

Olsztyn, 18 października 2016 r.

OŚ-PŚ.7322.7.1.2016

DECYZJA

Na podstawie art. 122 ust. 1 pkt 9, art. 127 ust. 1, art. 140 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469, z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Gołdapi w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do wód jeziora Gołdap substancji hamujących rozwój glonów

o r z e k a m:

1. Udzielić:

**Gminie Gołdap
Plac Zwycięstwa 14
19-500 Gołdap**

pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do wód jeziora Gołdap substancji hamujących rozwój glonów, w ilości $Q_{max} = 300 \text{ Mg}$, w dwóch równych dawkach, w sposób następujący:

I aplikacja $Q_I_{max} = 150 \text{ Mg}$

w okresie : listopad 2017 roku

II aplikacja $Q_{II_{max}} = 150 \text{ Mg}$

w okresie : marzec – kwiecień 2018 roku

2. Preparat zawierający substancje hamujące rozwój glonów należy wprowadzać do wód jeziora Gołdap na powierzchni 120-130 ha, z wyłączeniem strefy przybrzeżnej do izobaty ok. 2,5 m i strefy przyujściowej rzeki Gołdapy, po uprzednim zmieszaniu go z wodą pobraną z jeziora, w sposób zapewniający równomierne jego wprowadzanie na powierzchni jeziora.
3. Preparat zawierający substancje hamujące rozwój glonów, można wprowadzać tylko do polskiej części jeziora, w sposób gwarantujący wyeliminowanie możliwości przeniesienia preparatu na stronę rosyjską.
4. Ustalić trzy punkty pomiarowe do poboru próbek wody dla prowadzenia monitoringu wód jeziora Gołdap:
- punkt pomiarowy nr 1 – usytuowany na rzece Jarce przed ujściem do jeziora na stanowisku z wyraźnym przepływem,
 - punkt pomiarowy nr 2 – usytuowany w centralnej części jeziora,
 - punkt pomiarowy nr 3 – usytuowany w północnej części jeziora w pobliżu granicy państwowej.

5. Przed rozpoczęciem prac związanych z aplikacją preparatu należy prowadzić monitoring wód jeziora Gołdap w następującym zakresie:
- azot całkowity, azot azotynowy, azot azotanowy, fosfor całkowity, fosforany, BZT₅, ChZT, chlorofil a, stężenie tlenu, temperatura, odczyn (pH), przewodnictwo elektrolityczne właściwe, pomiar widzialności krążka Secchiego; badania winny być prowadzone co najmniej dwa razy do roku: wczesną wiosną – początek marca (zaraz po zejściu lodu) oraz późnym latem - koniec sierpnia, początek września. Poboru próbek należy dokonywać w trzech punktach pomiarowych (nr 1, nr 2 i nr 3); w pkt nr 2 i nr 3 próby pobierane z trzech warstw: powierzchnia wody, środek i warstwa przydenna,
 - badania specjacji fosforu w osadach w punkcie pomiarowym nr 2,
 - dokonywania oceny stężenia toksyn sinicowych - mikrocystyny LR, YR i RP w następujących okresach:
 - raz w roku w okresie marzec – kwiecień, w punktach pomiarowych nr 1, nr 2 i nr 3,
 - w odstępie co dwa miesiące w okresie od maja do września w punkcie zlokalizowanym na wodach kąpieliska miejskiego w msc. Gołdap,
 - dokonywania oceny zespołu fito- i zooplanktonu dwa razy w roku, na trzech głębokościach; powierzchnia, środek i warstwa przydenna, w punktach pomiarowych nr 2 i nr 3, w okresie:
 - wczesną wiosną - początek marca (zaraz po zejściu lodu),
 - późnym latem - koniec sierpnia, początek września,
 - dokonywania oceny zespołu zoobentosu co najmniej jeden raz w roku w okresie maj-początek czerwca. Próby osadu dennego pobierane będą na kierunku od pkt pomiarowego nr 2 do najbliższego brzegu, co jeden metr głębokości.
6. Po aplikacji jesiennej preparatu należy prowadzić monitoring wód jeziora Gołdap w następującym zakresie:
- azot całkowity, azot azotynowy, azot azotanowy, fosfor całkowity, fosforany, BZT₅, ChZT, chlorofil a, stężenie tlenu, temperatura, odczyn (pH), przewodnictwo elektrolityczne właściwe, pomiar widzialności krążka Secchiego; badania winny być prowadzone wczesną wiosną – początek marca (zaraz po zejściu lodu). Poboru próbek należy dokonywać w trzech punktach pomiarowych (nr 1, nr 2 i nr 3); w pkt nr 2 i nr 3 próby pobierane z trzech warstw: powierzchnia wody, środek i warstwa przydenna,
 - badania specjacji fosforu w osadach w punkcie pomiarowym nr 2.
7. Po aplikacji wiosennej preparatu należy prowadzić monitoring wód jeziora Gołdap w następującym zakresie:
- azot całkowity, azot azotynowy, azot azotanowy, fosfor całkowity, fosforany, BZT₅, ChZT, chlorofil a, stężenie tlenu, temperatura, odczyn (pH), przewodnictwo elektrolityczne właściwe, pomiar widzialności krążka Secchiego; badania winny być prowadzone późnym latem - koniec sierpnia, początek września. Poboru próbek należy dokonywać w trzech punktach pomiarowych (nr 1, nr 2 i nr 3); w pkt nr 2 i nr 3 próby pobierane z trzech warstw: powierzchnia wody, środek i warstwa przydenna,
 - badania specjacji fosforu w osadach w punkcie pomiarowym nr 2,
 - dokonywania oceny stężenia toksyn sinicowych - mikrocystyny LR, YR i RP w następujących okresach:
 - raz w roku w okresie marzec – kwiecień, w punktach pomiarowych nr 1, nr 2 i nr 3,
 - w odstępie co dwa miesiące w okresie od maja do września w punkcie zlokalizowanym na wodach kąpieliska miejskiego w m. Gołdap,
 - dokonywania oceny zespołu fito- i zooplanktonu na trzech głębokościach:

- powierzchnia, środek i warstwa przydenna, w punktach pomiarowych nr 2 i nr 3, w okresie:
- wczesną wiosną - początek marca (zaraz po zejściu lodu),
 - późnym latem - koniec sierpnia, początek września,
- e) dokonywania oceny zespołu zoobentosu co najmniej jeden raz w okresie maj-początek czerwca. Próby osadu dennego pobierane będą na kierunku od pkt pomiarowego nr 2 do najbliższego brzegu, co jeden metr głębokości.
8. Zobowiązać Gminę Gołdap do prowadzenia monitoringu wód jeziora Gołdap przez pięć lat po zakończeniu zabiegu polegającego na wprowadzaniu substancji hamujących rozwój glonów, w następującym zakresie:
- a) azot całkowity, azot azotynowy, azot azotanowy, fosfor całkowity, fosforany, BZT₅, ChZT, chlorofil a, stężenie tlenu, temperatura, odczyn (pH), przewodnictwo elektrolityczne właściwe, pomiar widzialności krążka Secchiego; badania winny być prowadzone co najmniej dwa razy do roku: wczesną wiosną – początek marca (zaraz po zejściu lodu) oraz późnym latem- koniec sierpnia, początek września. Poboru próbek należy dokonywać w trzech punktach pomiarowych (nr 1, nr 2 i nr 3); w pkt nr 2 i nr 3 próby pobierane z trzech warstw: powierzchnia wody, środek i warstwa przydenna,
 - b) badania specjacji fosforu w osadach w punkcie pomiarowym nr 2,
 - c) dokonywania oceny zespołu fito- i zooplanktonu dwa razy w roku na trzech głębokościach:
powierzchnia, środek i warstwa przydenna, w punktach pomiarowych nr 2 i nr 3, w okresie:
 - wczesną wiosną - początek marca (zaraz po zejściu lodu),
 - późnym latem - koniec sierpnia, początek września,
 - d) dokonywania oceny zespołu zoobentosu co najmniej jeden raz w roku w okresie maj-początek czerwca. Próby osadu dennego pobierane będą na kierunku od pkt pomiarowego nr 2 do najbliższego brzegu, co jeden metr głębokości.
9. Zobowiązać Gminę Gołdap do powiadomienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej o terminie rozpoczęcia prac związanych z wprowadzaniem do wód jeziora Gołdap substancji hamujących rozwój glonów, co najmniej z trzymiesięcznym wyprzedzeniem.

Uzasadnienie

Burmistrz Gołdapi pismem z dnia 08.09.2016 r., wystąpił do Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego z wnioskiem (uzupełnionym w dniu 21.09.2016 r.) o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do wód jeziora Gołdap substancji hamujących rozwój glonów.

