotel wypoczynkowy, stojaki rowerowe, wieża ze zjeżdżalnią i drabinką, wieża wspinaczkowa, huśtawka, konik drewniany na sprężynie), pole do minigolfa (12 dołków między Pijalnią Wód Mineralnych i Lecznicych a linią brzegową jeziora Gołdap).

5. Ścieżka ruchowa - o długości 4370 m oraz stanowią: korso (jest to oświetlony ciąg pieszo-rowerowo-konny, otaczający dzielnicę uzdrowiskową od strony zachodniej), oświetlony ciąg pieszo-rowerowy wzdłuż ulicy Wczasowej oraz ciąg pieszo-rowerowy wzdłuż ulicy Stadionowej wraz z placem Kinezyterapeutycznym. Wyposażenie placu Kinezyterapeutycznego jest następujące: zespół urządzeń kinezyterapeutycznych, ławki parkowe bez oparcia, kosze na odpady betonowe, stojaki na rowery, tablice informacyjne.<sup>12</sup>

## Uzasadnienie OSI

Status miejscowości uzdrowiskowej to nie tylko prestiż, ale również wyższa jakość środowiska naturalnego, wynikająca z wymogów, jakie musi spełniać uzdrowisko. Uzyskanie statusu uzdrowiska jest wyraźnym sygnałem dla osób odwiedzających dany obszar, że mamy do czynienia z miejscowością, która spełnia podwyższone standardy w zakresie ochrony środowiska naturalnego, utrzymania czystości i porządku, zieleni, wyposażenia w infrastrukturę turystyczną i ekologiczną, która jest poddana określonym rygorom zagospodarowania przestrzennego i urbanistycznego. To z kolei gwarantuje bogatą ofertę turystyczno-uzdrowiskową. Bardzo często sam fakt posiadania statusu uzdrowiska przez miejscowość stanowi argument za wyborem jej na miejsce wypoczynku lub pobytu weekendowego.

Posiadanie przez miejscowość statutu miejscowości uzdrowiskowej umożliwia przez Gminę czerpanie bezpośrednich dochodów w postaci podatków i opłat od obiektów uzdrowiskowych, uzyskiwanie tzw. dotacji uzdrowiskowej równej wpływom z opłaty uzdrowiskowej oraz uprzywilejowaniu związanym z gwarancją kontraktowania usług uzdrowiskowych w miejscowości posiadającej status uzdrowiska. Podkreślić należy możliwość pozyskiwania specjalnych środków unijnych na infrastrukturę uzdrowiskową i ekologiczną, a także uprzywilejowanie obszarów uzdrowiskowych w kryteriach związanych z pozyskiwaniem środków unijnych na niektóre inwestycje z zakresu ochrony środowiska naturalnego, rozwiązań komunikacyjnych, kultury.<sup>13</sup>

Głównym kierunkiem interwencji będzie wsparcie rozwoju turystyki uzdrowiskowej oraz zdrowotnej, a także innych form turystyki znajdujących, w powiązaniu z OSI Rewitalizacja.

Tabela 9. Oczekiwane skutki interwencji OSI Uzdrowisko a cele Strategii

Cele strategiczne	Cele operacyjne	Oczekiwane skutki interwencji
-------------------	-----------------	-------------------------------

<sup>12</sup> Plan rozwoju uzdrowiska Gołdap na lata 2021-2027

<sup>13</sup> Co oznacza dla gminy status uzdrowiska? <https://www.skarbiec.biz/gospodarka/uzdrowiska-kojarzone-z-jakoscia.htm>, 27.06.2021

<b>ZWIĘKSZENIE STANDARDU I DOSTĘPNOŚCI INFRASTRUKTURY PUBLICZNEJ</b>	1.1. Rozwój i modernizacja infrastruktury uzdrowskiej i rekreacyjnej ogólnodostępnej	Poprawa jakości przestrzeni i ochrona ład przestrzennego Gminy Poprawa oferty turystycznej i rekreacyjnej Gminy Zwiększenie atrakcyjności turystycznej i uzdrowskiej Gminy
	1.2. Zagospodarowanie niewykorzystanych przestrzeni i obiektów publicznych na cele społeczne	Przywrócenie do życia zdegradowanych obszarów i uzupełnienie jej o nowe funkcje Poprawa estetyki przestrzeni Zwiększenie funkcjonalności przestrzeni publicznych Rozwój przestrzeni społecznej
	1.3. Poprawa komunikacji drogowej	Poprawa oferty turystycznej i rekreacyjnej Gminy poprzez budowę ciągu pieszo rowerowego Poprawa dostępności komunikacyjnej
	1.4. Poprawa dostępności internetu o wysokiej jakości	Zwiększenie atrakcyjności turystycznej i uzdrowskiej Gminy
<b>ZABEZPIECZENIE WYSOKIEJ JAKOŚCI ZASOBÓW NATURALNYCH</b>	2.1. Wdrożenie rozwiązań gospodarki niskoemisyjnej	Polepszenie jakości powietrza Zwiększenie liczby gospodarstw domowych ogrzewanych niskoemisyjnymi źródłami ciepła Zwiększenie udziału energii pozyskiwanej z OZE Łagodzenie skutków zmian klimatycznych
	2.5. Poprawa lokalnej retencji	Łagodzenie skutków zmian klimatycznych
<b>WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ</b>	3.5. Zwiększenie dostępności usług medycznych	Poprawa oferty Uzdrowiska Gołdap Wzrost konkurencyjności Uzdrowiska Gołdap
<b>Cele strategiczne</b>	<b>Cele operacyjne</b>	<b>Oczekiwane skutki interwencji</b>

		Wzrost liczby kuracjuszy w Uzdrowisku Gołdap
<p><b>ZAPEWNIENIE DOBRYCH WARUNKÓW ROZWOJU PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I RYNKU PRACY</b></p>	<p>4.1. Rozwój przedsiębiorczości, w tym rozwój turystyki całorocznej w oparciu o uzdrowisko</p>	<p>Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Gminy</p> <p>Poprawa atrakcyjności rynku pracy, w tym zmniejszenie bezrobocia</p> <p>Rozwój gospodarczy Gminy</p> <p>Wzrost liczby kuracjuszy i turystów</p> <p>Rozwój współpracy samorządowej oraz z innymi podmiotami w zakresie turystyki</p> <p>Rozwój bazy noclegowej</p>
	<p>4.3. Rozwój kształcenia ustawicznego i zawodowego</p>	<p>Wykwalifikowana kadra</p> <p>Poprawa na rynku pracy, w tym obniżenia bezrobocia</p>

Źródło: opracowanie własne

## OSI PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ

### Kryterium delimitacji

Granica OSI Przedsiębiorczość pokrywa się z granicą Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej S.A. Podstrefa Gołdap.

Rysunek 6. OSI Przedsiębiorczość



Źródło: Internet, <https://www.ssse.com.pl/o-ssse/3-tereny-inwestycyjne-podstrefy-goldap.html>

### Charakterystyka OSI

Powierzchnia wyznaczonego obszaru wynosi 57,324 ha. Atutem Podstrefy Gołdap jest położenie w bezpośrednim sąsiedztwie przejścia granicznego z Obwodem Kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej oraz dostępność komunikacyjna drogowa, gdyż do terenów podstrefy prowadzi droga krajowa nr 65, która łączy się z obwodnicą Gołdapi. Podstrefa Gołdap jest jedną z najstarszych w kraju.

Na terenach Podstrefy Gołdap działa 15 firm: IRYD Sp. z o.o., X-Yachts Composites Sp. z o.o., Ryszard Tymofiejewicz Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "WITAL", Karton Sp. z o.o., Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "NORD-OST" Sp. z o.o., KENSUS Sp. z o.o. Sp. k., „COMAXEL” Sp. z o.o., Zakład Instalacji Wod-Kan i C.O. GAL-INST Zdzisław Galiński, GAL-MAS Zdzisław Galiński, RCM Sp. z o.o., Energa + Sp. z o.o., A&G KOPERTY Gołdapska Fabryka Kopert Sp. z o.o., ŚMIG-TRANS Piotr Śmigiel, TOP KOP Krzysztof Świtaj, EBRIMA Sp. z o.o.

Nakłady inwestycyjne poniesione przez przedsiębiorców na koniec II kwartału 2021 roku wyniosły 320 420 394 zł.

Z uwagi na brak dostępności działek w Podstrefie Gołdap, jej poszerzenie o nowe tereny to decyzje pożądane i niezwykle ważne dla rozwoju Gminy. Gdyż nowe tereny podstrefy to nowe inwestycje i kolejne miejsca pracy mieszkańców Gminy. Zarząd SSSE S.A. podjął kroki zmierzające do rozszerzenia obszaru strefy o sąsiadujące grunty KOWR Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.



## Uzasadnienie OSI

Rozwój lokalny jest to wzrost potencjału gospodarczego danej gminy, który skutkuje poprawą jakości życia jej mieszkańców oraz wzrostem jej konkurencyjności. Celem powstawania specjalnych stref ekonomicznych było przyciągnięcie do regionu inwestorów, którzy dzięki ponoszeniu nakładów inwestycyjnych i tworzeniu nowych miejsc pracy wpłyną na rozwój gospodarczy regionu. Przykładem jest Podstrefa Gołdap, w której funkcjonują silne przedsiębiorstwa, zatrudniające około 1,5 tys. osób. Dalszy rozwój przedsiębiorczości na terenie OSI jest niezwykle ważny z punktu widzenia poprawy konkurencyjności Gminy jako atrakcyjnego miejsca do prowadzenia działalności gospodarczej, ale również miejsca do życia.

Tabela 10. Oczekiwane skutki interwencji OSI Przedsiębiorczość a cele Strategii

Cele strategiczne	Cele operacyjne	Oczekiwane skutki interwencji
<b>ZABEZPIECZENIE WYSOKIEJ JAKOŚCI ZASOBÓW NATURALNYCH</b>	2.1. Wdrożenie rozwiązań gospodarki niskoemisyjnej	Zwiększenie udziału energii pozyskiwanej z OZE Łagodzenie skutków zmian klimatycznych
	2.2. Sprawnie działająca gospodarka wodno-ściekowa	Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Gminy
<b>WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ</b>	3.1. Zapewnienie wysokiej jakości edukacji	Wzrost kwalifikacji zawodowych Wykwalifikowana kadra
<b>ZAPEWNIENIE DOBRZYCH WARUNKÓW ROZWOJU PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I RYNKU PRACY</b>	4.1. Rozwój przedsiębiorczości, w tym rozwój turystyki całorocznej w oparciu o uzdrowisko	Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Gminy Rozwój gospodarczy gminy
	4.2. Wzmocnienie systemu wsparcia inwestora i inwestycji	Wzmocnienie wizerunku Gminy przyjaznej przedsiębiorcom Zwiększenie liczby ofert inwestycyjnych
	4.3. Rozwój kształcenia ustawicznego i zawodowego	Wzrost kwalifikacji zawodowych Wykwalifikowana kadra

Źródło: opracowanie własne

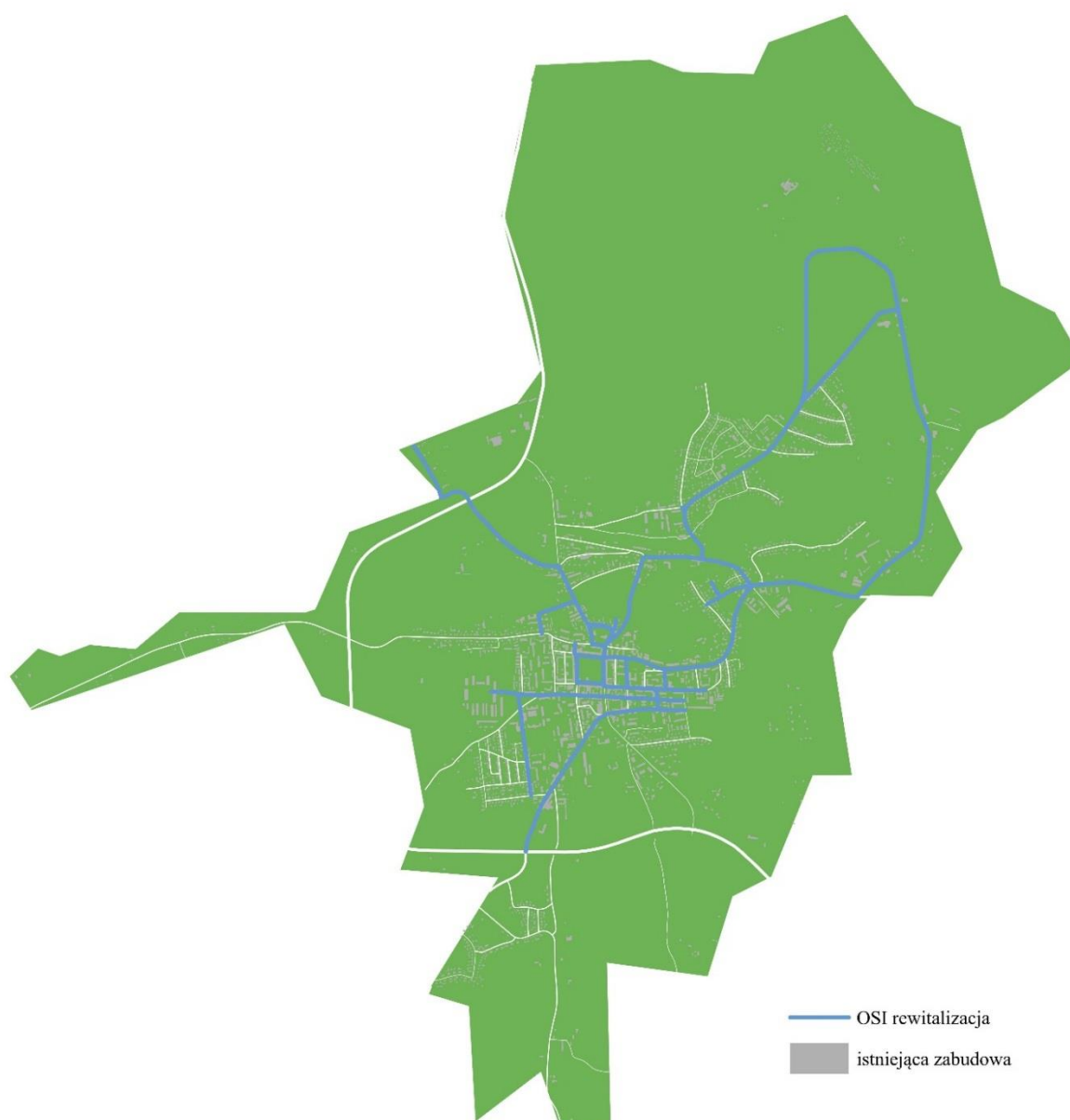
## OSI REWITALIZACJA

Rewitalizacja stanowi istotny instrument rozwoju społeczno-gospodarczego regionów, prowadzi do poprawy jakości życia lokalnej społeczności. Poprawa jakości życia rozumiana jest jako zapewnienie bezpieczeństwa, godziwych warunków mieszkaniowych, opieki zdrowotnej, warunków edukacji, poprawy stanu środowiska naturalnego oraz kulturowego, przywrócenia ładu w przestrzeni miejskiej, wzrostu aktywności gospodarczej oraz odbudowy więzi społecznych.

## Kryterium delimitacji

Zgodnie z *Ponadlokalnym programem rewitalizacji sieci miast Cittaslow województwa warmińsko-mazurskiego w zakresie miasta Gołdap*, w celu wyznaczenia obszarów rewitalizacji w mieście Gołdap, przeprowadzono analizę sytuacji w mieście w aspekcie uwarunkowań społecznych, kulturowych i gospodarczych, określono główne problemy miasta uwzględniając potrzeby i oczekiwania mieszkańców. Powołano grupę roboczą składającą się z przedstawicieli szkolnictwa, policji, służb ratunkowych, organizacji pozarządowych, miejskich ośrodków społecznych, środowisk kulturalnych i religijnych oraz urzędników odpowiadających za problemy zagospodarowania przestrzennego, infrastruktury oraz środowiska. W trakcie spotkań przeprowadzono analizę, która pozwoliła na identyfikację obszarów problemowych. Obszary problemowe zostały następnie skonfrontowane z mapą miasta, dając w ten sposób wstępną delimitację obszarów wymagających rewitalizacji.

Rysunek 7. OSI Rewitalizacja



Źródło: opracowanie własne na podstawie *Ponadlokalnego programu rewitalizacji sieci miast Cittaslow województwa warmińsko-mazurskiego w zakresie miasta Gołdap*



## Charakterystyka OSI

Obszar wyznaczony do rewitalizacji obejmują następujące ulice: Krótka, Mazurska, Żeromskiego nr 2 i 4, Cmentarna, Dolna, Kolejowa, Lipowa, Nabrzeżna, Okrężna, Paderewskiego, Plac Zwycięstwa, Słoneczna, Stanisława Mikołajczyka, Suwalska, Promenada Zdrojowa, Jeziorowa, Stadionowa, 1 Maja, Wczasowa, Zatorowa, Tadeusza Kościuszki, Partyzantów, Jaćwieska, Armii Krajowej, Tatyzy, Księdza Popiełuszki, Szkolna, Wojska Polskiego.

W ramach *Ponadlokalnego programu rewitalizacji sieci miast Cittaslow województwa warmińsko-mazurskiego w zakresie miasta Gołdap* gmina aplikowała o fundusze z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014 – 2020, na zadania ujęte w Programie rewitalizacji. W roku 2018 zakończono realizację zadań inwestycyjnych (szczegółowe informacje znajdują się w *Diagnozie społeczno-gospodarczej Gminy Gołdap*:

- *Uzupełnienie zabudowy i wyposażenie Domu Kultury w Gołdapi* - realizacja projektu pozwoliła na przystosowanie gołdapskiej instytucji do prowadzenia w nowoczesny sposób działalności kulturalnej i integracyjno - aktywizującej.
- *Urządzenie nabrzeża jeziora Gołdap* - projekt przyczynił się do rozwoju bazy rekreacyjnej sportów wodnych w Gołdapi, a przede wszystkim do podniesienia walorów turystycznych i rekreacyjnych naszej gminy.
- *Adaptacja i wyposażenie budynku gospodarczego na pracownię garncarską* – w ramach projektu stworzono nową formę pożytecznego, twórczego i kreatywnego spędzania wolnego czasu przez dzieci, młodzież, całe rodziny.
- *Termomodernizacja Ośrodka Pomocy Społecznej i Szkoły Podstawowej nr 3 w Gołdapi*.

Zrealizowano również komplementarne projekty tzw. miękkie:

- *Fachowość i taktyka szansą na zatrudnienie, którego celem było podniesienie stopnia włączenia osób (45 osób objętych projektem) zagrożonych ubóstwem i/lub wykluczeniem społecznym z obszaru rewitalizacji Gminy Gołdap poprzez przeprowadzenie procesu aktywizacji społecznej i zawodowej.*
- *Garncarka wioska, którego celem projektu było podniesienie stopnia włączenia osób (25 osób objętych projektem) zagrożonych ubóstwem i/lub wykluczeniem społecznym z obszaru rewitalizacji Gminy Gołdap poprzez przeprowadzenie procesu aktywizacji społecznej i zawodowej.*

## Uzasadnienie OSI

Każda gmina, która chciałaby prowadzić działania rewitalizacyjne musi mieć opracowany i uchwalony lokalny program rewitalizacji (LPR)/gminny program rewitalizacji (GPR), a od 2024 roku jedynym programem rewitalizacji będzie gminny program rewitalizacji. W ramach tego dokumentu wyznacza się ze względu na czynniki społeczne, gospodarcze, przestrzenne i środowiskowe obszar zdegradowany, który wymaga podjęcia strategicznej interwencji. Oczekiwany efektem realizowanych działań w ramach LPR lub GPR jest wprowadzenie obszaru rewitalizowanego ze stanu kryzysowego.

Z uwagi na fakt opracowania nowego programu rewitalizacji (GPR) w 2022/2023 roku i wyznaczenia nowego obszaru zdegradowanego, rekomenduje się do pozostawienia obecnego obszaru rewitalizacyjnego do czasu uchwalenia gminnego programu rewitalizacji.

Tabela 11. Oczekiwane skutki interwencji OSI Rewitalizacja a cele Strategii

Cele strategiczne	Cele operacyjne	Oczekiwane skutki interwencji
<b>ZWIĘKSZENIE STANDARDU I DOSTĘPNOŚCI INFRASTRUKTURY PUBLICZNEJ</b>	1.1. Rozwój i modernizacja infrastruktury uzdrowiskowej i rekreacyjnej ogólnodostępnej	Zwiększenie funkcjonalności przestrzeni publicznych Rozwój przestrzeni społecznej Zwiększenie aktywności sportowej mieszkańców Gminy Poprawa oferty turystycznej i rekreacyjnej Gminy
	1.2. Zagospodarowanie niewykorzystanych przestrzeni i obiektów publicznych na cele społeczne	Przywrócenie do życia zdegradowanych obszarów i uzupełnienie ich o nowe funkcje Poprawa stanu zabytków Poprawa jakości przestrzeni i ochrona ładu przestrzennego Gminy
	1.3. Poprawa dostępności internetu o wysokiej jakości	Ograniczenie problemu wykluczenia cyfrowego Rozwój informatyzacji na terenach gminnych
<b>ZABEZPIECZENIE WYSOKIEJ JAKOŚCI ZASOBÓW NATURALNYCH</b>	2.2. Sprawnie działająca gospodarka wodno-ściekowa	Zwiększenie atrakcyjności osadniczej Gminy Poprawa jakości życia mieszkańców Polepszenie jakości środowiska
<b>WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ</b>	3.1. Zapewnienie wysokiej jakości edukacji	Poprawa jakości kształcenia na wszystkich poziomach edukacji
	3.2. Rozwój całorocznej oferty rekreacyjnej i kulturalnej skierowanej do mieszkańców	Poszerzenie oferty spędzenia czasu wolnego dla mieszkańców miasta i gminy Poprawa jakości przestrzeni i ochrona ładu przestrzennego Gminy
	3.5. Kreowanie rozwiązań z zakresu włączenia społecznego	Zmniejszenie liczby osób zagrożonych wykluczeniem społecznym Integracja mieszkańców
		Zwiększenie poczucia tożsamości społecznej mieszkańców

Cele strategiczne	Cele operacyjne	Oczekiwane skutki interwencji
	3.6. Wzrost zaangażowania mieszkańców w życie społeczności lokalnej i całej Gminy	Zwiększenie udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań zleconych
<b>ZAPEWNIENIE DOBRYCH WARUNKÓW ROZWOJU PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I RYNKU PRACY</b>	4.1. Rozwój przedsiębiorczości, w tym rozwój turystyki całorocznej w oparciu o uzdrowisko	Wzrost przedsiębiorczości mieszkańców Poprawa atrakcyjności rynku pracy, w tym zmniejszenie bezrobocia

Źródło: opracowanie własne

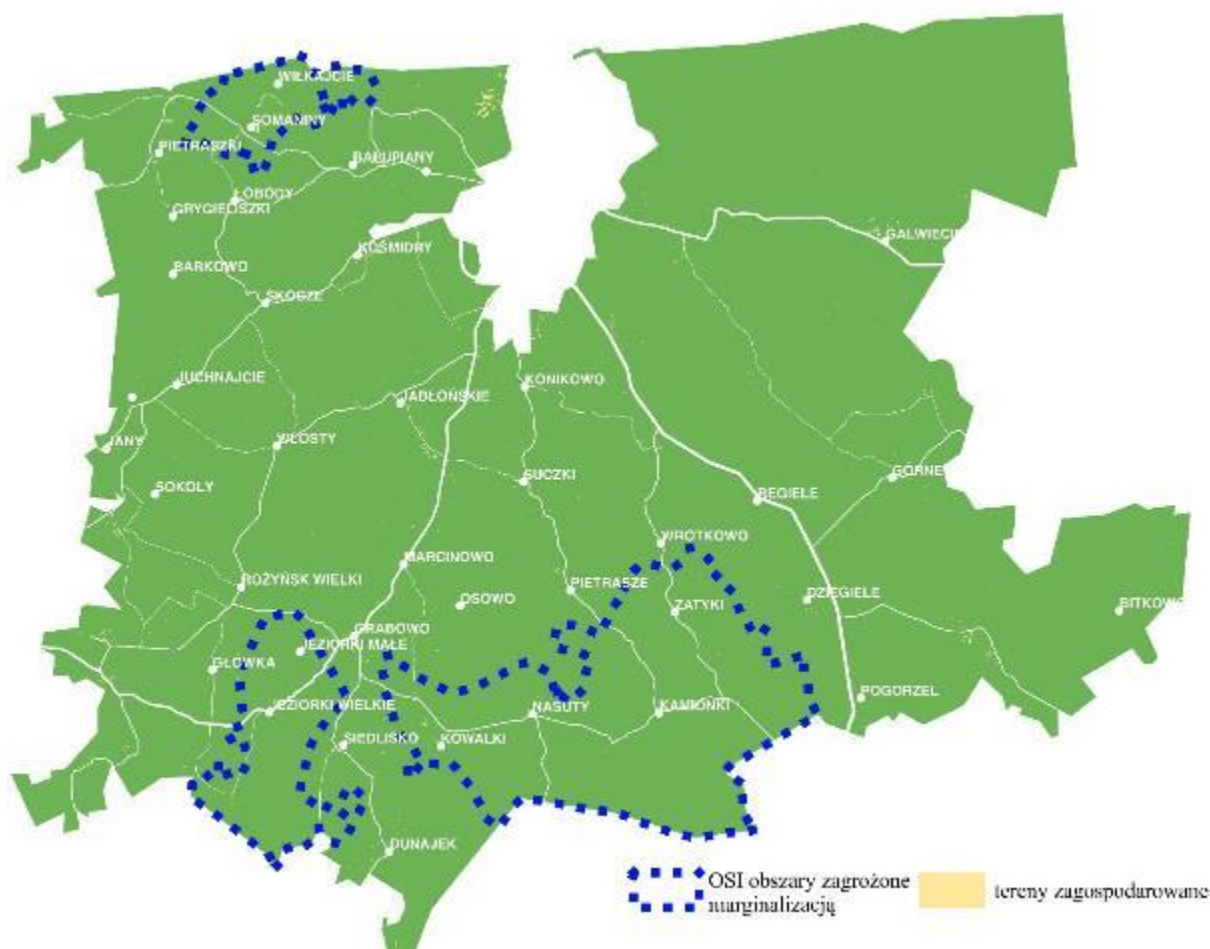
### OSI OBSZARY ZAGROŻONE MARGINALIZACJĄ

Obszary zagrożone trwałą marginalizacją to zróżnicowane przestrzennie pod względem poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego, jak i funkcji gospodarczych sołectwa, w których nastąpiła kumulacja negatywnych zjawisk społecznych i ekonomicznych. Obszary te zostały wyznaczone na podstawie wielowskaźnikowej metodyki opracowanej na potrzeby SOR. W województwie podlaskim występuje kilkadziesiąt obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją.

#### Kryterium delimitacji

Obszary te zostały wyznaczone na podstawie wielowskaźnikowej metodyki opracowanej na potrzeby niniejszej Strategii na podstawie *Wytycznych w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020*.

Rysunek 8. OSI Obszary zagrożone marginalizacją



Źródło: opracowanie własne

### Charakterystyka OSI

Zgodnie z metodą standaryzacji na obszarach następujących sołectw: Jeziorki Wielki, Kowalki, Nasuty, Wilkajcie oraz Zatyki występuje stan kryzysowy. Analiza ta umożliwia poznanie zjawisk i procesów zachodzących wewnątrz gminy, dzięki czemu pozwala na precyzyjne zaplanowanie skutecznych procesów rozwojowych.

### Uzasadnienie OSI

Na obszarach zagrożonych marginalizacją zaplanowane będą działania mające na celu osiągnięcie korzyści do których zaliczyć należy: wzrost dochodów mieszkańców, spadek liczby osób korzystających ze wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej w Gołdapi, spadek bezrobocia.

