

Gołdap, dn. 04.12.2018 r.

Dotyczy: ogłoszenia o zamówienia na usługi społeczne przedmiotem których jest świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Gminy Gołdap

Gmina Gołdap, w odpowiedzi na pytania zawarte w piśmie, otrzymanym drogą e-malową w dniu 3 grudnia 2018 r., udziela następujących odpowiedzi i wyjaśnień

Pytanie 1

Wykonawca wnioskuje o dostosowanie zapisów wymienionych w Opisie Przedmiotu Zamówienia w części I pkt.4 lit a) do Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29.04.2013 roku w sprawie warunków wykonywania usług pocztowych przez operatora wyznaczonego. Przesyłki priorytetowe doręcza się zgodnie ze standardem jakościowym D+1, natomiast przesyłki ekonomiczne ze standardem D+3, gdzie D oznacza dzień nadania, a 1 lub 3 to liczba dni roboczych przeznaczonych na wykonanie usługi.

Wykonawca wnioskuje również o modyfikację zapisu w części I pkt.4 lit.b) oraz pkt 5 opisu przedmiotu zamówienia, zgodnie z wiążącymi Rzeczpospolitą Polską umowami międzynarodowymi dotyczącymi świadczenia usług pocztowych oraz wiążących regulaminów Światowego Związku Pocztowego.

Wyjaśnienie:

Powyższe nie stanowi zapytania do treści ogłoszenia o zamówieniu, przy czym wskazane w powyższym pytaniu informacje są uwzględnione w opisie przedmiotu zamówienia zawartym w załączniku nr 1 do ogłoszenia.

Pytanie 2

Zamawiający, w Opisie Przedmiotu Zamówienia w części I pkt. 19, zobowiązał Wykonawcę, że doręczenie do siedziby Zamawiającego pokwitowania odbioru przesyłki, potwierdzone przez jej adresata nastąpi niezwłocznie po dokonaniu doręczenia przesyłki, nie później jednak, niż w ciągu 7 dni roboczych od dnia doręczenia.

Wykonawca wnosi o wykreślenie brzmienia:

„nie później jednak niż w ciągu 7 dni roboczych od dnia doręczenia” – jako sprzeczne z przywołanymi powszechnie obowiązującymi przepisami.

Wyjaśnienie:

Zamawiający przychyła się do Państwa wniosku, a tym samym dokonuje modyfikacji załącznika nr 1 poprzez wykreślenie z treści pkt. 19 zapisu w brzmieniu: „...nie później niż w ciągu 7 dni roboczych od dnia doręczenia”.

Pytanie 3

Zamawiający w Opisie przedmiotu zamówienia w części I pkt. 22 zastrzegł sobie możliwość rezygnacji z poczty firmowej w każdej chwili trwania umowy.

Jeżeli faktycznym oczekiwaniem Zamawiającego jest usługa odbioru przesyłek to Wykonawca wnioskuje o odpowiednie zmodyfikowanie formularza cenowego poprzez dodanie pozycji: odbiór korespondencji 24 miesiące.

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie dokonuje modyfikacji w powyższym zakresie, bowiem samodzielnie dostarczał będzie przesyłki przeznaczone do wysyłki zgodnie ze wskazaniem zawartym w pkt 6 załącznika nr 1, stanowiącego opis przedmiotu zamówienia

Mau

Pytanie 4

Zamawiający w Opisie przedmiotu zamówienia w części I pkt. 24 wskazał:

„... 24. Wykonawca zobowiązuje się do utrzymania cen jednostkowych za poszczególne usługi pocztowe, podane w formularzu cenowym, przez cały okres trwania umowy.”

Czy Zamawiający uwzględni zmianę poprzez dodanie zapisu w następującym brzmieniu:

„... 24. Wykonawca zobowiązuje się do utrzymania cen jednostkowych za poszczególne usługi pocztowe, podane w formularzu cenowym, przez cały okres trwania umowy – poza wyjątkami”

- a) ustawowej zmiany stawek podatkowych (VAT) w okresie obowiązywania umowy; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT;
- b) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.

Uzasadnienie

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług.

Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe (na ustawę Prawo pocztowe powołuje się też Zamawiający w ogłoszeniu o zamówieniu – wzór umowy § 1) wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciężące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Wyjaśnienie:

Zamawiający informuje, że powyższe klauzule dopuszczalnych zmian umowy w szczególności zmiany podatku od towarów i usług VAT oraz cen jednostkowych uwzględnia załącznik nr 7 do ogłoszenia tj.: wzór umowy.

Pytanie 5

Zamawiający w ogłoszeniu o zamówieniu - wzór umowy w § 2 pkt.1 ppkt 3)

Zamawiający określił tryby postępowania w jakich będą nadawane przesyłki

Wykonawca informuje, że jest zobowiązany do świadczenia usług pocztowych na podstawie Prawa pocztowego (Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z póź.zm.) w sposób jednolity, w porównywalnych warunkach,

a także w sposób umożliwiający uzyskanie przez nadawcę dokumentu potwierdzającego odbiór przesyłki rejestrowanej.

Dlatego Wykonawca w celu zapewnienia dostępności do usług, **udostępnia wszystkim klientom druk potwierdzenia odbioru dla przesyłek nadanych na zasadach ogólnych (zgodnie z ustawą Prawo pocztowe) a w pozostałe druki potwierdzenia odbioru (KPA, KPC, Ordynacji Podatkowej) Zamawiający zaopatruje się we własnym zakresie i na swój koszt.**

Nadawanie przesyłek na zasadach specjalnych, np. w postępowaniu administracyjnym, odbywa się na podstawie odrębnych przepisów (KPA). To te przepisy określają wymagania w zakresie zawartości merytorycznej formularza, sposobu i terminów doręczania, do których każdy podmiot, który jest uprawniony do nadawania w danym postępowaniu, musi się dostosować.

W związku z powyższym, wzory potwierdzeń odbioru i wymogi techniczne w tym gramatura papieru zostaną załączone do umowy i będą stosowane po wyborze wykonawcy na co Zamawiający wyraża zgodę.

Wyjaśnienie:

Tak, Zamawiający akceptuje powyższą argumentację.

Pytanie 6

Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia w części I wymagania dotyczące sposobu realizacji zamówienia w pkt. 6 i we wzorze umowy w § 3 pkt.1 w zobowiązuje się do: „... dostarczenia przesyłek do Wykonawcy raz dziennie w każdy dzień roboczy w poniedziałek w godzinach od 14:00 do 16:00”

Wykonawca wnioskuje o zmianę ww. zapisu polegającego na zmianie godzin dostarczania przesyłek przez Zamawiającego, godziny te pokrywają się z godziną graniczną nadawania przesyłek, ze względu na dalsze terminowe, opracowywanie i wyekspediowanie przesyłek przygotowanych przez Zamawiającego celem realizacji terminowego doręczania przesyłek.

Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza modyfikację wskazanych zapisów na:

„... dostarczenia przesyłek do Wykonawcy raz dziennie w każdy dzień roboczy od poniedziałku do piątku w godzinach od 14:00 do 15:00”

Wyjaśnienie:

Powyższe nie stanowi zapytania do treści ogłoszenia o zamówieniu, a Zamawiający nie przewiduje zmian w proponowanym zakresie z uwagi na swój cykl pracy.

Pytanie 7

Zamawiający w ogłoszeniu o zamówieniu - wzór umowy w § 3 pkt.8 wskazał zapis:

„.... Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczenia do siedziby Zamawiającego przesyłek adresowanych do Zamawiającego w dni robocze, w godzinach od 8:30 do 11:00.....”

Zamawiający ze względu na możliwości operacyjne Wykonawcy wnosi modyfikacje ww. zapisu na „.... Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczenia do siedziby Zamawiającego przesyłek adresowanych do Zamawiającego w dni robocze, w godzinach od 8:30 do 11:30”

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie przewiduje zmian w proponowanym zakresie.