Do wniosku dołączono operat wodnoprawny pn.: „Rekultywacja jeziora Gołdap w miejscowości Gołdap (gm. miejsko-wiejska Gołdap, powiat gołdapskim działka nr ew. 4 obręb Gołdap 1) – operat wodnoprawny na wprowadzanie do wód powierzchniowych substancji hamujących rozwój glonów”, opracowany w sierpniu 2016 r. przez prof. dr hab. inż. Tomasza Heese.

Pismem z dnia 22.09.2016 r., znak: OŚ-PŚ.7322.7.1.2016 tut. Organ zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w sprawie wydania Gminie Gołdap pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do wód jeziora Gołdap substancji hamującej rozwój glonów. Zgodnie z art. 127 ust. 6 ustawy Prawo wodne tut. Organ podał tę informację do publicznej wiadomości.

Celem planowanych działań jest poprawa jakości wód jeziora Gołdap i osiągnięcie stanu ekologicznego jeziora Gołdap, określanego w ramowej Dyrektywie Wodnej UE jako dobry.

Zaproponowana dla jeziora Gołdap metoda inaktywacji związków biogenych polega na bezpośrednim strącaniu fosforu z wody jeziora i unieczynnieniu go w osadach dennych przy użyciu zmodyfikowanej glinki, która jest mieszaniną bentonitu i lantanu, zdolną do wiązania fosforu biodostępnego w wodzie oraz osadach dennych, zapobiegając wtórnemu uwalnianiu się fosforu. Przewiduje się aplikację preparatu do wód jeziora Gołdap, w ilości $Q_{max} = 300 \text{ Mg}$, w dwóch równych dawkach, po 150 Mg każda, na powierzchni 120-130 ha jeziora Gołdap z wyłączeniem strefy przybrzeżnej do izobaty ok. 2,5 m i strefy przyujściowej rzeki Gołdapy, po uprzednim zmieszaniu go z wodą pobraną z jeziora, w sposób zapewniający równomierne jego wprowadzanie na powierzchni jeziora. Proponowana technologia ma na celu poprawę warunków bytowania ichtiofauny, warunków tlenowych oraz ograniczenie masowych zakwitów glonów, w tym masowego pojawianie się sinic w jeziorze Gołdap.

Jezioro Gołdap jest jeziorem granicznym, którego zachodnia część misy znajduje się po stronie Obwodu Kaliningradzkiego. Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego decyzją z dnia 20.07.2010 r., znak: OŚ.PŚ.6220-34/08/09/10 udzielił Gminie Gołdap pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie do wód jeziora Gołdap (na polskiej części jeziora) substancji hamującej rozwój glonów w postaci preparatu Phoslock®, w celu jego rekultywacji, w wyznaczonych terminach w latach 2011 - 2013. W ramach prowadzonego wówczas postępowania podjęto działania w celu uzyskania stanowiska strony rosyjskiej dotyczącego planowanego działania polskich władz samorządowych. W odpowiedzi na wystąpienie polskiego rządu, Ambasada Federacji Rosyjskiej w Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 15.09.2009 r. wystosowała notę dyplomatyczną do Strony Polskiej, w której zwróciła się z prośbą o wcześniejsze poinformowanie rządu Obwodu Kaliningradzkiego o dokładnym terminie rozpoczęcia rekultywacji polskiej części jeziora Gołdap. Przedsięwzięcie związane z rekultywacją jeziora Gołdap nie zostało jednak zrealizowane. Obecnie prowadzone jest postępowanie w tej samej sprawie. Burmistrz Gołdapi dołączył do wniosku kopię pism w sprawie dokonanych ustaleń z Federacją Rosyjską w roku 2009, tj.:

- pismo Dyrektora Departamentu Planowania i Zasobów Wodnych z dnia 10.07.2009 r., znak: DPZW-wm-576-138/09/łt,
- pismo Dyrektora Departamentu Planowania i Zasobów Wodnych z dnia 22.09.2009 r., znak: DPZW-wm-576-211/09/łt wraz z załącznikiem, tj. notą dyplomatyczną z Ambasady Federacji Rosyjskiej.

