

Temat: Wniosek o informację publiczną**Nadawca:****Data:** 2022-01-14, 23:33**Adresat:** pom@goldap.pl

WNIOSEK

O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. Nr 112, poz. 1198) zwracam się z prośbą o udostępnienie informacji w następującym zakresie:

1) Wnioskuje o udostępnienie mi informacji jakie wydatki poniosła gmina Gołdap na inwestycję : "Budowa Zakładu Przyrodoleczniczego wraz z rozbudową Promenady Zdrojowej w Uzdrowisku Gołdap" w okresie od 2017 roku do dnia 31 12 2021.

Wnioskuje również o skany opłaconych faktur lub not księgowych ewentualnie innych dokumentów, na podstawie których dokonano opłat.

2) W strukturze organizacyjnej urzędu w pozycji Biuro Prawne zapisano 2 etaty
Radca prawny – koordynator pomocy prawnej 1
Radca prawny 1

- a) Proszę o udzielenie odpowiedzi, czy i kto jest na tych etatach zatrudniony
- b) Czy gmina jest związana umową z Kancelarią Radców Prawnych Marcin Bogdan i Wspólnicy.
- c) Jeśli tak to proszę o skan umowy
- d) Czy kancelaria ta otrzymuje od gminy zlecenia, za które kancelaria obciąża gminę.
- e) Gdyby tak było to proszę o skany faktur Kancelarii obciążających gminę Gołdap
- f) Na jakiej podstawie Kancelaria Radców Prawnych Marcin Bogdan i Wspólnicy wystawia opinie na rzecz gminy jak n.p. załączona do wniosku i czy za tę oraz ewentualne inne opinie gmina jest obciążana

Przesłanie informacji pocztą elektroniczną pod adres:

Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych z dnia 29.08.1997 r. (Dz.U. .Nr 133 poz 883.z późn. zm.)

— Załączniki: —

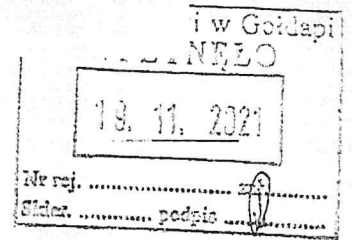
stanowisko w sprawie wyroku WSA.pdf

3,2 MB

0000120924



KANCELARIA RADCÓW PRAWNYCH
MARCIN BOGDAN
I WSPÓLNICY



Elk, 19.11.2021 r.

Kierownik Wydziału GPO
Urzędu Miejskiego w Gołdapi

Szanowna Pani Kierownik,

uprzejmie informuję, że w sprawie ze _____ na uchwałę Rady Miejskiej
w Gołdapi z dnia 27.10.2020 r. _____ w przedmiocie uchwalenia mpzp, toczącej
się przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym nasza kancelaria otrzymała w dniu 15.11.2021
r. odpis wyroku wraz z uzasadnieniem, który w załączeniu przekazuję.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 177 ust. 1 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) Gminie w terminie 30 dni od dnia otrzymania wyroku z uzasadnieniem (czyli liczonych od dnia 15.11.2021 r.) przysługuje prawo wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Pomimo istnienia w/w uprawnienia informuję jako pełnomocnik Gminy, że dokonałem analizy uzasadnienia wyroku i w mojej ocenie składanie skargi kasacyjnej jest nieuzasadnione. Wojewódzki Sąd Administracyjny stwierdził nieważność §16 pkt 12 lit. c) w/w uchwały _____. Z uzasadnienia wyroku wynika, że głównym powodem stwierdzenia nieważności był, fakt iż pomimo wydania przez Burmistrza Gołdapi decyzji nr 9/2020 z dnia 20 maja 2020 r. środowiskowej dla przedsięwzięcia spółki polegającego na budowie instalacji termicznego przekształcania sklejki drewnianej, przy uchwalaniu planu i wprowadzaniu ograniczeń dla spółki nie wzięto pod uwagę w/w decyzji i planowanego zamierzenia właściciela nieruchomości objętej planem. Uchwalony plan, zdaniem sądu, ograniczał właścicielowi możliwość realizacji w/w inwestycji, a prawidłowe przeprowadzenie procedury planistycznej wymaga wyważenia interesów indywidualnych i zbiorowych (art. 1 ust. 2 u.p.z.p.). Zdaniem Sądu „Realizacja tego założenia następuje w uzasadnieniu uchwały w sprawie miejscowego planu, wyjaśniającym przesłanki, którymi gmina kierowała się przyjmując konkretne rozwiązania planistyczne, wpływające na sposób wykonywania prawa własności przez dysponenta prawa.”. W mojej ocenie Sąd nie wypowiedział się czy gmina uprawniona była do wprowadzenia kwestionowanego zakazu termicznego

przekształcania odpadów i ograniczenia tym samym prawa
moim zdaniem Sąd położył nacisk na to, że Gmina wprowadzając plan nie dokonała analizy i nie uzasadniła (w uchwale) dlaczego wprowadzenie owego zakazu jest istotne dla ogółu (lub także dla środowiska), nawet pomimo że ograniczy to prawa właścicieli nieruchomości objętych planem. Uważam, że w obecnym stanie analizy tej nie można dokonać na obecnym etapie i w tym kontekście nieistnienie owej analizy (sporządzonej na etapie przygotowywania uchwały) uniemożliwia przygotowanie argumentacji korzystanej dla Gminy Gołdap, która byłaby podstawą skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Nie bez znaczenia dla decyzji o wniesieniu skargi do NSA pozostaje fakt potencjalnych roszczeń właścicieli nieruchomości objętych planem, kwestionowany zapis nadal obowiązuje ponieważ wyrok WSA jest nieprawomocny i taki pozostanie aż do wydania wyroku przez NSA (w przypadku skorzystania przez Gminę z prawa do złożenia skargi do NSA). Jeśli skarga nie zostanie złożona wyrok się uprawomocni 15 grudnia 2021 r. a zapis uchwały, którego nieważność została stwierdzona przez WSA przestanie obowiązywać.

Podsumowując informuję, że kancelaria nie będzie przygotowywała i wносиła skargi kasacyjnej, chyba że coś innego będzie wynikało z wyraźnej dyspozycji Gminy. Jeśli pojawiłyby się jakieś nowe okoliczności lub nowa argumentacja, informuję że termin na wniesienie skargi kasacyjnej upływa 15.12.2021 r., a informacje o woli wniesienia skargi i nowej argumentacji kancelaria powinna otrzymać najpóźniej do 8.12.2021 r. tak aby mieć czas na przygotowanie skargi.

Załącznik:

- wyrok WSA z uzasadnieniem (II SA/OI 552/21)

MARCIN BOGDAN
Radca Prawny
OI-1435

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie
WYDZIAŁ II

Dnia: 8 listopada 2021 r.
ξ

W odpowiedzi należy podać
sygnaturę akt Sądu

radca prawny Marcin Bogdan
-pełn. Burmistrza Gołdapi
Kancelaria Radców Prawnych
Marcin Bogdan i Wspólnicy
ul. Wojska Polskiego 53/4
19-300 Ełk

DORĘCZENIE ODPISU WYROKU

W wykonaniu zarządzenia z dnia 8 listopada 2021 r., sekretariat
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego doręcza - jako pełnomocnikowi - odpis
wyroku z dnia 26 października 2021 r. wraz z uzasadnieniem.

STARSZY REFERENT
w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym
w Olsztynie
Karolina Fogiel



WYROK
W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 26 października 2021 r.

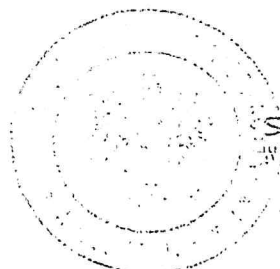
Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie
w składzie następującym:

Przewodniczący	Sędzia WSA Marzenna Glabas
Sędziowie	Sędzia WSA Tadeusz Lipiński (spr.) Sędzia WSA Bogusław Jażdżyk
Protokolant	starszy referent Karolina Fogiel

po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 26 października 2021 r.
sprawy ze skarg
na uchwałę Rady Miejskiej w Gołdapi

w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, Podstrefy Gołdap, położonego na południowy-wschód od ulicy Ekonomicznej w Niedrzwicy