Tabela 12. Oczekiwane skutki interwencji OSI Obszary zagrożone marginalizacją a cele Strategii

Cele strategiczne	Cele operacyjne	Oczekiwane skutki interwencji
-------------------	-----------------	-------------------------------

<b>ZWIĘKSZENIE STANDARDU I DOSTĘPNOŚCI INFRASTRUKTURY PUBLICZNEJ</b>	1.2. Zagospodarowanie niewykorzystanych przestrzeni i obiektów publicznych na cele społeczne	Poprawa jakości przestrzeni i ochrona ładu przestrzennego Gminy
	1.4. Poprawa dostępności internetu o wysokiej jakości	Ograniczenie problemu wykluczenia cyfrowego Rozwój informatyzacji na terenach gminnych
<b>ZABEZPIECZENIE WYSOKIEJ JAKOŚCI ZASOBÓW NATURALNYCH</b>	2.2. Sprawnie działająca gospodarka wodno-ściekowa	Zwiększenie atrakcyjności osadniczej Gminy Poprawa jakości życia mieszkańców
<b>WZROST AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ</b>	3.1. Zapewnienie wysokiej jakości edukacji	Poprawa jakości kształcenia na wszystkich poziomach edukacji
	3.3. Poprawa infrastruktury społecznej na obszarach wiejskich	Poszerzenie oferty spędzenia czasu wolnego dla mieszkańców miasta i gminy Poprawa jakości przestrzeni i ochrona ładu przestrzennego Gminy
	3.5. Kreowanie rozwiązań z zakresu włączenia społecznego	Zmniejszenie liczby osób zagrożonych wykluczeniem społecznym
	3.6. Wzrost zaangażowania mieszkańców w życie społeczności lokalnej i całej Gminy	Zwiększenie poczucia tożsamości społecznej mieszkańców Zwiększenie udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań zleconych
<b>ZAPEWNIENIE DOBRYCH WARUNKÓW ROZWOJU PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I RYNKU PRACY</b>	4.1. Rozwój przedsiębiorczości, w tym rozwój turystyki całorocznej w oparciu o uzdrowisko	Wzrost przedsiębiorczości mieszkańców Poprawa atrakcyjności rynku pracy, w tym zmniejszenie bezrobocia

Źródło: opracowanie własne

#### 2.4. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wynika przede wszystkim z zapisów i założeń przedstawionych w *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Gołdap*.

Powierzchnia gminy Gołdap wynosi 362 km<sup>2</sup>, w tym powierzchnia miasta - 17 km<sup>2</sup>. W strukturze przestrzennej gminy dominują przestrzenie otwarte - pola, łąki, lasy i zadrzewienia, wody powierzchniowe. Występują tu duże kompleksy leśne (lesistość - ok.30%) i duża ilość różnorodnych zbiorników wodnych (11 małych jezior, liczne rzeki i cieki wodne). Obszar zurbanizowany stanowi około 6 proc. terenu gminy. Największe kompleksy leśne znajdują we wschodniej części gminy, część zachodnia ma charakter bardziej rolniczy, w krajobrazie dominują tereny upraw polowych i łąk. Najważniejsze liniowe elementy struktury przestrzennej gminy to: droga krajowa nr 65 - granica państwa - Gołdap - Olecko - Ełk - Białystok, drogi wojewódzkie nr 650 - Węgorzewo - Banie Mazurskie - Gołdap, nr 651 - Gołdap - Żytkiejmy - Szypliszki, linia kolejowa nr 41 Ełk - Gołdap.

Gmina Gołdap jest gminą miejsko-wiejską stanowiącą podstawę istnienia i rozwoju społeczności lokalnej. W dużej części obejmuje ona tereny o wysokich walorach przyrodniczych i krajobrazowych, które mogą stanowić wiodące ogniwo systemu ekologicznego województwa warmińsko-mazurskiego oraz całego kraju. Na tym powinny opierać się działania skierowane na rozwój lokalny gminy.

Zgodnie ze *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Gołdap*, w celu realizacji zasady zrównoważonego rozwoju rozumianej jako rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych oraz w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb społeczności lokalnej, obszar miasta i gminy Gołdap został podzielony na trzy strefy polityki przestrzennej.

**Strefa I – Miejska** – obejmuje obszar w granicach administracyjnych miasta Gołdap i fragment obszaru bezpośrednio graniczącego, zgodnie z oznaczeniami na rysunku studium. W strefie I Miejskiej wyodrębniono zdecydowanie 3 podstrefy:

IA – wielofunkcyjny ośrodek rozwoju o skali lokalnej, w tym w szczególności obszar koncentracji usług administracyjnych, oświatowych, zdrowotnych, kulturalnych i innych,

IB – podstrefa uzdrowiska o zdecydowanie odmiennym charakterze związanym z dominującymi funkcjami usług zdrowotnych, rehabilitacyjnych, wypoczynkowych i rekreacyjnych,

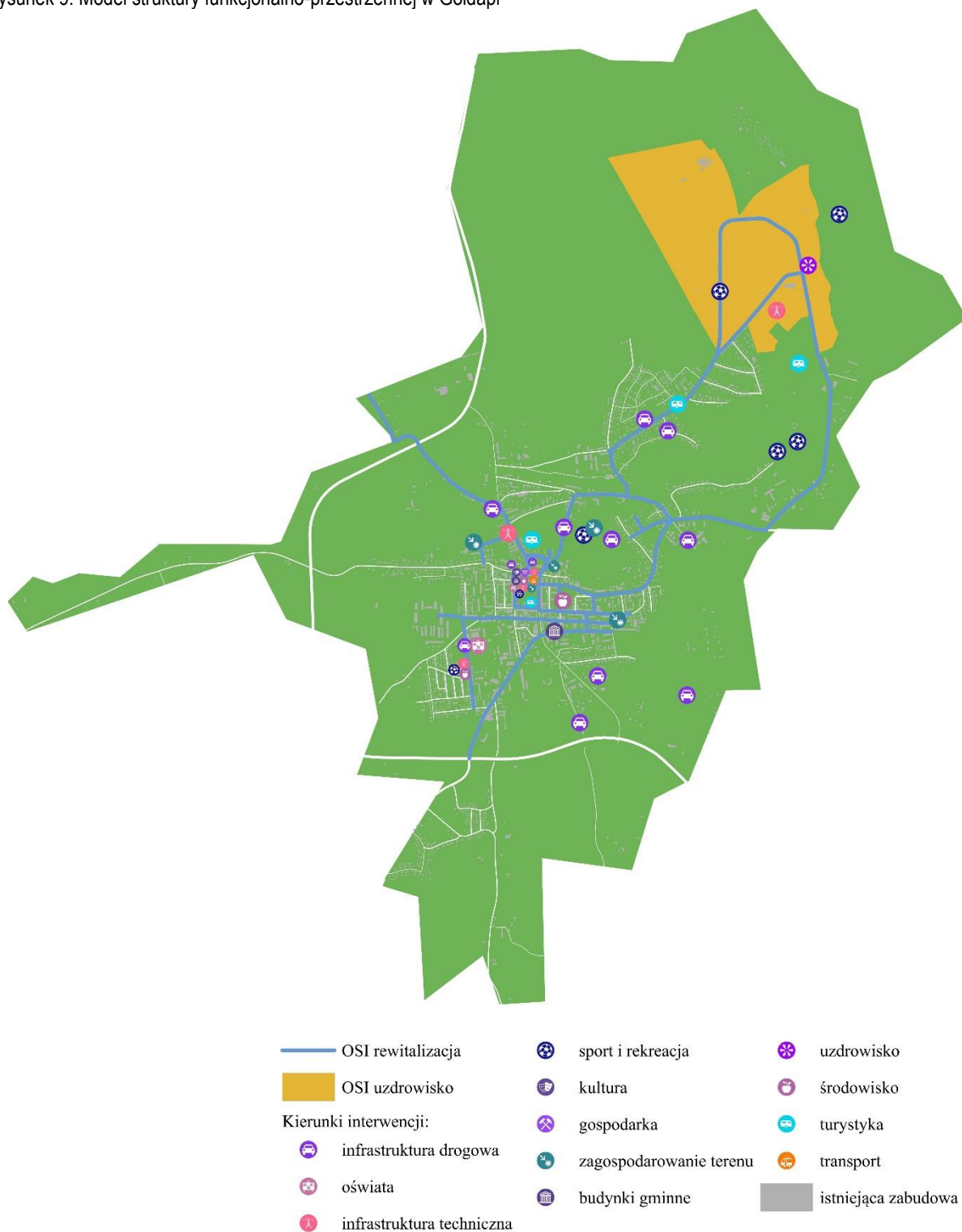
IC – podstrefa przyspieszonego rozwoju, związana z lokalizacją działalności gospodarczej w sąsiedztwie przejścia granicznego i drogi krajowej.

**Strefa II – Przyrodnicza** – obszar obejmujący tereny Parku Krajobrazowego Puszczy Rominckiej oraz bezpośrednio otoczenie.

**Strefa III – Gminna (wiejska)** – obszar obejmujący południową i zachodnią przestrzeń gminy o charakterystycznych cechach wspólnych wynikających z wielofunkcyjnego rozwoju obszarów wiejskich.

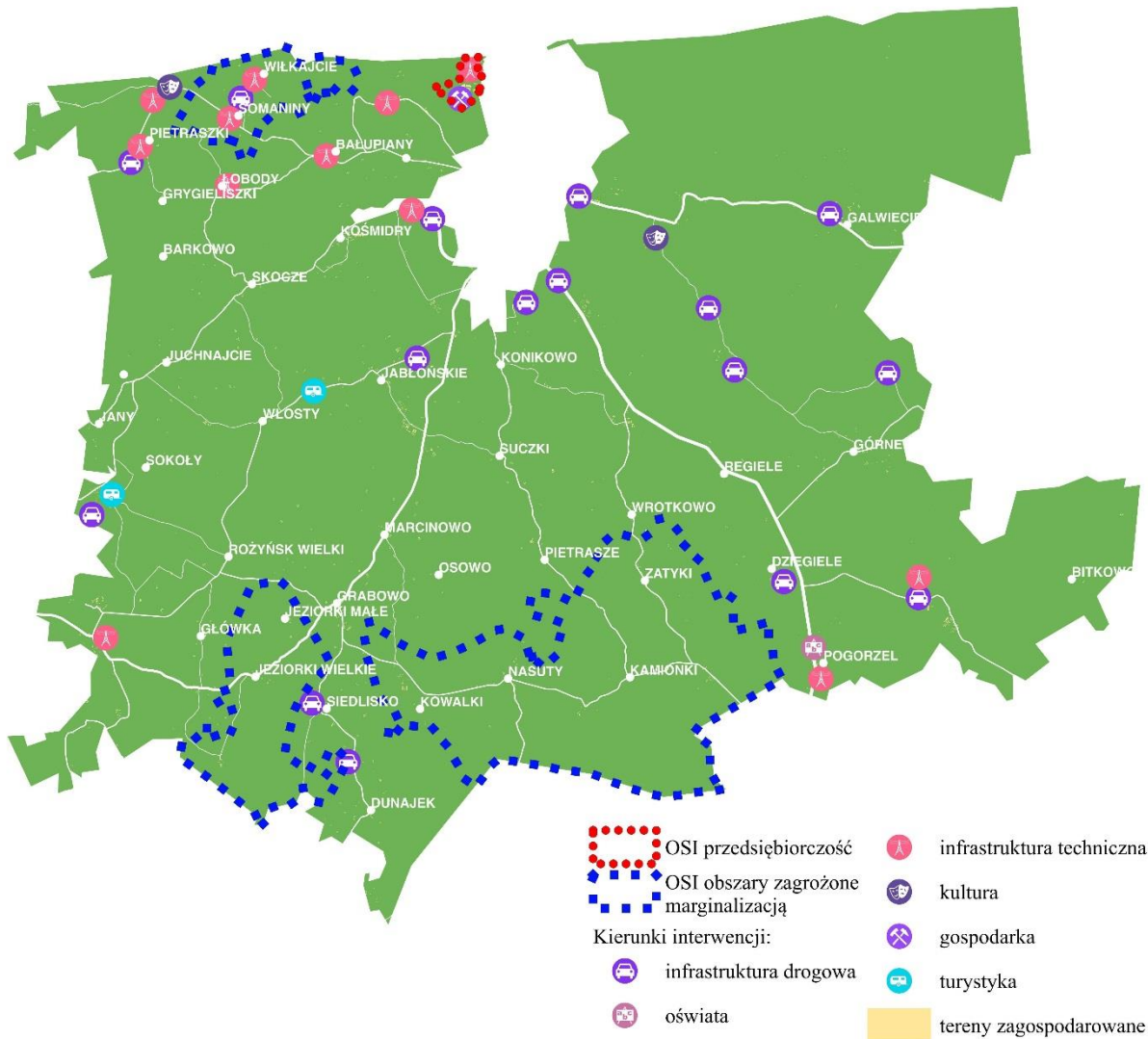


Rysunek 9. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej w Gołdapi



Źródło: opracowanie własne

Rysunek 10. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej na terenie wiejskim



Źródło: opracowanie własne

### Krótką charakterystyka obszarów i kierunki interwencji

1. W zakresie infrastruktury technicznej:
  - Poprawa infrastruktury drogowej (dróg, chodników, ścieżek rowerowych, oświetlenia, parkingów, monitoring) przyczyni się do zwiększenia mobilności i bezpieczeństwa mieszkańców, jak również zwiększy atrakcyjność turystyczną gminy.
  - Poprawa infrastruktury sieci wodno-ściekowej przyczyni się do wzrostu osadniczej i inwestycyjnej Gminy.
2. W zakresie infrastruktury zabezpieczającej środowisko:
  - Rozwój gospodarki niskoemisyjnej w celu poprawy klimatu.
  - Budowa urządzeń związanych z gospodarką wodną oraz dostosowanie do zmian klimatycznych.
  - Rozwój terenów zielonych budowę i urządzenie parków sensorycznych, ogrodów sezonowych oraz odnowienie terenów zielonych.
3. W zakresie infrastruktury społecznej:
  - Zwiększenie dostępności do usług zdrowotnych poprzez budowę nowych zakładów lecznictwa uzdrowiskowego i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego.



- Rozwój infrastruktury oświatowej.
- Rozwój infrastruktury kulturalnej na terenie gminy.
- 4. W zakresie infrastruktury turystycznej i sportowej:
  - Rozwój infrastruktury sportowej i turystycznej.
  - Rozwój infrastruktury rekreacyjnej i wypoczynkowej, która zwiększy atrakcyjność turystyczną gminy. Jednym z głównych planów związanych z rozwojem turystyki w mieście jest dalszy rozwój dzielnicy uzdrowskiej, tworzenie tras rowerowych, miejsc wypoczynku.
- 5. W zakresie infrastruktury gospodarczej:
  - Zwiększenie atrakcyjności Gminy poprzez uzbrajanie terenów inwestycyjnych oraz dalszy rozwój uzdrowska Gołdap.
  - Rozwój Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Podstrefy Gołdap poprzez prowadzenie działań poszerzających Podstrefy oraz zapewnienie infrastruktury technicznej.

## 2.5. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej

Rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej określono na podstawie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z przeprowadzoną analizą uwarunkowań przestrzennych w gminie.

Działania na rzecz prawidłowego zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy uwarunkowane są:

- udostępnieniem terenów budowlanych dla mieszkalnictwa, usług i wytwórczości, polegającym przede wszystkim na ich przygotowaniu planistycznym i na rozbudowie systemów infrastruktury technicznej,
- przygotowaniu terenów budowlanych dla realizacji obiektów uzdrowskich, turystycznych, rekreacyjnych i wypoczynkowych, z uwzględnieniem konieczności ochrony walorów przyrodniczych i krajobrazowych gminy,
- wykorzystaniem rezerw terenowych występujących w obrębie istniejących terenów zurbanizowanych miasta i terenów wsi,
- wykorzystaniem rezerw przestrzennych istniejących w obrębie dawnych PGRów, przede wszystkim na nieuciążliwe funkcje produkcyjne, magazynowo - składowe, a także turystyczne,
- przeciwdziałaniem rozpraszaniu się zabudowy na terenach niezurbanizowanych – koncentracja zabudowy w granicach wyznaczonych na rysunku studium obszarów zwartej zabudowy wsi,
- zachowaniem i ochrona walorów krajobrazowych gminy,
- oddzielenie funkcji uciążliwych dla istniejącej i projektowanej zabudowy mieszkaniowej odpowiednimi strefami buforowymi,
- promowanie ekologicznego, przyjaznego środowiska budownictwa,
- wprowadzenie zasady ekonomiczności działań wobec przestrzeni (oszczędność miejsca, przestrzeni i energii),
- promowanie wysokich standardów estetycznych w organizacji przestrzeni.

### 1. Tereny o funkcjach mieszkaniowych - miasto

Charakterystyka:

Obszary zabudowy mieszkaniowej, głównie niskiej z elementami zabudowy usługowej.

Najważniejsze założenia zintegrowanej polityki rozwoju:

- podnoszenie jakości życia i zamieszkania,
- zwiększenie atrakcyjności miasta dla budownictwa wielorodzinnego i jednorodzinnego,
- porządkowanie, uzupełnienie i kreowanie struktury przestrzennej gminy.

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej:

- ustala się zasadę uzupełnienia plombowego zabudowy w celu racjonalnego wykorzystania terenu,
- kształtowanie czytelnej, zwartej struktury przestrzennej i dopełnienie układów urbanistycznej,
- zapewnienie dla terenów zabudowy mieszkaniowej dostępności do terenów zieleni oraz estetycznych i funkcjonalnych przestrzeni publicznych,
- zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej (układ drogowy, komunikacja zbiorowa, infrastruktura rowerowa i piesza),
- dążenie do poprawy dostępności infrastruktury społecznej (przedszkola, szkoły, place zabaw, skwery) i możliwie pełnej dostępności infrastruktury technicznej (mediów miejskich).

## **2. Tereny wiejskie**

Charakterystyka:

Na terenie Gminy Gołdap znajdują się wsie, które pełnią różną rolę w rozwoju Gminy. Wieś Grabowo pełni funkcje usługowe dla sąsiednich terenów i wspomagająca ośrodek gminny w Gołdapi w obsłudze ludności i rolnictwa. Na terenie gminy znajdują się wsie o funkcji rolniczej i usługowej na poziomie podstawowym dla sąsiednich jednostek: Kozaki, Boćwinka, Babki, Wronki, Galwecie, Gołdap II oraz pozostałe wsie o funkcji rolniczej.

Najważniejsze założenia zintegrowanej polityki rozwoju:

- podnoszenie jakości życia i zamieszkania,
- zwiększenie atrakcyjności gminy dla budownictwa jednorodzinnego,
- uporządkowanie, uzupełnienie i kreowanie struktury przestrzennej gminy.

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej:

- ustala się zasadę uzupełnienia plombowego zabudowy w celu racjonalnego wykorzystania terenu,
- kształtowanie czytelnej, zwartej struktury przestrzennej i dopełnienie układów urbanistycznej,
- zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej (układ drogowy, komunikacja zbiorowa, infrastruktura rowerowa i piesza),
- dążenie do poprawy dostępności infrastruktury społecznej (przedszkola, szkoły, place zabaw, skwery) i możliwie pełnej dostępności infrastruktury technicznej.

## **3. Tereny o funkcjach usługowych**

Charakterystyka:

Obszary administracyjno-usługowe służące zapotrzebowaniu mieszkańców miasta i gmin sąsiadujących oraz zapewniające miejsca pracy.

Najważniejsze założenia zintegrowanej polityki rozwoju:

- budowanie roli miasta jako lokalnego lidera usług i handlu,

- porządkowanie i uzupełnianie struktury przestrzennej,
- zwiększanie potencjału gospodarczego, w tym wzmacnianie istniejących funkcji usługowych komercyjnych,
- podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez zapewnienie dostępu do usług.

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej:

- kształtowanie czytelnej, zwartej struktury przestrzennej i dopełnianie układów urbanistycznych,
- kształtowanie struktury przestrzennej uwypuklające i wzmacniające znaczenie istniejących obiektów o ważnych funkcjach lokalnych i ponadlokalnych,
- mieszanie i dodawanie funkcji,
- zwiększenie udziału zieleni,
- zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej (układ drogowy, komunikacja zbiorowa, infrastruktura piesza i rowerowa, węzeł przesiadkowy),
- dobra organizacja miejsc parkingowych przy kluczowych obiektach.

#### **4. Tereny o funkcjach przemysłowych i strefy aktywności gospodarczej**

Charakterystyka:

Obszary pełniące kluczową rolę dla rozwoju gospodarczego gminy, w tym obszar Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Podstrefa Gołdap.

Najważniejsze założenia zintegrowanej polityki rozwoju:

- zwiększenie atrakcyjności gospodarczej i inwestycyjnej miasta,
- porządkowanie, uzupełnianie i kreowanie nowej struktury przestrzennej,
- kształtowanie nowoczesnych zespołów zabudowy przemysłowej i produkcyjnej o racjonalnie wykorzystanej przestrzeni, uporządkowanym układzie urbanistycznym i zabudowie o wysokiej jakości,
- uzbrajanie terenów proporcjonalnie do stopnia zainwestowania i zagospodarowania,
- tworzenie nowych terenów inwestycyjnych oraz wspieranie inwestycji w pierwszej kolejności na terenach już zainwestowanych wyposażonych w odpowiednią infrastrukturę,
- minimalizowanie negatywnych skutków dla ludzi, infrastruktury i środowiska, w tym stały monitoring.

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej:

- zapewnienia prawidłowej obsługi komunikacyjnej i powiązań z układem komunikacyjnym gminy,
- uwzględnienie zapotrzebowania na miejsca parkingowe dla nowej zabudowy produkcyjnej, składów i magazynów,
- ograniczenie negatywnego wpływu terenów aktywności gospodarczej na sąsiadującą zabudowę mieszkaniową, środowisko i krajobraz,
- uzbrojenie podziemne i nakaz odprowadzania ścieków do kanalizacji sanitarnej,
- z uwagi na istniejące uwarunkowania przyrodnicze i krajobrazowe na terenie miasta powinny być lokalizowane zakłady produkcyjne średniej wielkości oraz rozwijane małe zakłady wytwórcze,
- drobne zakłady produkcyjno-usługowe lokalizowane na terenach mieszkalno-usługowych powinny być nieuciążliwe.

#### **5. Tereny uzdrowiska Gołdap**

Charakterystyka:

Obszar Uzdrowiska Gołdap obejmuje teren mieszczący się w granicach miasta Gołdap i czterech sołectw (Bałupiany, Botkuny, Niedrzwica i Wiłkajce) o powierzchni 7 993,9 ha, ograniczony strefą "C" ochrony uzdrowskiej. W skład obszaru uzdrowskiej wchodzi 3 strefy ochrony uzdrowskiej "A", "B", "C":

Najważniejsze założenia zintegrowanej polityki rozwoju:

- zwiększenie atrakcyjności gospodarczej i turystycznej miasta,
- porządkowanie, uzupełnianie i kreowanie nowej struktury przestrzennej,
- podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez zapewnienie dostępu do usług.

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej:

- Strefa ochrony uzdrowskiej „A” obejmuje obszar, na którym są planowane zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowskiego, a także inne obiekty służące lecznictwu uzdrowskiemu lub obsłudze pacjenta lub turysty, w szczególności: pensjonaty, restauracje lub kawiarnie. Procentowy udział terenów zieleni nie może wynosić mniej niż 65 proc. Obszar ten jest zarezerwowany dla urządzeń i obiektów lecznictwa uzdrowskiego.
- Strefa ochrony uzdrowskiej „B”, dla której procentowy udział terenów zieleni wynosi nie mniej niż 50 proc., obejmuje obszar przyległy do strefy „A” i stanowi jej otoczenie. Jest przeznaczony dla obiektów nie mających negatywnego wpływu na właściwości lecznicze uzdrowska lub obszaru ochrony uzdrowskiej oraz nieuciążliwych dla pacjentów: obiektów usługowych, turystycznych, w tym hoteli, obiektów rekreacyjnych, sportowych i komunalnych, budownictwa mieszkaniowego oraz innych związanych z zaspokajaniem potrzeb osób przebywających na tym obszarze.
- Strefa "C", dla której procentowy udział terenów biologicznie czynnych wynosi nie mniej niż 45 proc., obejmuje obszar przyległy do strefy "B" i stanowiący jej otoczenie oraz obszar mający wpływ na zachowanie walorów krajobrazowych, klimatycznych oraz ochronę złóż naturalnych surowców leczniczych.

## **6. Formy ochrony przyrody**

Charakterystyka:

Na terenie gminy Gołdap znajdują się obszary objęte różnymi formami ochrony przyrody. Należą do nich: rezerваты przyrody (Torfowisko na Tatarskiej Górze, Mechacz Wielki), parki krajobrazowe (Park Krajobrazowy Puszczy Rominckiej), obszary chronionego krajobrazu (Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Gołdapy i Węgorapy, Obszar Chronionego Krajobrazu Grabowo, Obszar Chronionego Krajobrazu Wzgórz Szeskich, Obszar Chronionego Krajobrazu Dolina Błędzianki, Obszar Chronionego Krajobrazu Puszczy Rominckiej), obszary Natura 2000 (Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Puszcza Romincka, Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Ostoja Borecka, Obszary Specjalnej Ochrony Ptaków Puszcza Borecka), zespoły przyrodniczo-krajobrazowe (Zespół przyrodniczo-krajobrazowy Gołdapska Strug, Zespół przyrodniczo-krajobrazowy Tatarska Góra), pomniki przyrody.

Najważniejsze założenia zintegrowanej polityki rozwoju:

- ochronić przed degradacją istniejące zasoby przyrodnicze,
- likwidować istniejące zagrożenia,
- zapobiegać degradacji krajobrazu gminy – jednego z najcenniejszych walorów,
- prowadzić zdecydowaną politykę w zakresie koncentracji zabudowy wiejskiej,

- wykorzystywać obszary leśne oraz ich najbliższe sąsiedztwo dla realizacji programów z zakresu rekreacji i wypoczynku (także sportu czy turystyki) oraz ochrony zdrowia i edukacji (ścieżki edukacyjne, szlaki turystyczne).

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej:

- czynna ochrona najcenniejszych zasobów środowiska przyrodniczego, poprzez przestrzeganie zakazów i nakazów, obowiązujących w obrębie: rezerwatów, Parku Krajobrazowego Puszczy Rominckiej, zespołów przyrodniczo-krajobrazowych, Obszarów Chronionego Krajobrazu, stref ochrony uzdrowskiej,
- wyznaczanie ścieżek edukacyjnych i stref wejścia do lasu wyposażonych w miejsca parkingowe, infrastrukturę rowerową, tablice informacyjne i małą architekturę, umożliwiającą edukację, rekreację i wypoczynek.

**7. Tereny zieleni - zieleń urządzona, strefy rekreacyjno-wypoczynkowe i obszary o funkcjach turystycznych**

Charakterystyka:

Obszary dopełniające system przyrodniczy, pełniące głównie rolę rekreacyjno-społeczną i turystyczną.

Najważniejsze założenia zintegrowanej polityki rozwoju:

- zwiększanie liczby ogólnodostępnych całorocznych obiektów, infrastruktury rekreacyjnej i sportowe,
- zwiększenie powierzchni i dostępności terenów zieleni,
- wykorzystanie potencjału przyrodniczego do stworzenia atrakcyjnej oferty aktywnego spędzania czasu wolnego (sport, rekreacja, wypoczynek, turystyka),
- poprawa jakości zamieszkania oraz atrakcyjności osadniczej,
- zachowanie i ochrona systemu przyrodniczego oraz krajobrazu,
- poprawa warunków klimatycznych.

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej:

- zachowanie naturalnych walorów przyrodniczych i krajobrazowych,
- zachowanie tożsamości kulturowo-krajobrazowej, w tym zachowanie identyfikatorów krajobrazu charakterystycznych dla obszaru,
- rozwijanie i kontynuacja funkcji rekreacyjnej w oparciu o szlaki rowerowe, piesze, leśną infrastrukturę rekreacyjną oraz realizacja nowej infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej w zakresie nieprzekraczającym chłonności turystycznej obszaru i nieuciążliwym dla środowiska,
- przeznaczanie nowych terenów pod funkcje sportowo-rekreacyjne i turystyczne oraz rozbudowa bazy obiektów sportowo-rekreacyjnych, w tym całorocznych,
- zachowanie i tworzenie terenów zieleni, obszarów rekreacyjno-wypoczynkowych, sportowych i turystycznych z dużym udziałem terenów aktywnych przyrodniczo,
- porządkowanie istniejących i tworzenie nowych zespołów zieleni,
- zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej: pieszej, rowerowej, transportu zbiorowego oraz samochodowej,
- dopuszczenie lokalizacji obiektów budowlanych związanych z funkcją obszarów i usługami wspierającymi te funkcje, w tym niezbędnej infrastruktury – przy założeniu minimalizowania negatywnego oddziaływania obiektów na krajobraz,
- zapewnienie dużego udziału zieleni wysokiej.