Z uwagi na powyższe, tut. Organ pismem z dnia 22.09.2016 r., znak: OŚ-PŚ.7322.7.1.2016 zwrócił się do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie z prośbą o wyjaśnienie, czy poczynione ustalenia z Federacją Rosyjską w roku 2009 mogą być uznane za wystarczające również w obecnie prowadzonym postępowaniu. Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej pismem nr DPZW-pgw.5000.176.2016 z dnia 30.09.2016 r. przekazał informację, że nie ma konieczności ponownego przeprowadzenia procedury informowania Federacji Rosyjskiej o planowanej rekultywacji jeziora Gołdap, a ustalenia poczynione w 2009 r. należy uznać za wystarczające. Zatem zgodnie z notą dyplomatyczną wystosowaną do Strony Polskiej przez Ambasadę Federacji Rosyjskiej w Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 15 września 2009 r., rząd Obwodu Kaliningradzkiego winien zostać poinformowany o dokładnym terminie rozpoczęcia rekultywacji polskiej części jeziora Gołdap.

W związku z powyższym w pkt 8 niniejszej decyzji zobowiązano Gminę Gołdap do powiadomienia Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej o terminie rozpoczęcia prac związanych z wprowadzaniem do wód jeziora Gołdap substancji hamujących rozwój glonów, co najmniej z trzymiesięcznym wyprzedzeniem.

Jezioro Gołdap znajduje się w specjalnym obszarze ochrony siedlisk Natura 2000 „Puszcza Romincka” (kod obszaru PLH 280005). Zdaniem tut. Organu planowane przedsięwzięcie polegające na wprowadzaniu do wód jeziora Gołdap substancji hamujących rozwój glonów nie będzie potencjalnie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000. Potwierdza to stanowisko zajęte przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, który postanowieniem nr RDOŚ-28-OON-6635-0012-008/09/ak z dnia 28 maja 2009 r. stwierdził, że planowane przedsięwzięcie nie będzie znacząco oddziaływać na

obszar Natura 2000 i brak jest potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000.

W ramach planowanych działań związanych z wprowadzaniem do jeziora Gołdap substancji hamujących rozwój glonów, prowadzone będą badania stanu ekologicznego wód jeziora. Wykonane będą badania w zakresie oceny fizyko-chemicznej jakości wody i jej parametrów biologicznych w trzech punktach pomiarowych: pkt nr 1 – usytuowany na rzece Jarce przed ujściem do jeziora na stanowisku z wyraźnym przepływem, pkt nr 2 – usytuowany w centralnej części jeziora oraz pkt nr 3 – usytuowany w północnej części jeziora w pobliżu granicy państwowej. Monitoring wód jeziora Gołdap będzie prowadzony przed aplikacją preparatu oraz po aplikacji jesiennej i wiosennej.

Zdaniem tut. Organu konieczne jest prowadzenie monitoringu badawczego wód jeziora Gołdap, który pozwoli na dokonanie oceny trwałości przeprowadzonego zabiegu rekultywacyjnego. W związku z tym, w pkt 7 niniejszej decyzji tut. Organ zobowiązał stronę do prowadzenia monitoringu wód jeziora Gołdap, po zakończeniu aplikacji preparatu zawierającego substancje hamujące rozwój glonów, przez okres 5 lat, dwukrotnie w ciągu roku.

Uznając zgromadzoną w sprawie dokumentację za kompletną tut. Organ, działając na podstawie art. 10 § 1 k.p.a., pismem z dnia 05.10.2016 r., znak: OŚ-PS.7322.7.1.2016 zawiadomił wszystkie strony o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w prowadzonym postępowaniu w sprawie udzielenia Gminie Gołdap pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzenie do wód jeziora Gołdap substancji hamujących rozwój glonów. W wyznaczonym w zawiadomieniu terminie żadna ze stron nie wniosła uwag.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

W myśl art. 123 ust. 2 ustawy Prawo wodne pozwolenie wodnoprawne nie rodzi praw do nieruchomości i urządzeń wodnych koniecznych do jego realizacji oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich przysługujących wobec tych nieruchomości i urządzeń.

Od niniejszej decyzji służy Stronom odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, za pośrednictwem Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Z upoważnienia
Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego
Grzegorz Piotr Drozdowski
Z-ca Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. Burmistrz Gołdapi
Plac Zwycięstwa 14, 19-500 Gołdap
2. Pełnomocnik Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej
ul. Zarzeczce 13B, 03-194 Warszawa
3. Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Olsztynie
ul. Partyzantów 24, 10-526 Olsztyn
4. Gospodarstwo Rybackie Polskiego Związku Wędkarskiego w Suwałkach
ul. Konopnickiej 10, 16-400 Suwałki
5. a/a

Niniejsza decyzja zwolniona jest od opłaty skarbowej, zgodnie z art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 783, z późn. zm.).