



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 8 grudnia 2023 r.

PN.4131.481.2023



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późn.zm.), stwierdzam nieważność § 4 uchwały Rady Miejskiej w Gołdapi Nr LXXXII/572/2023 z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028 w Gminie Gołdapi, w części dotyczącej sformułowania: „po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego”.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 11 listopada 2023 r., powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r., poz. 901 z późn.zm), w związku z uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028 (M.P. z 2023 r., poz.881), Rada Miejska w Gołdapi uchwaliła program osłonowy „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028, w formie załącznika do uchwały. Jednocześnie też określając sposób wejścia w życie przedmiotowego programu wskazano, że uchwała wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dniem 1 stycznia 2024 r.

W ocenie organu nadzoru, takie określenie wejścia w życie uchwały jest wadliwe, gdyż na gruncie obowiązujących przepisów prawa brak jest podstaw do ogłaszania jej w dzienniku urzędowym, a w konsekwencji – także do uzależniania wejścia w życie uchwały od faktu ogłoszenia.

Zgodnie z art. 110 ust. 10 w zw. z ust. 9 ustawy o pomocy społecznej, rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie pomocy społecznej, przedstawione przez kierownika ośrodka pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.

Zgodnie natomiast z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 4161), w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej, akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy, statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych, statuty związków metropolitalnych, akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy

administracji niezespólonej, wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowiącego, porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych (zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego lub między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej), uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu, obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy, rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego, statut urzędu wojewódzkiego, inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Uchwała rady gminy wprowadzająca lokalny program pomocy społecznej nie stanowi żadnego spośród wymienionych wyżej aktów prawnych, a nadto - brak jest przepisów szczególnych, które pozwalałyby na wnioskowaną publikację.

Przedłożona uchwała nie stanowi zwłaszcza aktu prawa miejscowego. Postanowienia uchwały nie ustanawiają przepisów powszechnie obowiązujących. Uchwała taka jest aktem kierownictwa wewnętrznego, to jest dotyczy wyłącznie działalności organu, do którego została skierowana, a jej adresatem nie są świadczeniobiorcy, a kierownik ośrodka pomocy społecznej.

Powyższe stanowisko organu nadzoru, znajduje oparcie w judykaturze (m.in. wyrok NSA z dnia 6 września 2022 r., sygn.: I OSK 2300/21, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2021 r., sygn.: I SA/OI 589/21, WSA w Krakowie z dnia 17 stycznia 2022 r., sygn.: III SA/Kr 906/21, WSA w Gliwicach z dnia 2 marca 2022 r., sygn.: II SA/GI 50/22). Sądy wskazywały, że ustanowienie aktu prawa miejscowego powinno odwoływać się do wyraźnego upoważnienia ustawowego, którego nie ma powołany w podstawie prawnej przepis art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej.

Z uwagi na okoliczność, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, ani też aktem, którego obowiązek ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym wynika z przepisów szczególnych, to brak jest podstaw do ogłoszenia jej w wojewódzkim dzienniku urzędowym i uzależniania jej wejścia w życie od faktu ogłoszenia.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko - Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Gołdapi
- Burmistrz Gołdapi


**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**
Radosław Król