## 8. Wody

### Charakterystyka:

Wody powierzchniowe stanowią 1,6 proc. całego obszaru ziemi gołdapskiej. Największy udział mają jeziora, rozrzucone po całym terenie, ale głównie koncentrujące się w części wschodniej. Na terenie gminy Gołdap znajduje się 11 jezior, m.in. Gołdap, Rakówek, Wilkasy, Bitkowskie, Przerośl. Największe jest jezioro Gołdap, o powierzchni 234 ha (z tego po stronie polskiej 149 ha). Brzeg tego rynnowego jeziora jest piaszczysty, łatwo dostępny, porośnięty lasem i krzewami, dzięki temu może być wykorzystywane do celów rekreacyjnych. Północny kraniec jeziora, położony w obwodzie kaliningradzkim w Rosji jest płytki i otoczony bagnami. Główną oś hydrograficzną gminy stanowi rzeka Gołdapa, której górny odcinek nosi nazwę Jarka. Wody powierzchniowe charakteryzują się pewnym stopniem zanieczyszczenia, co spowodowane jest spływem powierzchniowym z pól i odprowadzaniem do rzek niewystarczająco oczyszczonych ścieków.

### Najważniejsze założenia zintegrowanej polityki rozwoju:

- zachowanie istniejącego systemu zbiorników wodnych i rzek, dążenie do poprawy klas czystości wód na obszarze całej gminy,
- wykorzystanie zbiorników wodnych i rzek dla rozwoju funkcji związanych ze sportem, rekreacją, wypoczynkiem czy turystyką, przy pełnej ochronie systemu przyrodniczego,
- wykorzystanie surowców przy pełnej ochronie systemu przyrodniczego,
- prowadzenie działań zmierzających do zagęszczenia towarzyszącej sieci ekologicznej.

### Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej:

- ochrona bezpośredniej otuliny biologicznej cieków wodnych zasadniczo z zakazem zabudowy kubaturowej (wyjątki: funkcje związane ze sportem, rekreacją, wypoczynkiem czy turystyką),
- wprowadzenie zakazu podejmowania przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

## 9. Rolnictwo

### Charakterystyka:

Większość obszarów gminy zajmują tereny rolnicze, z których pierwsze dwa są podobnej wielkości i liczą po prawie 10 000 ha. Charakteryzują je stosunkowo dobre gleby i względnie korzystny układ terenu. Zajmują one łącznie ponad 50 proc. obszaru gminy. Pozostałą część gruntów rolnych obejmują dwa oddzielne kompleksy, o zróżnicowanej wielkości i udziale w powierzchni gminy (odpowiednio 23 proc. i 28 proc.), charakteryzujące się gorszymi warunkami produkcji rolnej (gorsze klasy gleb, teren bardziej pofałdowany).

### Najważniejsze założenia zintegrowanej polityki rozwoju:

- zachowanie tożsamości miejsko-wiejskiej gminy,
- zachowanie, ochrona przed zainwestowaniem i wykorzystanie zasobów w postaci gleb wysokiej jakości i przydatności rolniczej,
- zachowanie i ochrona systemu przyrodniczego

### Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej:

- utrzymanie zwartych kompleksów użytków rolnych i zielonych z zadrzewieniami śródpolnymi oraz otuliną biologiczną cieków wodnych,



- kontynuacja rolniczego sposobu użytkowania terenów, szczególnie w obrębie zwartych kompleksów gleb o wysokiej jakości i przydatności rolniczej,
- przeciwdziałanie rozdrobnieniu areалу rolnego
- realizacja programu zalesień gruntów najslabszych, nieużytków i gruntów rolniczo nieprzydatnych,
- wprowadzenie zakazu wyznaczania nowych terenów zabudowy poza terenami istniejącego zainwestowania (możliwość dopełnienia istniejących struktur zabudowy – w dostosowaniu do lokalnych uwarunkowań przy pełnej ochronie wartościowych kompleksów rolnych, przyrodniczych, lokalnego krajobrazu oraz tradycji),
- wprowadzenie zakazu lokalizacji obiektów oraz urządzeń degradujących w szerszym zasięgu środowisko w zakresie zdolności produkcyjno-rolniczej,
- możliwe przekształcenia gruntów rolnych w tereny o innym użytkowaniu, jak: lasy, agroturystyka, turystyka, rekreacja, sport, wypoczynek, produkcja energii ze źródeł odnawialnych, parki i inne tereny zieleni urządzonej,
- priorytet dla indywidualnych lub sąsiedzkich systemów zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzanie i oczyszczanie ścieków.

### **3. Zgodność Strategii z założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu**

*Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030* jest zgodna z obecnie obowiązującą średniookresową strategią rozwoju kraju, tj. *Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020* (z perspektywą 2030 roku) oraz założeniami *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030*, określającej nowe ramy i zasady prowadzenia polityki rozwoju. Natomiast na szczeblu regionalnym strategia jest zgodna z *Warmińsko Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego*.

#### **3.1. Strategia na rzecz Odpowiedzialności Rozwoju do roku 2020 z perspektywą 2030 roku**

*Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)* została przyjęta przez Radę Ministrów 14 lutego 2017 r. i jest obowiązującym, kluczowym dokumentem państwa polskiego w obszarze średnio- i długofalowej polityki gospodarczej. Strategia określa podstawowe uwarunkowania, cele i kierunki rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, regionalnym i przestrzennym w perspektywie roku 2020 i 2030. Głównym celem SOR jest *tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym*.

W Strategii wyszczególniono także cele szczegółowe:

- I. Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną (obszary: Reindustrializacja, Rozwój innowacyjnych firm, Małe i średnie przedsiębiorstwa, Kapitał dla rozwoju, Ekspansja zagraniczna);
- II. Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony (obszary: Spójność społeczna, Rozwój zrównoważony terytorialnie);

III. Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu (obszary: Prawo w służbie obywatelom i gospodarce, Instytucje prorozwojowe i strategiczne zarządzanie rozwojem, E-państwo, Finanse publiczne, Efektywność wykorzystania środków UE). oraz obszary wpływające na osiągnięcie celów Strategii: Kapitał ludzki i społeczny, Cyfryzacja, Transport, Energia, Środowisko, Bezpieczeństwo Narodowe.

Tabela 13. Spójność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 z SOR

Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030	Cele szczegółowe* i obszary wspierające**) – Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju																												
	Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną					Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony		Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu					Obszary wspierające																
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6											
I	I.1																		x										
	I.2																			x									
	I.3																											x	
	I.4		x									x								x	x								
II	II.1																											x	x
	II.2																												x
	II.3																												x
	II.4																												
	II.5																												x
III	III.1	x	x																										x
	III.2					x		x																					x
	III.3					x		x																					x
	III.4							x																					
	III.5							x																					x
	III.6		x																										x
	III.7																												
IV	IV.1		x			x																							x
	IV.2					x																							
	IV.3																												

\*Obszary: 1. Reindustrializacja, 2. Rozwój innowacyjnych firm, 3. Małe i średnie przedsiębiorstwa, 4. Kapitał dla rozwoju, 5. Ekspansja zagraniczna, 6. Spójność społeczna, 7. Rozwój zrównoważony terytorialnie, 8. Prawo w służbie obywatelom i gospodarce, 9. Instytucje prorozwojowe i strategiczne zarządzanie rozwojem, 10. E-państwo, 11. Finanse publiczne, 12. Efektywność wykorzystania środków UE,

\*\*Obszary wspierające: 1. Kapitał ludzki i społeczny, 2. Cyfryzacja, 3. Transport, 4. Energia, 5. Środowisko, 6. Bezpieczeństwo Narodowe

Źródło: opracowanie własne na podstawie SOR

### 3.2. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 (KSRR 2030) to podstawowy dokument strategiczny polityki regionalnej państwa. Głównym celem polityki regionalnej jest efektywne wykorzystanie endogenicznych potencjałów terytoriów i ich specjalizacji dla osiągnięcia zrównoważonego rozwoju kraju, co tworzyć będzie warunki do wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym osiągnięciu spójności w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym. Cel główny polityki regionalnej do roku 2030 realizowany będzie w oparciu o uzupełniające się trzy cele szczegółowe:



*Cel 1. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym.*

- 1.1. Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów słabszych gospodarczo.
  - 1.1.1. Tworzenie warunków do dalszego rozwoju konkurencyjnej gospodarki we wschodniej Polsce.
  - 1.1.2. Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją.
- 1.2. Zwiększenie wykorzystania potencjału rozwojowego miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze.
- 1.3. Przyspieszenie transformacji profilu gospodarczego Śląska.
- 1.4. Przeciwdziałanie kryzysom na obszarach zdegradowanych.
- 1.5. Rozwój infrastruktury wspierającej dostarczanie usług publicznych i podnoszącej atrakcyjność inwestycyjną obszarów.

*Cel 2. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych.*

- 2.1. Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego.
- 2.2. Wspieranie przedsiębiorczości na szczeblu regionalnym i lokalnym.
- 2.3. Innowacyjny rozwój regionu i doskonalenie podejścia opartego na Regionalnych Inteligentnych Specjalizacjach.

*Cel 3. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie.*

- 3.1. Wzmacnianie potencjału administracji na rzecz zarządzania rozwojem.
- 3.2. Wzmacnianie współpracy i zintegrowanego podejścia do rozwoju na poziomie lokalnym, regionalnym i ponadregionalnym.
- 3.3. Poprawa organizacji świadczenia usług publicznych.
- 3.4. Efektywny i spójny system finansowania polityki regionalnej.

Tabela 14. Spójność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 z KSRR

Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030	Cele szczegółowe Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030											
	Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym					Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych			Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie			
	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	2.1	2.2	2.3	3.1	3.2	3.3	3.4

I	I.1	x					x						
	I.2	x				x							
	I.3	x				x							
	I.4	x				x							
II	II.1	x				x							
	II.2	x				x							
	II.3					x							
	II.4												
	II.5					x							
III	III.1	x					x						
	III.2	x				x	x						
	III.3	x				x							
	III.4	x				x							
	III.5						x						
	III.6	x											
	III.7												
IV	IV.1	x					x	x					
	IV.2						x	x	x				
	IV.3												

Źródło: opracowanie własne na podstawie KSRR

### 3.3. Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego

*Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego* jest najważniejszym regionalnym dokumentem strategicznym. Celem głównym Strategii województwa jest: spójność ekonomiczna, społeczna i przestrzenna Warmii i Mazur z regionami Europy. Cel główny będzie możliwy do zrealizowania poprzez realizację poniższych celów strategicznych:

*Cel strategiczny 1: Kompetencje przyszłości*

- 1.1 Użyteczne kwalifikacje i kompetencje
- 1.2 Nowoczesne usługi
- 1.3 Profesjonalne organizacje

*Cel strategiczny 2: Inteligentna produktywność*

- 2.1. Satysfakcjonująca praca
- 2.2. Inteligentna specjalizacja
- 2.3. Wysoka konkurencyjność

*Cel strategiczny 3: Kreatywna aktywność*

- 3.1 Inspirująca twórczość
- 3.2 Efektywna współpraca
- 3.3 Ukształtowana tożsamość

*Cel strategiczny 4: Mocne fundamenty*

- 1.3. Silny kapitał społeczny
- 1.4. Optymalna infrastruktura rozwoju
- 1.5. Wyjątkowe środowisko przyrodnicze

Tabela 15. Spójność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 z Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego

Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030		Cele strategiczne Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego											
		Kompetencje przyszłości			Inteligentna produktywność			Kreatywna aktywność			Mocne fundamenty		
		1.1	1.2	1.3	2.1	2.2	2.3	3.1	3.2	3.3	4.1	4.2	4.3
I	I.1					x		x			x	x	x
	I.2					x		x			x	x	
	I.3											x	
	I.4		x	x								x	
II	II.1				x				x			x	x
	II.2											x	
	II.3												x
	II.4	x							x			x	x
	II.5								x			x	x
III	III.1	x	x	x	x	x		x	x	x	x		
	III.2		x			x		x	x	x	x		
	III.3		x			x		x	x	x	x		
	III.4		x					x		x		x	
	III.5		x						x	x			
	III.6			x				x		x	x		
	III.7					x	x		x				
IV	IV.1	x	x	x	x	x	x		x	x			
	IV.2		x		x		x		x				
	IV.3	x											

Zródło: opracowanie własne na podstawie Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego

### 3.4. Miasta dobrego życia 2030. Program rozwoju miast sieci CITTASLOW województwa warmińsko-mazurskiego

*Miasta dobrego życia 2030. Program rozwoju miast sieci Cittaslow województwa warmińsko-mazurskiego* jest dokumentem 26 samorządów z województwa warmińsko-mazurskiego, która określa wspólne cele i działania w celu ich rozwoju i promocji marki CITTASLOW. Celem głównym *Programu* jest *Efektywne wykorzystanie współpracy w celu wzrostu jakości życia mieszkańców oraz wzmacniania roli sieci Cittaslow w rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego*, który będzie realizowany poprzez następujące cele szczegółowe i operacyjne:

1. Integracja i mobilizacja zasobów
  - 1.1. Aktywizacja i integracja społeczności lokalnej
  - 1.2. Wzrost kompetencji administracji lokalnej
2. Promocja i ekspansja współpracy
  - 2.1. Kreacja i rozwój marki CITTASLOW
  - 2.2. Promocja gospodarcza
  - 2.3. Rozwój współpracy z otoczeniem sieci CITTASLOW
3. Wysokiej jakości nowoczesne usługi
  - 3.1. Rozwój usług dla społeczeństwa w oparciu o nowoczesne rozwiązania
4. Aktywna gospodarka
  - 4.1. Rozwój kapitału ludzkiego

- 4.2. Kreowanie oferty inwestycyjnej
- 4.3. Współpraca na rzecz rozwoju turystyki
- 5. Wysokiej jakości przestrzeń
  - 5.1. Poprawa dostępności komunikacyjnej
  - 5.2. Rozwój atrakcyjnych i bezpiecznych przestrzeni publicznych
  - 5.3. Rozwój infrastruktury turystycznej
  - 5.4. Ochrona i poprawa stanu środowiska
  - 5.5. Czysta energia

Tabela 16. Spójność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 z Programem rozwoju miast sieci Cittaslow województwa warmińsko-mazurskiego

Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030		Cele szczegółowe Programu rozwoju miast sieci Cittaslow województwa warmińsko-mazurskiego													
		Integracja i mobilizacja zasobów		Promocja i ekspansja współpracy			Wysokiej jakości nowoczesne usługi	Aktywna gospodarka			Wysokiej jakości przestrzeń				
		1	2	1	2	3	1	1	2	3	1	2	3	4	5
I	I.1										x	x	x		
	I.2							x				x	x		
	I.3										x				
	I.4	x					x								
II	II.1														X
	II.2													x	
	II.3													x	
	II.4													x	
	II.5													x	
III	III.1							x							
	III.2			x				x		x		x	x		
	III.3			x				x		x		x	x		
	III.4	x													
	III.5														
	III.6														
	III.7			x	x	x									
IV	IV.1				x				x						
	IV.2			x					x						
	IV.3														

Źródło: opracowanie własne na podstawie Miasta dobrego życia 2030. Programu rozwoju miast sieci Cittaslow województwa warmińsko-mazurskiego

### 3.5. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru funkcjonalnego subregionu EGO na lata 2020-2030

Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru funkcjonalnego subregionu EGO na lata 2020-2030 jest dokumentem gmin wchodzących w skład subregionu EGO Kraina Bociana, z trzech powiatów: elckiego, gołdapskiego i oleckiego. Wizją EGO 2030 jest *Kraina EGO obszarem wzrostu gospodarczego oraz wysokiej jakości życia i środowiska*, która będzie realizowana przez trzy cele strategiczne z priorytetami:

1. Rozwinięta, zrównoważona gospodarka EGO, oparta na współpracy międzysektorowej.
  - 1.1. Tworzenie warunków dla nowych inwestycji w EGO.
  - 1.2. Wzmacnianie potencjału gospodarczego EGO.
  - 1.3. Kadry dla gospodarki EGO.
  - 1.4. Promocja gospodarcza i turystyczna EGO.
2. Wysoka jakość życia mieszkańców EGO
  - 2.1. Poprawa dostępności i jakości usług publicznych EGO.
  - 2.2. Poprawa dostępności komunikacyjnej EGO.
  - 2.3. Tworzenie warunków do rozwoju kapitału społecznego EGO.
  - 2.4. Skuteczna polityka pomocy społecznej EGO.
3. Zachowane walory przyrodnicze oraz wysoka jakość środowiska EGO.
  - 3.1. Ochrona środowiska i przyrody EGO.
  - 3.2. Wdrażanie zasad gospodarki o obiegu zamkniętym w EGO.
  - 3.3. Dążenie do zero-emisyjności w EGO.
  - 3.4. Ład przestrzenny EGO.

