

UCHWAŁA Nr 0102-258/18
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 20 czerwca 2018 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały nr LVIII/377/2018 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2018-2032.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały nr LVIII/377/2018 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2018-2032.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Gołdapi w dniu 30 maja 2018 r. podjęła uchwałę nr LVIII/377/2018 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gołdap na lata 2018-2032.

W dniu 30 maja 2018 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 14 czerwca 2018 r. zawiadomiono Gminę Gołdap, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 czerwca 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Gołdap nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz. 2077 ze zm.) w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: 1) nazwę i cel; 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia; 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe; 4) limity wydatków w poszczególnych latach; 5) limit zobowiązań. Ustęp 4 tego art. stanowi, że przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania związane z 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3; 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Rada Miejska w Załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do badanej uchwały, wykazała przedsięwzięcia: w poz. 1.1.2.2 „Modernizacja kanalizacji deszczowej w Gołdapi – Poprawa stanu Środowiska w mieście oraz wody w rzece Gołdap”, w poz. 1.1.2.4 Przebudowa drogi Gołdap-Konikowo-Usprawnienie połączeń komunikacyjnych, poprawa jakości i bezpieczeństwo ruchu drogowego”, w poz.1.1.2.5 „Przebudowa ulicy Różanej - Usprawnienie połączeń komunikacyjnych, poprawa jakości i bezpieczeństwa ruchu drogowego”, w poz. 1.1.2.7 „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynku Ośrodka Pomocy Społecznej - Zwiększenie efektywności energetycznej budynku”, w poz. 1.1.2.8 „Termomodernizacja obiektu szkolnego /SP3/ - Zwiększenie efektywności energetycznej budynku użyteczności publicznej”, w poz. 1.1.2.10 „Rozbudowa Szkoły Podstawowej w Galwiciach – Podniesienie poziomu systemu edukacji młodzieży szkolnej w gminie Gołdap, zmniejszenie dysproporcji w dostępie do edukacji pomiędzy obszarami wiejskimi a miastem”, 1.1.2.17 „Rozbudowa Szkoły Podstawowej w Grabowie – Podniesienie poziomu, systemu edukacji młodzieży szkolnej w gminie Gołdap, zmniejszenie dysproporcji w dostępie do edukacji pomiędzy obszarami wiejskimi a miejskimi”.

Rada Miejska określiła okres realizacji dla wymienionych wyżej przedsięwzięć. i wskazała, że limity zobowiązań na te przedsięwzięcie wynoszą „zero złotych” w okresie ich trwania.

Rada Miejska, wbrew przepisom art. 226 ust. 3 pkt 3, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych, nie określiła łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w poszczególnych latach na realizację przedmiotowych przedsięwzięć oraz limitów zobowiązań.

Kolegium Izby stwierdza, że nie określenie łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitów zobowiązań na realizację przedsięwzięć powoduje, iż nie została wypełniona dyspozycja art. 226 ust. 3 pkt 3, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych, a tym samym w sposób istotny został naruszony powyższy przepis.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia:

przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-GA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber