

Gołdap, dnia 29.09.2022 r.

Burmistrz Gołdapi
Plac Zwycięstwa 14
19-500 Gołdap

WA.1431.83.2022

DECYZJA

w sprawie odmowy udostępnienia informacji publicznej

Burmistrz Gołdapi działając na podstawie art. 104 z dnia 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) oraz art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 17 sierpnia 2022 r. (data wpływu: 18 sierpnia 2022 r.) o udostępnienie informacji publicznej, złożonego przez Pana

odmawia udostępnienia informacji publicznej ze względu na brak szczególnej istotności przetworzenia z punktu widzenia interesu publicznego

w następującym zakresie:

- 1) Wykazania wysokości wpłat z tytułu podatków dokonanych przez podatników sołectwa Babki oraz wysokości środków własnych Gminy zainwestowanych w sołectwo Babki

UZASADNIENIE

W dniu 18 sierpnia 2022 r. na adres Urzędu Miejskiego w Gołdapi wpłynął wniosek o udostępnienie informacji publicznej od Pana _____ w którym nadawca domagał się udostępnienia informacji publicznej w zakresie:

„6. Proszę o podanie ile podatnicy sołectwa Babki zapłacili podatków do gminy Gołdap a ile gmina zainwestowała w sołectwo z środków własnych.”

Po przeanalizowaniu zakresu żądania Wnioskodawcy oraz posiadanych danych - organ I instancji ustalił, że na dzień złożenia wniosku nie dysponował gotową informacją w zakresie i według kryteriów określonych we wniosku. Oceniał zatem, że żądane dane stanowią informację publiczną przetworzoną. Zgodnie zaś z przepisem art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej – dalej „uodip” informacja publiczna przetworzona może być udostępniona tylko w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Informacja publiczna w zakresie wykazania wysokości wpłat z tytułu podatków dokonanych przez podatników sołectwa Babki oraz wysokości środków własnych Gminy zainwestowanych w sołectwo Babki, o których udostępnienie wnioskował Pan _____ jest informacją przetworzoną. Praktyka orzecznicza Sądów Administracyjnych pozwala stwierdzić, że informacją przetworzoną jest informacja publiczna opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków, na podstawie

posiadanych przez niego danych, w związku z żądaniem wnioskodawcy i na podstawie kryteriów przez niego wskazanych, czyli innymi słowy informacja, która zostanie przygotowana „specjalnie” dla wnioskodawcy. Brzmienie wniosku wskazuje wprost, że bez przeprowadzenia szczegółowej analizy, tak sformułowane żądanie, pozornie można postrzegać jako żądanie udostępnienia prostej informacji publicznej, względem której nie zachodzi potrzeba podejmowania jakichkolwiek złożonych czynności technicznych lub analitycznych, tzn. nie jest konieczne jej przetwarzanie. Taka ocena byłaby jednak oceną pobieżną, nie uwzględniającą zakresu czynności, jakie musiałyby być podjęte przez organ I Instancji, aby zadośćuczynić żądaniu Wnioskodawcy.

Organ I instancji pismem znak WA.1431.83.2022 z dnia 24 sierpnia 2022 r. poinformował wnioskodawcę, że zakres wnioskowanej informacji w pkt 6: wykazania wysokości wpłat z tytułu podatków dokonanych przez podatników sołectwa Babki oraz wysokości środków własnych Gminy zainwestowanych w sołectwo Babki, stanowi informację publiczną przetworzoną.

Dodatkowo Organ wezwał do wykazania w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania, w jakim zakresie udostępnienie żądanych danych jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. Wezwanie zostało przekazane wnioskodawcy drogą pocztową na adres wskazany przez wnioskodawcę.

Wnioskodawca pomimo wezwania - na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 uodip nie wykazał, że jej uzyskanie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego, od którego uzależnione jest udzielenie informacji publicznej przetworzonej, wówczas prawidłową formą załatwienia wniosku jest wydanie decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności sprawy oraz przepisy uodip, jak również orzecznictwo sądów organ I instancji zważył i ustalił co następuje.

Żądana informacja jest informacją przetworzoną z uwagi na konieczność wyodrębnienia, z licznego zbioru dokumentów księgowych w zbiorczej kategorii spraw finansowych, sołectwa Babki zgodnie z wnioskiem. Udostępnienie żądanej informacji wymaga przeprowadzenia stosownej analizy całego zbioru dokumentów księgowych, sprowadzającej się do pogłębionych badań treści poszczególnych dokumentów, w celu wytworzenia swoistego zestawienia informacji. Wiąże się to z koniecznością podjęcia działań organizacyjnych i zaangażowania do tego celu środków osobowych. Organ nie dysponuje gotową informacją, której domaga się wnioskodawca. Prowadzone w organie urzędzenia ewidencyjne, jak i regulacje prawne normujące zasady prowadzenia ewidencji księgowej, nie wyodrębniają kategorii dokumentów w sprawach konkretnego sołectwa. Wskazać należy, że zobowiązanie organu do udzielenia żądanej informacji, w takiej formie i w takim zakresie, w praktyce doprowadziłoby do czasowego paraliżu funkcjonowania części Urzędu i zaburzyłoby proces realizacji ustawowo określonych zadań.

Nie budzi wątpliwości, że wnioskowana i będąca przedmiotem odmowy informacja stanowi przedmiot informacji publicznej, a adresat wniosku należy do kręgu podmiotów zobowiązanych w rozumieniu uodip do przekazywania takich informacji wnioskodawcom na zasadach określonych w uodip. Zasadniczy jednak problem w niniejszej sprawie sprowadza się do ustalenia charakteru żądanej przez Wnioskodawcę informacji publicznej oraz istnienia po stronie Wnioskodawcy przesłanki szczególnie istotnego interesu publicznego. Pan [imię] nie odpowiedział na skierowane do niego wezwanie organu.

Podkreślić należy, iż informacja publiczna przetworzona nie posiada na gruncie obowiązującego prawa swojej definicji legalnej. W orzecznictwie sądów administracyjnych oraz w piśmiennictwie za informację przetworzoną uznaje się taką informację, która została opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków na podstawie posiadanych przez niego danych, w związku z żądaniem Wnioskodawcy na podstawie kryteriów przez niego wskazanych. Informacja przetworzona jawi się jako pewnego rodzaju kompilacja posiadanych przez organ danych. W jej efekcie powstaje nowy, czyli przetworzony dokument, czy też zespół danych. Udzielenie informacji przetworzonej poprzedza więc wytworzenie nowej informacji. Zabieg ten – co do zasady – wymaga dokonania stosownych działań (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 października 2006 r., sygn. akt I OSK 1347/05, LEX nr 281369).

Ponadto, Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 5 marca 2015 r. sygn. akt I OSK 863/14 stwierdził, że łączenie pojęcia informacji publicznej przetworzonej jedynie z koniecznością wytworzenia w wyniku tego procesu (przetworzenia) jakościowo nowej informacji jest znacznym zawężeniem tego pojęcia. Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że charakter informacji publicznej przetworzonej mogą mieć dane publiczne, które co do zasady wymagają dokonania stosownych analiz, obliczeń, zestawień statystycznych, ekspertyz, połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych organu, innych niż te wykorzystywane w bieżącej działalności. Uzyskanie żądanych przez Wnioskodawcę informacji wiązać się zatem musi z potrzebą ich odpowiedniego przetworzenia, co nie zawsze należy utożsamiać z wytworzeniem rodzajowo nowej informacji. Przetworzenie może bowiem polegać np. na wydobyciu poszczególnych informacji cząstkowych z posiadanych przez organ zbiorów dokumentów (które to zbiory mogą być prowadzone w sposób uniemożliwiający proste udostępnienie gromadzonych w nich danych) i odpowiednim ich przygotowaniu na potrzeby Wnioskodawcy (opracowaniu nawet prostego zestawienia w tym zakresie). Tym samym również suma informacji prostych, w zależności od wiążącej się z ich pozyskaniem wysokości nakładów jakie musi ponieść organ, może być traktowana jako informacja przetworzona. Biorąc pod uwagę stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz okoliczności niniejszej sprawy czyni uzasadnionym twierdzenie, że organ I instancji w związku z żądaniem Wnioskodawcy nie dysponuje na dzień złożenia wniosku gotową informacją, która może być na zasadzie automatyzmu przekazana. Z powodów opisanych powyżej, udostępnienie wnioskowanej informacji publicznej wymaga podjęcia przez organ I instancji wielu dodatkowych złożonych i czasochłonnych czynności.

W świetle powyższego organ I instancji nie znalazł uzasadnienia dla stwierdzenia istnienia szczególnie istotnego interesu publicznego w udostępnieniu informacji publicznej w zakresie i w formie wskazanej przez Wnioskodawcę. Udostępnienie żądanych informacji nie przełoży się na usprawnienie funkcjonowania organów Państwa, gminy, nie wpłynie także na poprawę ochrony interesu publicznego. W związku z powyższym Organ I instancji ocenił, iż żądana informacja, będąca informacją przetworzoną, nie może zostać udostępniona z uwagi na brak istnienia przesłanki ustawowej koniecznej dla udzielenia informacji przetworzonej tj. „szczególnego interesu publicznego”.

Stosownie do treści art. 16 ust. 2 pkt 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej uprzejmie informuję, że w toku niniejszego postępowania o udzielenie informacji publicznej stanowisko w sprawie zajęła Pani Edyta Rita Białek -Skarbnik Gminy. Wobec powyższego należało postanowić jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Burmistrza Gołdapi.

Z up. BURMISTRZA
GOŁDAPI
SKARBNIK
Edyta Rita Białek

Otrzymują:

1. Pan
2. a/a.