- I. **stwierdza nieważność zaskarżonej uchwały w zakresie § 16 pkt 12 lit. c) w odniesieniu do działek o numerach ewidencyjnych 247/1, 248, 249, 263, 224/173, 224/176, obręb Bałupiany, gmina Gołdap;**
- II. **zasądza od Gminy Gołdap z siedzibą w Gołdapi kwotę 797 zł (siedemset dziewięćdziesiąt siedem złotych) tytułem zwrotu kosztów postępowania sądowego.**



UZASADNIENIE

W dniu 27 października 2020 r., Rada Miejska w Gołdapi podjęła uchwałę nr _____ w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, Podstrefy Gołdap, położonego na południowy – wschód od ulicy Ekonomicznej w Niedzwicy.

wniosła skargę
na tę uchwałę.

Ostatecznie po uzupełnieniu skargi skarżąca wniosła o stwierdzenie nieważności skarżonej uchwały w części, tj. § 16 pkt 12 lit. c uchwały w zakresie nieruchomości stanowiących działki Spółki z obrębu Bałupiany 0001, gm. Gołdap o numerach ewidencyjnych 247/1, 248, 249, 263, 224/173 i 224/176.

Zaskarżonej uchwale zarzucono naruszenie:

- art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (dalej jako u.p.z.p.) oraz art. 1 ust. 2 pkt 7 u.p.z.p. w zw. z art. 3 ust. 1 u.p.z.p., poprzez przekroczenie granic przysługującego Gminie władztwa planistycznego i nieuzasadnione, instrumentalne ograniczenie uprawnień skarżącej związanych z prawem własności nieruchomości położonej na terenie objętym uchwałą w postaci zakazu termicznego przekształcania odpadów, w sytuacji w której teren objęty uchwałą leży w Suwalskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej, obszar jest niezamieszkały, a jednym z elementów prawidłowego i zrównoważonego prowadzenia dużego przedsiębiorstwa jest prawidłowa gospodarka odpadami, której najbardziej ekologicznym przejawem jest termiczne przekształcanie odpadów i wykorzystywanie powstałej energii do prowadzonej działalności gospodarczej;
- art. 1 ust. 3 u.p.z.p. w zw. z art. 15 ust. 1 u.p.z.p. w zw. z art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (dalej jako „UOO”), poprzez brak dokonania przez Radę Miejską w Gołdapi wyważenia interesu publicznego i interesu skarżącej przy uchwalaniu planu miejscowego, podczas gdy uchwalanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który ingeruje w prawo własności w sytuacji, gdy dla nieruchomości wydano decyzję o pozwoleniu na budowę instalacji termicznego przekształcania odpadów na terenie zakładu produkcyjnego skarżącej, a więc przy świadomości organu planistycznego co do kierunku zamierzonego rozwoju skarżącej i sposobu wykorzystania planowanej inwestycji, musi uwzględnić ten prawnie

dopuszczalny sposób korzystania z nieruchomości, a plan musi zawierać stosowne uzasadnienie tego ograniczenia z wykazaniem prymatu interesu publicznego nad prywatnym, czego jednak zabrakło w omawianym przypadku, w sytuacji w której wprowadzone ograniczenie może uniemożliwić wykorzystanie inwestycji objętej decyzją o pozwoleniu na budowę zgodnie z jej przeznaczeniem, a także uniemożliwi dalszą modernizację przedsiębiorstwa w zakresie gospodarowania odpadami;

- naruszenie art. 15 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i art. 17 pkt 5 u.p.z.p. w zw. z art. 36 ust. 1 u.p.z.p. poprzez błędne zastosowanie i nieuwzględnienie w uzasadnieniu uchwały w części dotyczącej wpływu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na finanse publiczne, w tym budżet Gminy-Miasta Gołdap faktu przysługiwania skarżącej roszczenia odszkodowawczego na podstawie art. 36 ust. 1 u.p.z.p., podczas gdy uchwała pozbawiła skarżącą możliwości korzystania z nieruchomości w dotychczasowy sposób, co w konsekwencji kreuje po stronie skarżącej roszczenie odszkodowawcze i co powinno znaleźć odzwierciedlenie w ocenie wpływu uchwalenia planu miejscowego na finanse publiczne.