Tabela 17. Spójność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 ze Strategią rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru funkcjonalnego subregionu EGO na lata 2020-2030

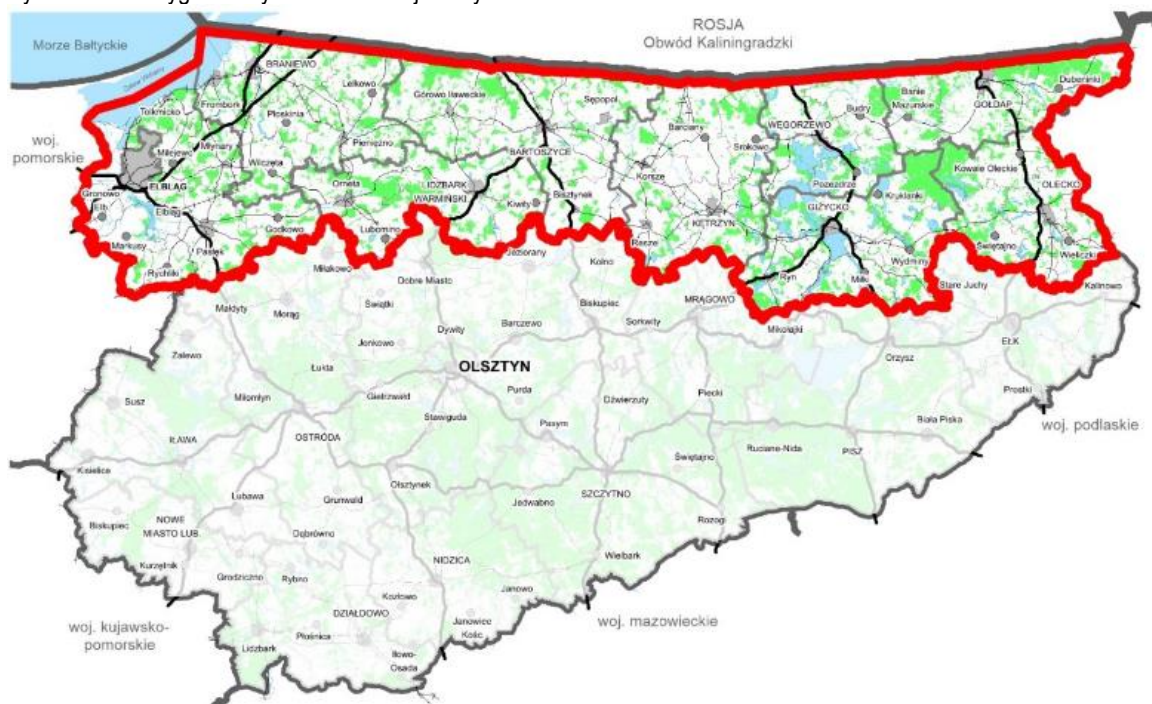
Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030		Cele szczegółowe Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru funkcjonalnego subregionu EGO na lata 2020-2030											
		Rozwinięta, zrównoważona gospodarka EGO, oparta na współpracy międzysektorowej				Wysoka jakość życia mieszkańców EGO				Zachowane walory przyrodnicze oraz wysoka jakość środowiska EGO			
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
I	I.1		x			x						x	
	I.2				x							x	x
	I.3				x		x					x	
	I.4		x										
II	II.1									x		x	
	II.2										x		
	II.3										x		
	II.4									x	x		x
	II.5									x			
III	III.1		x	x		x			x				
	III.2		x		x	x		x				x	
	III.3		x		x	x		x				x	
	III.4							x	x				
	III.5					x		x					
	III.6							x					
III.7				x									
IV	IV.1	x	x	x	x	x							
	IV.2	x											
	IV.3												

Źródło: opracowanie własne na podstawie Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru funkcjonalnego subregionu EGO na lata 2020-2030

### 3.6. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego

Ze względu na swoje położenie, gmina Gołdap należy do Przygranicznego Obszaru Funkcjonalnego (POF), wskazanego w *Planie zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego*. Szczególnym zjawiskiem z zakresu gospodarki przestrzennej Obszaru jest przygraniczne położenie w Polsce i Unii Europejskiej. Głównymi funkcjami gospodarczymi Obszaru jest rolnictwo i turystyka. Przygraniczny OF wewnętrznie jest zróżnicowany pod względem przyrodniczym, gospodarczym, infrastruktury komunikacyjnej, zagospodarowania terenu. Zgodnie z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego* Gołdap zalicza się do obszarów o wybitnych walorach przyrodniczych, charakteryzujący się rozpoznawalnością w kraju i za granicą, najwyższą w regionie zdolnością i jakością obsługi ruchu turystycznego oraz bogatą i zróżnicowaną ofertą turystyczną i wypoczynkowo-rekreacyjną. Dużym atutem jest uzdrowisko Gołdap, gdzie w lecznictwie uzdrowiskowym wykorzystywane są lokalne pokłady borowinowe.

Rysunek 11. Przygraniczny Obszar Funkcjonalny



Źródło: Plan zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego

Zidentyfikowany potencjał gminy Gołdap wpisującego się do Przygranicznego OF:

- zasoby i walory przyrodnicze, krajobrazowe i kulturowe,
- korzystne warunki do rozwoju rolnictwa ekologicznego,
- drogowe przejście graniczne,
- współpraca miast i regionów w ramach istniejących stowarzyszeń i inicjatyw, m.in. Międzynarodowa Sieć Miast Cittaslow, Kraina EGO,
- trasa rowerowa Green Velo o znaczeniu ponadregionalnym,
- rozwój funkcji uzdrowiskowej



Zidentyfikowane problemy i zagrożenia Gminy Gołdap wpisującego się do Przygranicznego OF:

- peryferyjne położenie na tle województwa, kraju i Europy,
- peryferyzacja społeczno-gospodarcza,
- niska konkurencyjność regionu w skali Polski i Unii Europejskiej (z wyjątkiem walorów turystycznych),
- słaba dostępność komunikacyjna wewnątrz obszaru oraz względem pozostałej części województwa i kraju,
- niekorzystna sytuacja społeczno-demograficzna i gospodarcza (depopulacja, defeminizacja, niekorzystna prognoza demograficzna, wysoki wskaźnik bezrobocia, nieznaczna rola przemysłu, tereny popegeerowskie),
- słabszy dostęp do infrastruktury technicznej w stosunku do pozostałej części województwa oraz kraju.

Kierunki i zasady zagospodarowania przestrzennego Gminy Gołdap, jako miasta należącego do Przygranicznego Obszaru Funkcjonalnego zgodnie z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego* wpisujące się do *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030*:

1. Kształtowanie powiązań transgranicznych:

- kształtowanie i wzmacnianie powiązań poza granicami kraju z obszarami położonymi w sąsiedztwie Przygranicznego OF (Obwód kaliningradzki Federacji Rosyjskiej),
- wzmacnianie współpracy transgranicznej w zakresie planowania przestrzennego i społeczno-gospodarczego poprzez realizację i koordynację działań i projektów zapewniających integrację planowania w obszarze środowiska, gospodarki wodnej oraz infrastruktury,

2. Kształtowanie i rozwój sieci osadniczej:

- wspomaganie rozwoju m.in. poprzez rozwój infrastruktury społecznej, poprawę dostępności komunikacyjnej,
- poprawa powiązań funkcjonalnych ośrodków miejskich z obszarami otaczającymi,
- dążenie do współpracy małych i średnich miast w celu poprawy jakości życia zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju w ramach powiązań sieciowych (m.in. Międzynarodowa Sieć Miast Cittaslow),
- prowadzenie działań rewitalizacyjnych na obszarach zdegradowanych (poprzemysłowych, powojaskowych, popegeerowskich),
- restrukturyzacja obszarów wiejskich wymagających wsparcia, w tym obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją, na których następuje koncentracja problemów społecznych, ekonomicznych bądź społeczno-ekonomicznych, posiadających słaby dostęp do dóbr i usług podstawowych oraz słabej dostępności komunikacyjnej.

3. Ochrona środowiska:

- Współpraca w zakresie ochrony przyrody z obwodem kaliningradzkim Federacji Rosyjskiej.

4. Rozwój sfery gospodarczej i turystycznej z uwzględnieniem aspektu współpracy transgranicznej:

- wspieranie procesów rozwojowych na obszarach zagrożonych trwałą marginalizacją, depopulacją, wykluczeniem społecznym oraz wysokim bezrobociem,
- tworzenie warunków wspierających rozwój i współpracę ośrodków gospodarczych i obszarów o znaczeniu gospodarczym, a także obszarów wiejskich,

- rozwój i promocja lecznictwa uzdrowiskowego w rejonach posiadających predyspozycje do rozwoju tej funkcji oraz wzmacnianie współpracy miast o funkcji uzdrowiska,
  - rozwój i kreowanie produktów turystycznych w oparciu o istniejące walory i zasoby, w tym wykorzystanie marek i produktów regionu (Sieć Miast Cittaslow, Kraina EGO, Green Velo itp.),
  - wykorzystanie potencjału rozwojowego, jakim jest położenie w sąsiedztwie obwodu kaliningradzkiego oraz przy granicy polsko-litewskiej poprzez współpracę transgraniczną oraz tworzenie oferty turystycznej, wypoczynkowej i uzdrowiskowej dla obcokrajowców.
5. Poprawa dostępności komunikacyjnej i infrastruktury transportowej:
- przeciwdziałanie peryferyzacji obszaru poprzez zapewnienie poprawę dostępności komunikacyjnej do ośrodka wojewódzkiego oraz spójnego systemu komunikacyjnego drogowego oraz poprawę dostępności komunikacyjnej wewnątrz Przygranicznego OF (w tym do głównych ośrodków miejskich i turystycznych obszaru).



## 4. System realizacji Strategii

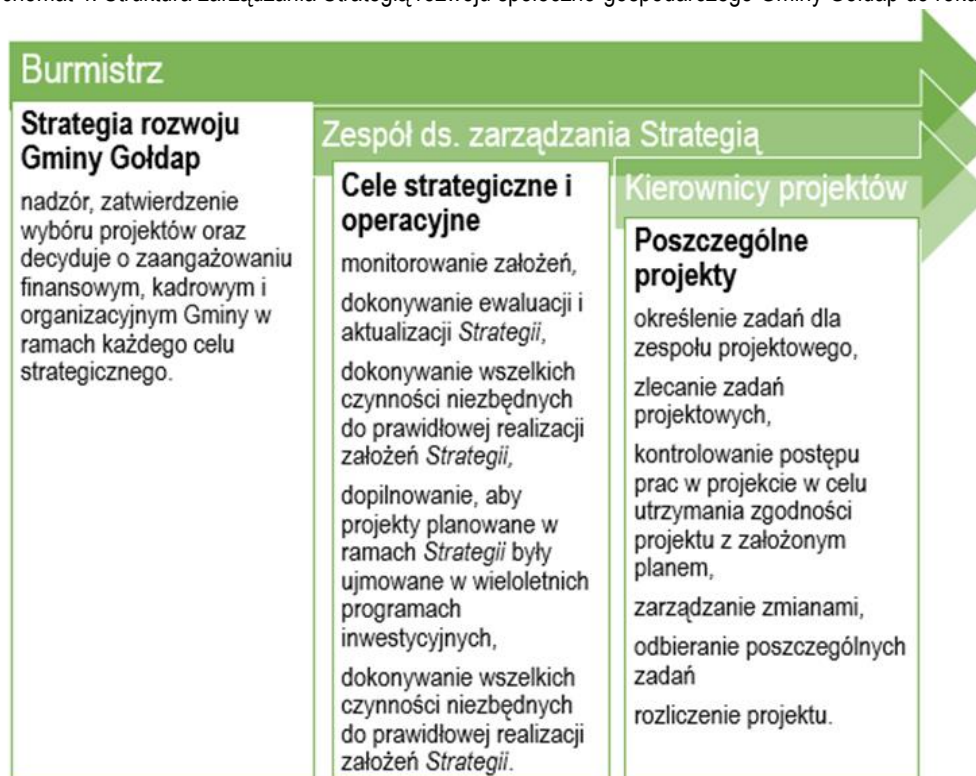
Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 będzie realizowana z wykorzystaniem narzędzi i procedur (m.in. dokumentów wykonawczych, więcej podrozdział 4.2. Wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych) pomocnych w zarządzaniu dokumentem. W ramach zarządzania strategią można wymienić trzy podstawowe etapy:

- wdrażanie,
- monitorowanie,
- aktualizacja.

