



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 675-52-20

WKGF (89) 535-03-88

RIO.I-0105-232/18



Olsztyn, dnia 06 sierpnia 2018 r.

Gmina Gołdap

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-308/18 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LX/382/2018 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2018-2032.

Załącznik 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej

UCHWAŁA Nr 0102-308/18
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 18 lipca 2018 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LX/382/2018 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2018-2032.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały nr LX/382/2018 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2018-2032, w części dotyczącej kwoty długu w latach 2018-2032 r. wykazanej w załączniku nr 1 oraz w części załącznika nr 2 uchwały, w zakresie pozycji 1.1.2.2, 1.1.2.7, 1.1.2.8, 1.1.2.10, 1.1.2.14, 1.1.2.17.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Gołdapi w dniu 29 czerwca 2018 r. podjęła uchwałę nr LX/382/2018 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2018-2032.

W dniu 06 lipca 2018 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 12 lipca 2018 r. zawiadomiono Gminę Gołdap, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 lipca 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Gołdap nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz. 2077 ze zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty.

Rada Miejska, uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy na lata 2018 – 2032, zgodnie z załącznikiem nr 1 do badanej uchwały. Z przyjętych do Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, że wyliczona wartość długu różni się od rzeczywistej o kwotę 1.000.000,00 zł.

Kolegium Izby stwierdza, że kwota długu wykazana w przedmiotowej uchwale w roku 2018 i w latach następnych jest nieprawidłowa, co narusza w sposób istotny art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Kwota długu, jako obligatoryjny element wieloletniej prognozy finansowej, powinien być określony w prawidłowej wysokości, żeby umożliwić właściwą ocenę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w każdym roku tej prognozy..

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: 1) nazwę i cel; 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia; 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe; 4) limity wydatków w poszczególnych latach; 5) limit zobowiązań. Ustęp 4 tego art. stanowi, że przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania związane z 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3; 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Rada Miejska w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do badanej uchwały, wykazała przedsięwzięcia: w poz. 1.1.2.2 „Modernizacja kanalizacji deszczowej w Gołdapi – Poprawa stanu Środowiska w mieście oraz wody w rzece Gołdap”, w poz. 1.1.2.4 Przebudowa drogi Gołdap-Konikowo-Usprawnienie połączeń komunikacyjnych, poprawa jakości i bezpieczeństwo ruchu drogowego”, w poz.1.1.2.5 „Przebudowa ulicy Różanej - Usprawnienie

połączeń komunikacyjnych, poprawa jakości i bezpieczeństwa ruchu drogowego”, w poz. 1.1.2.7 „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynku Ośrodka Pomocy Społecznej - Zwiększenie efektywności energetycznej budynku”, w poz. 1.1.2.8 „Termomodernizacja obiektu szkolnego /SP3/ - Zwiększenie efektywności energetycznej budynku użyteczności publicznej”, w poz. 1.1.2.10 „Rozbudowa Szkoły Podstawowej w Galweciach – Podniesienie poziomu systemu edukacji młodzieży szkolnej w gminie Gołdap, zmniejszenie dysproporcji w dostępie do edukacji pomiędzy obszarami wiejskimi a miastem”, 1.1.2.17 „Rozbudowa Szkoły Podstawowej w Grabowie – Podniesienie poziomu, systemu edukacji młodzieży szkolnej w gminie Gołdap, zmniejszenie dysproporcji w dostępie do edukacji pomiędzy obszarami wiejskimi a miejskimi”.

Rada Miejska określiła okres realizacji dla wymienionych wyżej przedsięwzięć. i wskazała, że limity zobowiązań na te przedsięwzięcie wynoszą „zero złotych” w okresie ich trwania.

Rada Miejska, wbrew przepisom art. 226 ust. 3 pkt 3, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych, nie określiła łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w poszczególnych latach na realizację przedmiotowych przedsięwzięć oraz limitów zobowiązań.

Kolegium Izby stwierdza, że nie określenie łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitów zobowiązań na realizację przedsięwzięć powoduje, iż nie została wypełniona dyspozycja art. 226 ust. 3 pkt 3, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych, a tym samym w sposób istotny został naruszony powyższy przepis.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Odrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

Uzasadnienie do uchwały sporządził: Janusz Facon