Spółka wskazała, że miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego uchwalonym przedmiotową uchwałą objęte zostały nieruchomości z obrębu Bałupiany 0001, gm. Gołdap oznaczone jako działki ewidencyjne nr 247, 248, 249, 263, 246, 224/173, 224/176.

Na działkach nr 263, 249, 248 i 247 znajduje się zakład produkcyjny Spółki zajmujący się produkcją stalowych zbiorników i pojemników na paliwa i innych wyrobów metalowych. Spółka podjęła decyzję o modernizacji istniejących na terenie jej zakładów rozwiązań grzewczych i budowy instalacji termicznego przetwarzania odpadów, z której miała pozyskiwać ciepło dla zakładu w sezonie grzewczym. Skarżąca uzyskała decyzję Starosty Gołdapskiego z dnia 2 marca 2020 r. o zatwierdzeniu projektu budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę obejmującą przebudowę i nadbudowę budynku kotłowni na działce nr 249. Burmistrz Gołdapi decyzją z dnia 20 maja 2020 r. rozstrzygnął o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie instalacji termicznego przekształcania sklejki drewnianej na terenie zakładu Spółki na działkach numer 249 i 247 w Gołdapi.

Skarżąca podkreśliła, że obszar, na którym wprowadzono zakaz termicznego przekształcania odpadów jest obszarem specjalnego przeznaczenia, na którym priorytet

przyznano interesom przedsiębiorców. Ponadto obszar objęty uchwałą nie znajduje się pod szczególną ochroną bądź nadzorem w związku z ochroną środowiska, czy innym szczególnym interesem. Obszar, którego dotyczy uchwała jest obszarem niezamieszkałym i przeznaczonym w całości na prowadzenie działalności gospodarczej. Planowana inwestycja do termicznego przekształcania sklejki przyczyni się docelowo do zmniejszenia oddziaływań emisyjnych w otoczeniu oraz poprawy lokalnego mikroklimatu.

Zmiana planu zagospodarowania przestrzennego uniemożliwi wykorzystywanie przeprowadzonej modernizacji. Skarżąca pomimo wybudowania instalacji do termicznego przetwarzania odpadów nie uzyska bowiem w konsekwencji zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów, bowiem będzie to sprzeczne z obowiązującym prawem miejscowym.

Wskazano również, że uchwała obejmuje jedynie część obszaru strefy ekonomicznej, co oznacza, że na pozostałym obszarze, objętym uchwałą, w dalszym ciągu mogą powstawać i być wykorzystywane instalacje do termicznego przekształcania odpadów.

W odpowiedzi na skargę Rada Miejska w Gołdapi wniosła o odrzucenie skargi, względnie o jej oddalenie.

Według organu nie można wykazywać naruszenia interesu prawnego tylko z powodu tego, że w planie miejscowym przyjęto inne rozwiązania planistyczne niż oczekiwane przez właścicieli nieruchomości objętych planem. Ponadto kwestia pozyskiwania i przerabiania odpadów na terenie objętym zmianą planu, kłóci się z polityką przestrzenną samorządu kształtującą wizerunek miasta na bazie walorów przyrodniczych i uzdrowiskowych.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie zważył co następuje:

Stosownie do art. 1 ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 137) oraz art. 134 § 1 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, zwanej dalej: „p.p.s.a.”) sąd administracyjny sprawuje wymiar sprawiedliwości przez kontrolę legalności zaskarżonego aktu, czyli ocenia jego zgodność z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, według stanu prawnego i faktycznego sprawy z daty jego podjęcia, nie będąc przy tym związanym zarzutami i wnioskami skargi oraz

powołaną podstawą prawną. Oznacza to, że zadaniem sądu administracyjnego jest sprawdzenie, czy zaskarżony akt prawny został wydany zgodnie z przepisami prawa materialnego oraz czy przy podejmowaniu zaskarżonego aktu nie zostały naruszone przepisy postępowania w stopniu wymagającym jego uchylecia. Zgodnie z art. 147 § 1 p.p.s.a., sąd uwzględniając skargę na uchwałę lub akt, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 5 i 6, stwierdza nieważność tej uchwały lub aktu w całości lub w części albo stwierdza, że zostały wydane z naruszeniem prawa, jeżeli przepis szczególny wyłącza stwierdzenie ich nieważności.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że w przypadku skargi złożonej w trybie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) badanie legitymacji strony skarżącej wymaga ustalenia nie tylko istnienia po jego stronie interesu prawnego, ale także naruszenia tego interesu. Kryterium "interesu prawnego" ma charakter materialnoprawny i wymaga stwierdzenia związku między sferą indywidualnych praw i obowiązków skarżącego, a kwestionowanym w skardze aktem. Podmiot skarżący musi wykazać naruszenie jego konkretnego, aktualnego i obiektywnego interesu prawnego, polegające na istnieniu bezpośredniego związku między wydaniem aktu z zakresu administracji publicznej (aktu prawa miejscowego) a jego własną, prawnie chronioną sytuacją prawną.

W ocenie Sądu skarżąca bezspornie wykazała naruszenie jej konkretnego interesu prawnego. Niewątpliwie teren skarżącej spółki objęty jest zapisami przedmiotowego planu zagospodarowania przestrzennego. Planem miejscowym objęte zostały nieruchomości z obrębu Bałupiany 0001. Ustalony w § 16 pkt 12 lit. c uchwały zakaz - w zakresie usuwania odpadów stałych, termicznego przekształcania odpadów, bezspornie godzi w interes prawny skarżącej. Na działkach nr 263, 249, 248 i 247/1 znajduje się bowiem zakład produkcyjny Spółki. Skarżąca uzyskała zaś decyzję Starosty Gołdapskiego z dnia 2 marca 2020 r. o zatwierdzeniu projektu budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę obejmującą przebudowę i nadbudowę budynku kotłowni na działce nr 249, jak również decyzję nr 9/2020 Burmistrza Gołdapi z 20 maja 2020 r. o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie instalacji termicznego przekształcania sklejki drewnianej na terenie zakładu Spółki na działkach numer 249 i 247 w Gołdapi. Natomiast z art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r., poz. 779) wynika, że właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia

na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego. Kwestionowany zapis uchwały uniemożliwiłby zatem skarżącej realizację jej przedsięwzięcia dotyczącego termicznego przekształcenia odpadów.

Przechodząc do merytorycznego rozpatrzenia zarzucanych naruszeń, wskazać należy, że ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uszczegółwia rodzaje naruszeń prowadzących do nieważności uchwały rady gminy w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustawodawca przyjął, że istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Z przepisu tego wynika, że ocena legalności miejscowego planu może dotyczyć etapu jego uchwalania albo zawartych w nim merytorycznych treści. Chodzi o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku. W doktrynie przyjmuje się, że tryb sporządzania aktu planistycznego odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmują organy w celu doprowadzenia do uchwalenia tych aktów. W przypadku planu miejscowego są to czynności (kolejne etapy) określone w art. 14 - 20 u.p.z.p. Zaniechanie którejś z czynności może stanowić istotne naruszenie trybu, skutkujące nieważnością uchwały w całości lub części. Natomiast co do zasad sporządzania planu, o których wspomina art. 28 ust. 1 u.p.z.p., to nie zostały one w ustawie skatalogowane. Do pojęcia zasad odwołuje się art. 1 pkt 1 ustawy, który stanowi, że ustawa określa zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej. Zasady sporządzania planu miejscowego, jak podnosi się w orzecznictwie i piśmiennictwie, powinny być interpretowane jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą zatem zawartości aktu planistycznego (część tekstowa i graficzna, inne załączniki). O istotności naruszenia zasad lub trybu decyduje wpływ stwierdzonego naruszenia na treść rozstrzygnięcia planistycznego bądź na prawa uczestników procesu planistycznego

(zwłaszcza właścicieli nieruchomości) zagwarantowane im przede wszystkim w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zob.: Z. Niewiadomski (red.): Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Komentarz, Warszawa 2004, s. 251-253; por. też wyrok NSA z 12 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 3575/18, publ. w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych pod adresem: orzeczenia.nsa.gov.pl, dalej jako: „CBOSA”).