### 4.1. Zarządzanie Strategią

Pierwszym etapem **wdrażania Strategii** jest wskazanie osób i podmiotów odpowiedzialnych za realizację zapisów *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030*. Dokument jest uchwalany przez radę miasta, natomiast burmistrz jest odpowiedzialny za całościowy nadzór, który zatwierdza wybór projektów oraz decyduje o zaangażowaniu finansowym, kadrowym i organizacyjnym Gminy w ramach każdego celu strategicznego. *Strategia* musi zaspokoić oczekiwania mieszkańców, przedsiębiorców i innych podmiotów funkcjonujących na terenie miasta. W związku z tym powinno się planować działania we współpracy ze wszystkimi interesariuszami, którzy przyczynią się do realizacji założonych celów. Należy wszystkim umożliwić zgłaszanie pomysłów poprzez wypełnienie Karty projektu (Załącznik nr 3), a następnie sprawdzenie kart przez **Zespół ds. zarządzania Strategią** spójności ze *Strategią* i zaopiniowanie.

Schemat 4. Struktura zarządzania Strategią rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030



Źródło:

opracowanie własne

Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 będzie realizowany przez Gminę Gołdap oraz partnerów społecznych i gospodarczych, ujętych w niniejszym planie operacyjnym.

Tabela 18. Plan operacyjny *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030*

<b>Cele operacyjne</b>	<b>Podmiot odpowiedzialny za realizację</b>	<b>Podmioty uczestniczące w realizacji</b>
<b>Zwiększenie standardu i dostępności infrastruktury publicznej</b>		
1.1. Rozwój i modernizacja infrastruktury uzdrowiskowej i rekreacyjnej ogólnodostępnej	Gmina Gołdap	Jednostki organizacyjne Gminy Organizacje pozarządowe Wspólnoty mieszkaniowe Spółdzielnie mieszkaniowe
1.2. Zagospodarowanie niewykorzystanych przestrzeni i obiektów publicznych na cele społeczne	Gmina Gołdap	Jednostki organizacyjne Gminy Organizacje pozarządowe Wspólnoty mieszkaniowe Spółdzielnie mieszkaniowe
1.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej	Gmina Gołdap	Powiat Nidzicki Województwo Warmińsko-Mazurskie
1.4. Poprawa dostępności internetu o wysokiej jakości	Gmina Gołdap	Województwo Warmińsko-Mazurskie
<b>Zabezpieczenie wysokiej jakości zasobów naturalnych</b>		
2.1. Wdrożenie rozwiązań gospodarki niskoemisyjnej	Gmina Gołdap	Wspólnoty mieszkaniowe Spółdzielnie mieszkaniowe Mieszkańcy Przedsiębiorstwa NFOŚiGW WFOŚiGW
2.2. Sprawnie działająca gospodarka wodno-ściekowa	Gmina Gołdap	Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gołdapi Przedsiębiorstwa Mieszkańcy Przedsiębiorstwa NFOŚiGW WFOŚiGW

Cele operacyjne	Podmiot odpowiedzialny za realizację	Podmioty uczestniczące w realizacji
2.3. Uporządkowanie gospodarki odpadami	Gmina Gołdap	Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Marta Gawryluk, Tomasz Brzeziński s.c. KOMA Elk sp. z o.o. Wspólnoty mieszkaniowe Spółdzielnie mieszkaniowe Mieszkańcy Przedsiębiorstwa NFOŚiGW WFOŚiGW
2.4. Edukacja ekologiczna mieszkańców	Gmina Gołdap	Placówki oświatowe (przedszkola, szkoły) Organizacje pozarządowe
2.5. Poprawa lokalnej retencji	Gmina Gołdap	Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gołdapi NFOŚiGW WFOŚiGW
<b>Wzrost aktywności społecznej</b>		
3.1. Zapewnienie wysokiej jakości edukacji	Gmina Gołdap	Placówki oświatowe Organizacje pozarządowe Przedsiębiorstwa
3.2. Rozwój całorocznej oferty rekreacyjnej i kulturalnej skierowanej do mieszkańców	Gmina Gołdap	Jednostki organizacyjne Gminy Organizacje pozarządowe Placówki oświatowe
3.3. Poprawa infrastruktury społecznej na obszarach wiejskich	Gmina Gołdap	Organizacje pozarządowe Mieszkańcy
3.4. Kreowanie rozwiązań z zakresu włączenia społecznego	Gmina Gołdap	Powiat Nidzicki Organizacje pozarządowe Mieszkańcy
3.5. Zwiększenie dostępności usług medycznych	Gmina Gołdap	Przedsiębiorstwa

Cele operacyjne	Podmiot odpowiedzialny za realizację	Podmioty uczestniczące w realizacji
3.6. Wzrost zaangażowania mieszkańców w życie społeczności lokalnej i całej Gminy	Gmina Gołdap	Organizacje pozarządowe Mieszkańcy
<b>Zapewnienie dobrych warunków rozwoju przedsiębiorczości i rynku pracy</b>		
4.1. Rozwój przedsiębiorczości, w tym rozwój turystyki całorocznej w oparciu o uzdrowisko	Gmina Gołdap	Przedsiębiorstwa Organizacje pozarządowe Mieszkańcy
4.2. Wzmocnienie systemu wsparcia inwestora i inwestycji	Gmina Gołdap	Przedsiębiorstwa
4.3. Rozwój kształcenia ustawicznego i zawodowego	Szkoły zawodowe Szkoły dla dorosłych Placówki kształcenia ustawicznego Placówki kształcenia praktycznego Ośrodki doksztalcania i doskonalenia zawodowego Szkoły wyższe	

Źródło: opracowanie własne

### Monitorowanie i ewaluacja Strategii

Monitoring jest systematycznym i szczegółowym badaniem realizacji *Strategii*. Koncentruje się na ocenie przebiegu prawidłowości wdrażania działań i zadań realizacyjnych w odniesieniu do przyjętego planu oraz stopnia osiągnięcia produktów i rezultatów. Monitoring przeprowadzany powinien być w trakcie realizacji i obejmuje: harmonogram, budżet oraz zaplanowane rezultaty poszczególnych zadań.<sup>14</sup> Za monitoring odpowiada *Zespół ds. Zarządzania Strategią*.

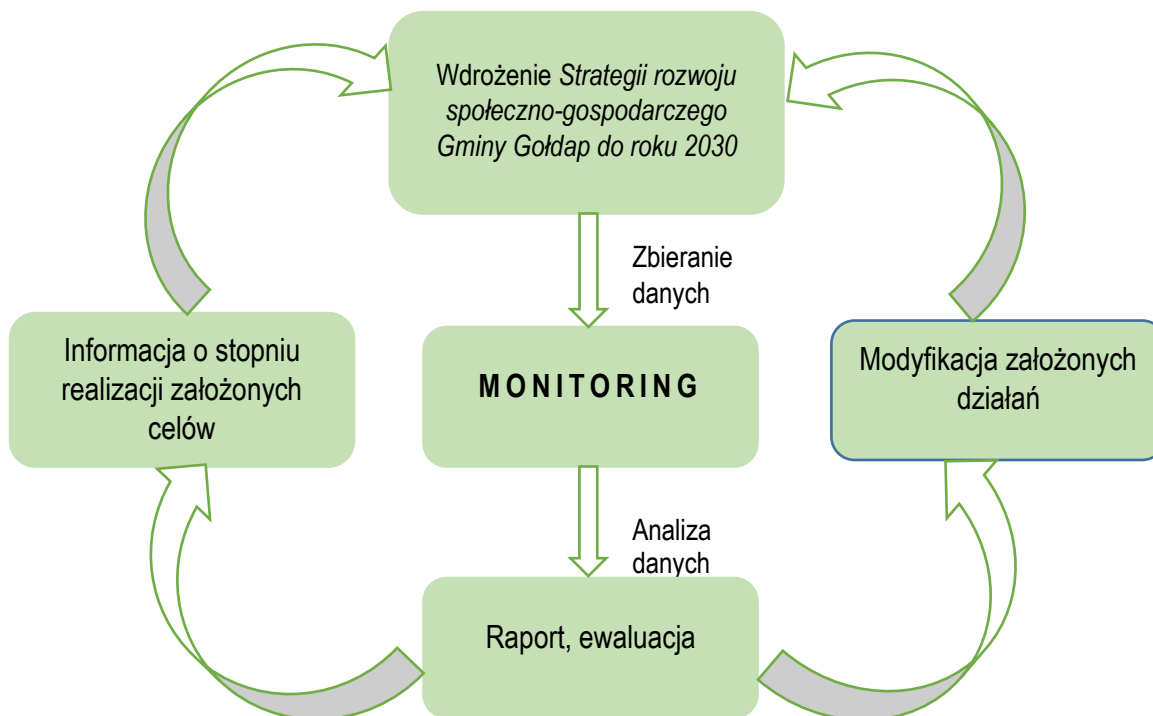
System monitorowania dokumentu powinien odbywać się na bieżąco, natomiast zaleca się sporządzanie rocznych raportów z oceny stopnia realizacji celów i rezultatów.

Monitoring obejmuje następujące działania:

- zbieranie i analizowanie danych,
- wnioski, raport i ewaluacja.

<sup>14</sup> 2BA doradztwo strategiczne – Agnieszka Nowak – Leszek Nowak, mat. szkoleniowe „Zarządzanie strategiczne rozwojem gospodarczym”

Schemat 5. Monitoring Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030



Źródło: opracowanie własne

Ewaluacja jest cyklicznym badaniem wybranych elementów strategii i powinna się koncentrować na stopniu realizacji celów strategicznych oraz spełnienia wizji strategicznej. Ewaluacja powinna następować w kluczowych momentach realizacji. Ewaluacja jest przeprowadzana na podstawie danych uzyskanych podczas monitoringu. Monitoring i ewaluacja są zatem przeprowadzane na dwóch poziomach: pierwszy dotyczy monitorowania realizacji działań i zadań, drugi monitorowania i ewaluacji osiągania celów strategicznych.<sup>15</sup>

Ewaluacja strategii rozwoju społeczno-gospodarczego obejmuje następujące fazy:

- ewaluacji ex-ante - przed rozpoczęciem procesu wdrażania, która oceni trafność założeń oraz sposobów realizacji.
- ewaluacji on-going - w trakcie realizacji, w połowie wdrażania, która oceni poziom realizacji celów strategicznych oraz zidentyfikuje czynniki mające wpływ na realizację zaplanowanych działań strategicznych.
- ewaluacji ex-post - po zakończeniu okresu obowiązywania strategii, która podsumuje efekty działań strategicznych oraz pozwoli na wyciągnięcie wniosków, które winny stanowić jedną z podstaw dotyczących dalszych kierunków rozwoju oraz do podjęcia działań mających na celu ulepszenie procesu strategicznego zarządzania rozwojem społeczno-gospodarczym.<sup>16</sup>

Ocena ewaluacji powinna opierać się na poniższych kryteriach:

<sup>15</sup> Ibidem

<sup>16</sup> Ibidem

- trafność – pozwala ocenić, w jakim stopniu wyznaczone podczas konsultacji społecznych cele odpowiadają zidentyfikowanym problemom lub potrzebom interesariuszy,
- skuteczność – określa stopień realizacji celów,
- efektywność – pozwala określić stosunek poniesionych nakładów (finansowe, ludzkie, czas) do osiągniętych rezultatów,
- oddziaływanie – określa wpływ osiągniętych rezultatów na grupę interesariuszy,
- trwałość efektów – pozwala określić, czy pozytywne efekty mogą trwać po zakończeniu finansowania zewnętrznego.

Do efektywnego monitorowania procesów wdrażania Strategii należy posłużyć się wskaźnikami ze Wspólnej Listy Wskaźników Kluczowych (WLWK) dla projektów finansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) oraz wskaźniki własne. Przykładowe wskaźniki wskazano w podrozdziale 2.2. *Cele strategiczne rozwoju, kierunki działań i wskaźniki osiągnięcia celów* i stanowi katalog otwarty. Dobór właściwych wskaźników rezultatu, produktu oraz oddziaływania umożliwi efektywne monitorowanie procesu wdrażania *Strategii*:

- wskaźniki produktu – bezpośredni, materialny efekt realizacji przedsięwzięcia mierzony konkretnymi wielkościami (np. długość wybudowanych dróg gminnych);
- wskaźniki rezultatu – bezpośredni wpływ zrealizowanego produktu na otoczenie społeczno-ekonomiczne uzyskany natychmiast po zakończeniu projektu (np. liczba osób korzystających z infrastruktury społecznej);
- wskaźniki oddziaływania – długookresowy wynik realizacji strategii (np. poprawa sytuacji na rynku pracy).

Tabela 19. Część raportu ze zrealizowanych wskaźników

Cel strategiczny: .....				
Cel operacyjny: .....				
Nazwa wskaźnika	Jednostka miary (np. km, szt.)	Źródło danych (np. GUS, UM)	Wartość dla roku bazowego (2021 r.)	Wartość dla roku badanego (..... r.)
<b>Wskaźnik produktu</b>				
<b>Wskaźnik rezultatu</b>				
<b>Wskaźnik oddziaływania</b>				

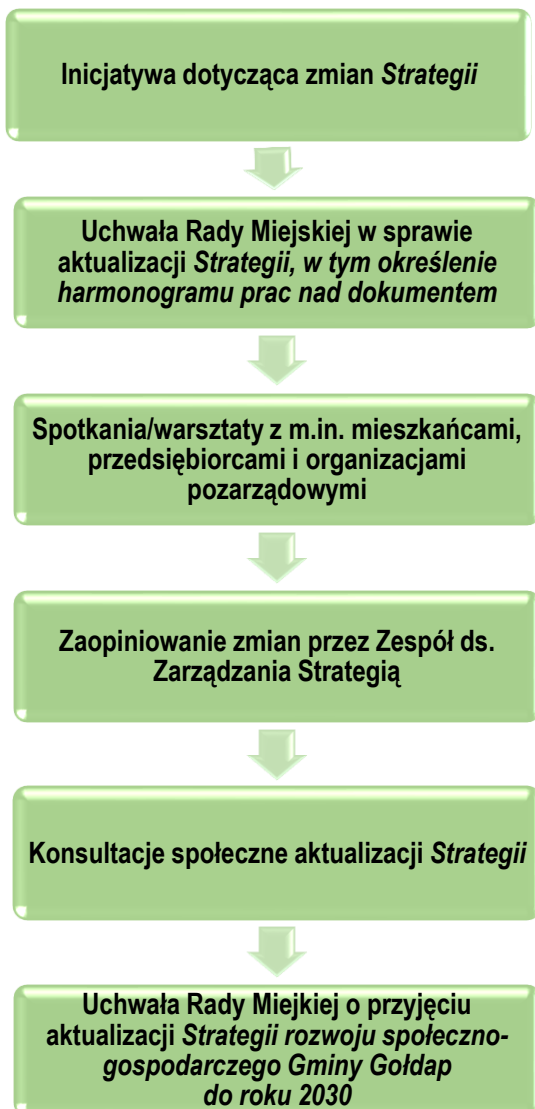
Źródło: opracowanie własne

## Aktualizacja Strategii

W przypadku stwierdzenia zmian warunków i bieżącej sytuacji Gminy podczas monitorowania i ewaluacji Strategii, konieczna jest aktualizacja dokumentu. Należy zaangażować m.in. mieszkańców, przedsiębiorców oraz organizacje pozarządowe organizując spotkania/warsztaty mające na celu zaktualizowania celów i kierunków działań Gminy. Materiały powinny być na bieżąco analizowane i uwzględniane przez *Zespół ds. Zarządzania Strategią* w trakcie ewaluacji. Pomysły i nowe projekty powinny być zamieszczane w Karcie Projektu, który przykład stanowi Załącznik nr 3 do niniejszej *Strategii*. Karta Projektu powinna zawierać minimum elementów: nazwa, podmiot odpowiedzialny za realizację zadania, opis zadania, cel, termin realizacji, koszty, źródła finansowania, zgodność ze *Strategią*, wskaźniki produktu, rezultatu oraz oddziaływania oraz wskazanie osoby zgłaszającej projekt.

W przypadku zasadniczych zmian celów i kierunków rozwoju Gminy Gołdap, należy uchwałą Rady Miejskiej zaktualizować zapisy *Strategii*. Aktualizacja *Strategii* powinna odbywać się według poniższego schematu.

Schemat 6. Proces aktualizacji Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030



Źródło: opracowanie własne



## 4.2. Wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych

Dokumenty wykonawcze Gminy Gołdap to dokumenty gminne, które realizują cele operacyjne wskazane w *Strategii* i są uchwalane przez Radę Miejską. Do dokumentów wykonawczych można zaliczyć programy polityki sektorowej (społecznej, mieszkaniowej, komunalnej i ochrony środowiska, przestrzennego rozwoju, kultury, zdrowia, edukacji, transportu) oraz programy operacyjne (dokumenty wynikające z odrębnych ustaw np. Gminny Program Rewitalizacji).

Tabela 20. Aktualność i spójność dokumentów wykonawczych

Lp.	Obszar tematyczny	Dokumenty wykonawcze	Aktualność dokumentu	Spójność
1	Planowanie przestrzenne	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Gołdap	W trakcie aktualizacji	
2	Gospodarka komunalna	Wieloletni plan gospodarowania mieszkaniowym zasobem Miasta i Gminy Gołdap	Aktualny Wymagana aktualizacja po 2025 roku	Spójny
3	Ochrona i opieka nad zabytkami oraz zarządzanie dziedzictwem	Gminny program opieki nad zabytkami Miasta i Gminy Gołdap	Nieaktualny	
4	Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu	Program Ochrony Środowiska dla Gminy Gołdap na lata 2018-2021 z perspektywą na lata 2022-2025	Aktualny Wymagana aktualizacja po 2025 roku	Spójny
5		Plan Gospodarki Niskoemisyjnej Dla Gminy Gołdap	Aktualny	Spójny
6		Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Gołdap na lata 2017-2032	Aktualny	Spójny
7	Energetyka	Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe	Brak Ustawa Prawo energetyczne z dnia 10 kwietnia 1997 r. nakłada na gminy obowiązek planowania i organizacji zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na swoim obszarze.	

Lp.	Obszar tematyczny	Dokumenty wykonawcze	Aktualność dokumentu	Spójność
8	Rozwój lokalny	Wieloletni program współpracy Gminy Gołdap z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3. ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2020-2022	Aktualny  Wymagana aktualizacja po 2022 roku	Spójny
9		Strategia rozwiązywania problemów społecznych Gminy Gołdap na lata 2016-2023	Aktualny  Wymagana aktualizacja po 2023 roku	Spójny
10		Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2025	Aktualny  Wymagana aktualizacja po 2025 roku	Spójny
11	Polityka społeczna	Program Wspierania Rodziny w Gminie Gołdap na lata 2020-2022	Aktualny  Wymagana aktualizacja po 2022 roku	Spójny
12		Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Gołdap na rok 2021	Aktualny  Wymagana corocznej aktualizacji	Spójny
13		Ponadlokalny program rewitalizacji sieci miast Cittaslow województwa warmińsko-mazurskiego w zakresie miasta Gołdap	Aktualny  Wymagana aktualizacja do 2024 roku	Spójny
14	Finanse publiczne	Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Gołdap	Aktualny	Spójny
15		uchwały budżetowe	Aktualny	Spójny

Źródło: opracowanie własne

### 4.3. Ramy finansowe i źródła finansowania

Podstawowe źródła finansowania zadań zaplanowanych w *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030*, to:

5. środki własne budżetowe na realizację zadań własnych Gminy, w tym:
  - dochody własne (podatki i opłaty lokalne, udział w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa, dochody z majątku Gminy, odsetki od środków na rachunkach bankowych, pozostałe dochody).
6. krajowe i zagraniczne mechanizmy finansowe, w tym:
  - środki pochodzące z funduszy unijnych w okresie programowania na lata 2021-2027 (m.in. Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW)),
  - środki pochodzące z Europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności,
  - inne krajowe i zagraniczne środki finansowe,
  - krajowe środki finansowe np. z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Programu Polskie Uzdrawiska
7. komercyjne instrumenty finansowe, w tym:
  - pożyczki i kredyty bankowe,
  - obligacje,
  - inne.
8. środki innych uczestników (partnerów) procesu wdrażania *Strategii*, w tym sektora prywatnego.

Projekty infrastrukturalne mogą być finansowane z następujących programów:

- 1. Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2021-2027**
- 2. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich**
- 3. Program Polska Wschodnia +**

1) *Priorytet 4. Kapitał społeczny, turystyka oraz usługi uzdrowiskowe;*

*Interwencja CS (iv):* zapewnienie równego dostępu do opieki zdrowotnej i wspieranie odporności systemów opieki zdrowotnej, w tym podstawowej opieki zdrowotnej, oraz wspieranie przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki rodzinnej i środowiskowej.

W ramach interwencji CS(iv) planowany jest rozwój infrastruktury i wyposażenia podmiotów świadczących kompleksowe usługi sanatoryjne, uzdrowiskowe w Polsce Wschodniej (lubelskie, podkarpackie, podlaskie, świętokrzyskie i warmińsko-mazurskie).

*Alokacja:* 75 mln EUR

2) *Priorytet 2. Energia i klimat*

*Interwencja CS (iv)* Wspieranie działań w zakresie dostosowania do zmiany klimatu, zapobiegania ryzyku i odporności na klęski żywiołowe;

W ramach interwencji zakłada się realizację kompleksowych inwestycji zapobiegających i przeciwdziałających zagrożeniom naturalnym na obszarach zurbanizowanych, optymalizujących wykorzystanie zasobów wodnych w ramach infrastruktury użyteczności publicznej oraz zakładanie zielonej i niebieskiej infrastruktury w mieście.

*Alokacja:* 200 mln EUR

#### **4. Program „Klimatyczne Uzdrowiska” – NFOŚiGW**

*Cel:* wsparcie samorządów posiadających status uzdrowiska lub obszaru ochrony uzdrowiskowej w zwiększeniu odporności na skutki zmian klimatu. Kluczowe cele programu to m.in.:

- upowszechnianie nowoczesnych, efektywnych i skutecznych rozwiązań w miastach uzdrowiskowych,
- poprawa jakości powietrza,
- zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych na terenie uzdrowiska lub obszaru ochrony uzdrowiskowej,
- inwestycje w poprawę efektywności energetycznej oraz zwiększenie produkcji energii z odnawialnych źródeł,
- działania w zakresie adaptacji do zmian klimatu w miastach, w tym: „zielono-niebieska” infrastruktura, systemów zagospodarowania wód opadowych i kanalizacji deszczowej, zieleńców i parków,
- zaopatrzenie ludności w wodę do picia, w tym: budowa i modernizacja ujęć wód i stacji uzdatniania wody oraz sieci wodociagowych.

*Alokacja:* 250 mln zł

*Nabór:* ciągły, potrwa do 2024 roku bądź do wyczerpania środków.

#### **5. Program „Polskie Uzdrowiska ku przyszłości” – Krajowy Plan Odbudowy**

*Komponent 4:* Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia w ramach inwestycji: D1.1.1. Rozwój i modernizacja infrastruktury podmiotów leczniczych. Poprawa stanu infrastruktury podmiotów leczniczych w obszarach priorytetowych poprzez:

- przebudowę, rozbudowę, modernizację infrastruktury podmiotów leczniczych zapewniającą bezpieczną obsługę pacjentów lub budowę nowej infrastruktury podmiotów leczniczych (wraz z pozyskaniem niezbędnego terenu w niezbędnych przypadkach związanych z brakiem możliwości efektywnego inwestowania środków w przebudowę lub rozbudowę starych, wyeksploatowanych budynków, które nie spełniają standardów obowiązujących dla obiektów ochrony zdrowia;
- doposażenie w nowoczesny sprzęt i aparaturę medyczną;
- wsparcie zmian jakościowych w funkcjonowaniu podmiotów leczniczych poprzez realizację niezbędnych działań infrastrukturalnych.

*Alokacja:* 961 mln euro.

Ze względu na brak zatwierdzonych programów operacyjnych w nowej perspektywie finansowej 2021-2027 na dzień zakończenia opracowania dokumentu *Strategii*, nie jest możliwe wskazanie źródła dofinansowania wraz z wielkością dofinansowania poszczególnych projektów.

## Spis schematów, rysunków, wykresów, tabel

Schemat 1. Badane obszary społeczno-gospodarcze .....	6
Schemat 2. Drzewo problemów .....	19
Schemat 3. Cel główny, cele szczegółowe Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 .....	22
Schemat 4. Struktura zarządzania Strategią rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030...	81
Schemat 5. Monitoring Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 .....	85
Schemat 6. Proces aktualizacji Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 .....	87
Rysunek 1. OSI Miasta CITTASLOW .....	40
Rysunek 2. OSI EGO.....	42
Rysunek 3. Obszary Strategicznej Interwencji w Gołdapi.....	47
Rysunek 4. Obszary Strategicznej Interwencji na terenach wiejskich .....	48
Rysunek 5. OSI Uzdrowisko .....	49
Rysunek 6. OSI Przedsiębiorczość .....	54
Rysunek 7. OSI Rewitalizacja .....	56
Rysunek 8. OSI Obszary zagrożone marginalizacją.....	60
Rysunek 9. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej w Gołdapi.....	63
Rysunek 10. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej na terenie wiejskim.....	64
Rysunek 11. Przygraniczny Obszar Funkcjonalny.....	78
Wykres 1. Procesy demograficzne w gminie Gołdap w latach 2015-2020.....	10
Tabela 1. Analiza SWOT .....	14
Tabela 2. Cel strategiczny 1 wraz z celami operacyjnymi, kierunkami działań, oczekiwanymi rezultatami i wskaźnikami osiągnięcia działań.....	24
Tabela 3. Cel strategiczny 2 wraz z celami operacyjnymi, kierunkami działań, oczekiwanymi rezultatami i wskaźnikami osiągnięcia działań.....	28
Tabela 4. Cel strategiczny 3 wraz z celami operacyjnymi, kierunkami działań, oczekiwanymi rezultatami i wskaźnikami osiągnięcia działań.....	31
Tabela 5. Cel strategiczny 4 wraz z celami operacyjnymi, kierunkami działań, oczekiwanymi rezultatami i wskaźnikami osiągnięcia działań.....	37
Tabela 6. Cele strategiczne a OSI Miasta CITTASLOW – perspektywa 2030 .....	41
Tabela 7. Cele strategiczne a OSI EGO – perspektywa 2030 .....	42
Tabela 8. Planowane działania w ramach OSI Miasta CITTASLOW i OSI EGO .....	43
Tabela 9. Oczekiwane skutki interwencji OSI Uzdrowisko a cele Strategii .....	51
Tabela 10. Oczekiwane skutki interwencji OSI Przedsiębiorczość a cele Strategii.....	55
Tabela 11. Oczekiwane skutki interwencji OSI Rewitalizacja a cele Strategii .....	58
Tabela 12. Oczekiwane skutki interwencji OSI Obszary zagrożone marginalizacją a cele Strategii .....	60
Tabela 13. Spójność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 z SOR.....	72
Tabela 14. Spójność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 z KSRR.....	73
Tabela 15. Spójność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 z Warmińsko-Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego.....	74
Tabela 16. Spójność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 z Programem rozwoju miast sieci Cittaslow województwa warmińsko-mazurskiego.....	76

Tabela 17. Spójność Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 ze Strategią rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru funkcjonalnego subregionu EGO na lata 2020-2030.....	77
Tabela 18. Plan operacyjny Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030 .....	82
Tabela 19. Część raportu ze zrealizowanych wskaźników .....	86
Tabela 20. Aktualność i spójność dokumentów wykonawczych .....	88

## **Załącznik nr 1. Diagnoza społeczno-gospodarcza Gminy Gołdap**

*Diagnoza społeczno-gospodarcza gminy Gołdap jest oddzielnym dokumentem realizowanym w ramach Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030.*



## **Załącznik nr 2. Plan rozwoju uzdrowiska Gołdap na lata 2021-2027**

*Plan rozwoju uzdrowiska Gołdap na lata 2021-2027 jest oddzielnym dokumentem realizowanym w ramach Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Gołdap do roku 2030.*

## Załącznik nr 3. Karta projektu

<b>Nazwa zadania</b>		
<b>Opis zadania</b>		
<b>Obszar realizacji</b>		
<b>Cel zadania</b>		
<b>Podmiot realizujący</b>		
<b>Partnerzy projektu/podmioty zaangażowane</b>		
<b>Termin realizacji</b>		
<b>Koszt zadania (PLN)</b>		
<b>Źródło finansowania (PLN, %)</b>		
<b>Zgodność ze Strategią</b>	<b>Cel strategiczny</b>	
	<b>Cel operacyjny</b>	
	<b>Kierunek działania</b>	
<b>Wskaźniki</b>	<b>produktu</b>	
	<b>rezultatu</b>	
	<b>oddziaływania</b>	
<b>Osoba zgłaszająca zadanie</b>		
<i>Data i podpis osoby zgłaszającej projekt</i>		<i>Data i podpis Kierownika projektu</i>
<i>Akceptacja</i>		<i>Akceptacja</i>
<i>Data i podpis Skarbnika</i>		<i>Data i podpis Burmistrza</i>