Przyjmuje się również, że istotne naruszenie prawa to uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do takich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał, powodujące pozostawanie uchwały w sprzeczności z określonym przepisem prawnym (por. M. Stahl, Z. Kmiecik, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w świetle orzecznictwa NSA i poglądów doktryny, Samorząd Terytorialny 2001, z. 1-2, str. 101, 102; wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z 11 lutego 1998r., sygn. II SA/Wr 1459/97; z 8 lutego 1996r., sygn. SA/Gd 327/95, publ. w CBOSA).

Za nadużycie władztwa planistycznego uznaje się nadmierną ingerencję w sferę prawa własności, która nie pozostaje w racjonalnej i odpowiedniej proporcji do celów, dla osiągnięcia których ustanawia się określone ograniczenia (por. np. wyrok NSA z 12 stycznia 2016 r., II OSK 1132/14). W związku z tym ocena zarzutu nadużycia władztwa planistycznego wymaga rozważenia, czy doszło do należytego wyważania interesu ogólnego i interesów indywidualnych. Dla procesu ważenia interesów indywidualnych i zbiorowych istotne znaczenie mają w szczególności postanowienia art. 1 ust. 2 u.p.z.p., które wskazują na wartości, które podczas wykonywania władztwa planistycznego powinny być uwzględniane. Realizacja tego założenia następuje w uzasadnieniu uchwały w sprawie miejscowego planu, wyjaśniającym przesłanki, którymi gmina kierowała się przyjmując konkretne rozwiązania planistyczne, wpływające na sposób wykonywania prawa własności przez dysponenta prawa. Uzasadnienie uchwały powinno zawierać argumentację pozwalającą uznać, że gmina dołożyła należytej staranności w przestrzeganiu zasad obowiązujących przy podejmowaniu działań planistycznych, w tym rozważyła inne warianty zrealizowania zamierzenia planistycznego w ramach przyjętej koncepcji, albo że przyjęte rozwiązanie planistyczne, mimo konieczności dokonania ingerencji w sferę prawa własności, jest jedynym możliwym w danych warunkach.

W każdym przypadku sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - jak i jego zmiany - organy gminy mają obowiązek ustalenia faktycznego stanu zagospodarowania terenów objętych procedurą planistyczną, przy czym dotyczy to istniejącej legalnej zabudowy oraz stanu w zakresie istniejących w obrocie prawnym ostatecznych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji udzielających pozwolenia na budowę obiektów budowlanych na tym terenie (zob. wyrok NSA z 7 grudnia 2010 r., II OSK 1174/10; z 22 czerwca 2012 r., II OSK 878/12).

Po zgromadzeniu rzetelnych i pełnych danych w tym zakresie, organ gminy obciąża obowiązek rozważenia - z uwzględnieniem zasady wyważania interesu ogólnego (społecznego) i interesów indywidualnych - czy w danej, konkretnej sytuacji, należy dać pierwszeństwo stanowi zastanemu na danym terenie, a więc m.in. ochronie prawa własności istniejących obiektów budowlanych, czy też założeniom planistycznym, tj. planowanemu sposobowi przyszłego zagospodarowania terenu. Takie obowiązki organów gminy wynikają z przepisów regulujących procedurę planistyczną - art. 1 ust. 2, art. 6, art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (patrz: wyrok NSA z dnia 22 czerwca 2012 r., sygn. akt II OSK 878/12; wyrok NSA z dnia 22 marca 2019 r., sygn. akt II OSK 1155/17).

Jak już wskazano, w obrocie prawnym funkcjonowały (jeszcze przed podjęciem zaskarżonej uchwały) decyzja Starosty Gołdapskiego z dnia 2 marca 2020 r. o zatwierdzeniu projektu budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę, jak również decyzja Burmistrza Gołdapi z dnia 20 maja 2020 r. o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie instalacji termicznego przekształcania sklejki drewnianej na terenie zakładu Spółki. Odnotować warto, że z tej drugiej decyzji wynika, że termiczne przekształcenie odpadów nie będzie wpływać negatywnie na tereny przyległe - najbliższa zabudowa mieszkaniowa znajduje się w odległości około 1 kilometra.

W uchwale jak również odpowiedzi na skargę brak jest jakiegokolwiek uzasadnienia przyjętego zakazu - w zakresie usuwania odpadów stałych, termicznego przekształcania odpadów. Uzasadnienie uchwały zawiera jedynie ogólnikowe twierdzenia, odnoszące się na przykład do uwzględnienia walorów ekonomicznych przestrzeni, prawa własności oraz zważenia interesu publicznego i prywatnego, ale brak jest jakiegokolwiek merytorycznego uzasadnienia wskazanej kwestii. Rzeczą oczywistą

jest, że Gołdap jest uzdrowiskiem. Nie wiadomo natomiast dlaczego tylko w części obszaru Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej tej objętej planem nie będzie dopuszczalne powstawanie tego typu instalacji. Brak uzasadnienia uchwały w tym aspekcie powoduje, że zupełnie nie wiadomo dlaczego w jednej części Specjalnej Strefy Ekonomicznej dopuszczalna byłaby budowa takich instalacji, podczas gdy w innej części już nie. Zwłaszcza, że z decyzji Burmistrza Gołdapi z 20 maja 2020 r. wydanej dla skarżącej jednoznacznie wynika, że termiczne przekształcanie odpadów nie będzie negatywnie wpływać na tereny przyległe, a proces spalania będzie się odbywał jedynie przez 180 dni w ciągu roku.

Słusznie zaś podniosła skarżąca, że obszar objęty uchwałą nie znajduje się pod szczególną ochroną ze względu na przepisy o ochronie środowiska. Teren bowiem, którego dotyczy uchwała jest obszarem niezamieszkałym i przeznaczonym w całości na prowadzenie działalności gospodarczej przez znajdujące się tam podmioty. Według inwestora zaś planowana inwestycja do termicznego przekształcania sklejki przyczyni się docelowo do zmniejszenia oddziaływań emisyjnych w otoczeniu oraz poprawy lokalnego klimatu. Tym bardziej zatem paradoksalne i niezrozumiałe jest uregulowanie spornego zakazu w planie miejscowym.

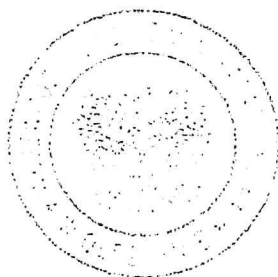
Reasumując, w żaden sposób nie uzasadniono przyjętego w uchwale zakazu termicznego przekształcania odpadów. Nie wiadomo dlaczego na obszarze objętym planem, a więc na części Specjalnej Strefy Ekonomicznej zdecydowano się na taką regulację, nie określono jakie względy za tym przemawiały. Nie uwzględniono również pozostających w obrocie prawnym decyzji wydanych na rzecz skarżącej, przede wszystkim Starosty Gołdapskiego z dnia 2 marca 2020 r. o zatwierdzeniu projektu budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę obejmującą przebudowę i nadbudowę budynku kotłowni w miejscowości Niedrzwica. Tak jak wcześniej wskazano, obowiązkiem organu planistycznego na etapie uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego było nie tylko ustalenie faktycznego stanu zagospodarowania terenów objętych procedurą planistyczną, ale również uwzględnienie funkcjonujących w obrocie prawnym ostatecznych decyzji, w tym decyzji udzielającej pozwolenia na budowę.

Organ nie wziął pod uwagę będących w obrocie prawnym decyzji, a powinien to uczynić, dokonując analizy dotychczasowego faktycznego zagospodarowania terenu. Natomiast brak jakiegokolwiek merytorycznego uzasadnienia w zakresie słuszności

wprowadzonego ograniczenia czyni tę regulację niezrozumiałą i w zasadzie pozostającą w sprzeczności z decyzją Burmistrza Gołdapi z 20 maja 2020 r. w zakresie aspektów dotyczących ochrony środowiska.

Omówione nieprawidłowości uzasadniają, w myśl art. 147 § 1 p.p.s.a., stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w zakresie § 16 pkt 12 lit. c w odniesieniu do działek o numerach ewidencyjnych 247/1, 248, 249, 263, 224/173, 224/176, obręb Bałupiany, gmina Gołdap o czym orzeczono w pkt I wyroku.

O kosztach postępowania Sąd orzekł w pkt II wyroku na zasadzie art. 205 § 2 p.p.s.a.



Na oryginalne wnieśli uwagi

ZA ZGODNOŚĆ ORZECZENIA

STARSZY REFERENT
w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym

Karolina Fogiel
Karolina Fogiel

Gołdap, 28.01.2022 r.

Burmistrz Gołdapi
Plac Zwycięstwa 14
19-500 Gołdap
WA.1431.3.2022

Dotyczy: wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 14.01.2022 r.

Na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) odpowiadając na wniosek o udostępnienie informacji publicznej w zakresie cyt.:

„1) Wnioskuje o udostępnienie mi informacji jakie wydatki poniosła gmina Gołdap na inwestycję : "Budowa Zakładu Przyrodoleczniczego wraz z rozbudową Promenady Zdrojowej w Uzdrowisku Gołdap" w okresie od 2017 roku do dnia 31 12 2021.

Wnioskuje również o skany opłaconych faktur lub not księgowych ewentualnie innych dokumentów, na podstawie których dokonano opłat.

2) W strukturze organizacyjnej urzędu w pozycji Biuro Prawne zapisano 2 etaty

Radca prawny – koordynator pomocy prawnej 1

Radca prawny 1

a) Proszę o udzielenie odpowiedzi, czy i kto jest na tych etatach zatrudniony

b) Czy gmina jest związana umową z Kancelarią Radców Prawnych Marcin Bogdan i Wspólnicy.

c) Jeśli tak to proszę o skan umowy

d) Czy kancelaria ta otrzymuje od gminy zlecenia, za które kancelaria obciąża gminę.

e) Gdyby tak było to proszę o skany faktur Kancelarii obciążających gminę Gołdap

f) Na jakiej podstawie Kancelaria Radców Prawnych Marcin Bogdan i Wspólnicy wystawia opinie na rzecz gminy jak n.p. załączona do wniosku i czy za tę oraz ewentualne inne opinie gmina jest obciążana” informuję, co następuje:

ad.1) W związku z realizacją projektu pn.: „Budowa Zakładu Przyrodoleczniczego wraz z rozbudową Promenady Zdrojowej w Uzdrowisku Gołdap” w okresie od 2017 roku do dnia 31.12.2021 r. gmina poniosła wydatki w łącznej wysokości 17 769 856,70 zł, z czego:

a) wydatki dotyczące rozbudowy Promenady Zdrojowej (w szczególności opracowanie dokumentacji, roboty budowlane, nadzór inwestorski) – 2 252 342,09 zł;

b) wydatki dotyczące budowy Zakładu Przyrodoleczniczego – 15 503 347,11 zł:

- roboty budowlane realizowane przez byłego wykonawcę - 14 935 971,36 zł,
- nadzór inwestorski nad robotami budowlanymi – 50 372,41 zł,
- opracowania dokumentacyjne (typu projekty, opinie, koncepcje, ekspertyzy itp.)- 304 425,00 zł,
- zabezpieczenie i utrzymanie placu budowy (w szczególności: ogrodzenie, ochrona, monitoring, internet, ubezpieczenie, woda, prace zabezpieczające obiekt, zapewnienie kierownictwa budowy) w wysokości - 108 609,46 zł,
- doradztwo, obsługa prawna i techniczna – 72 495,82 zł,
- pozostałe wydatki (typu skanowanie, wydruki, opłaty dot. uzgodnień, opłata przyłączeniowa itp.) 31 473,06 zł;

c) wydatki wspólne projektu dotyczące aplikowania o środki zewnętrzne a także promocji projektu 14 167,50 zł.

W załączeniu skany dokumentów potwierdzających poniesione wydatki.

Ad. 2)

a) Radca prawny – koordynator pomocy prawnej – etat nieobsadzony,

Radca prawny – Pan Marcin Bogdan radca prawny jest zatrudniony na 1/3 etatu,

b), d) i f) Gmina Gołdap zawarła w dniu 6 października 2021 r. umowę na obsługę prawną z firmą Kancelaria Radcy Prawnego Marcin Bogdan,

c) w załączeniu przesyłam skan ww. umowy,

e) w załączeniu przesyłam skany faktur.

Z poważaniem

Z up. BURMISTRZA
Sekretarz Gminy Gołdap
mgr Anna Rawinis



Sporządzili:

Ad. 1 – Magda Kardel.

Ad. 2 – Róża Popławska.