Pytanie 8

Zamawiający w ogłoszeniu o zamówieniu - wzór umowy w § 3 pkt.9 wskazał zapis:

9. Wykonawcy nie przysługuje roszczenie z tytułu zapłaty całej kwoty, o której mowa w ust. 1

Wykonawca wnioskuję o doprecyzowanie z jakiego powodu nie przysługuje roszczenie o zapłatę całej kwoty, skoro wykonawca zrealizował całość zlecenia?

Wyjaśnienie:

W opublikowanym wzorze umowy – załącznik nr 7 do ogłoszenia o zamówienia brak takiego zapisu.

Pytanie 9

Zamawiający w ogłoszeniu o zamówieniu - wzór umowy w § 4 pkt.7 wskazał termin płatności 21 dni od daty otrzymania prawidłowo wystawionej faktury VAT.

Czy ze względu na obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy i ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany terminu płatności za zrealizowane usługi pocztowe wg proponowanego zapisu:

„Termin płatności faktury VAT wynosi 21 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury..”

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie przewiduje wprowadzenia zmian w proponowanym zakresie.

Pytanie 10

Zamawiający w ogłoszeniu o zamówieniu - wzór umowy w § 4 pkt.8, wskazał iż **”..... Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień złożenia dyspozycji obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego”**

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym na:

„Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”?

Wyjaśnienie:

Powyższe nie stanowi zapytania do treści ogłoszenia o zamówieniu, jednocześnie informujemy, że Zamawiający nie przewiduje wprowadzenia zmian w proponowanym zakresie.

Pytanie 11

1. W treści załącznika nr 7 do ogłoszenia o zamówieniu – wzór umowy w § 7 pkt. 3 ppkt. a), b), c), Zamawiający określa wysokość kar umownych w przypadkach:

- a) „...w przypadku niedostarczenia w wymaganym przez Zamawiającego terminie 21 dni od daty przekazania wezwania, dokumentów potwierdzających zatrudnienie na podstawie umów o prace osób, o których mowa w ust. 6, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 100 zł za każdy dzień zwłoki,

Czy Zamawiający zmodyfikuje ww. zapis na :

„ a) w przypadku niedostarczenia w wymaganym przez Zamawiającego terminie dokumentów potwierdzających zatrudnienie na podstawie umów o prace osób, o których mowa w ust. 6 Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 10 zł za każdy dzień zwłoki”

„b) w przypadku wypowiedzenia Umowy z przyczyn za które odpowiedzialność ponosi Wykonawca, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 20% kwoty, określonej w § 4 ust. 1”

Czy Zamawiający zmodyfikuje ww. zapis na :

b) w przypadku wypowiedzenia Umowy z przyczyn za które odpowiedzialność ponosi Wykonawca, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 5% kwoty od niezrealizowanej części umowy, określonej w § 4 ust. 1

b') w przypadku wypowiedzenia Umowy z przyczyn za które odpowiedzialność ponosi Zamawiający, Wykonawcy przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 5% kwoty od niezrealizowanej części umowy, określonej w § 4 ust. 1

„c) w przypadku niedotrzymania terminu dostarczenia przesyłek do siedziby Zamawiającego w terminie, określonym w § 3 ust. 8 Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 50 zł za każdy udokumentowany przypadek niedotrzymania terminu, chyba, że Wykonawca udowodni Zamawiającemu, że nie ponosi odpowiedzialności za powstałe opóźnienie”.

Uzasadnienie: wprowadzenie ww. zapisu reguluje równość stron w umowie.

Wykonawca wnioskuję o wykreślenie zapisu w § 7 pkt. 3 ppkt c) załącznika nr 7 do Ogłoszenia o zamówieniu- wzór umowy

Wyjaśnienie:

Powyższe nie stanowi zapytania do treści ogłoszenia o zamówieniu, jednocześnie informujemy, że Zamawiający nie przewiduje wprowadzenia zmian w proponowanym zakresie.

Pytanie 12

Wykonawca wnioskuję o dodanie zapisu w ogłoszeniu o zamówieniu - wzór umowy w § 11 pkt.3 ppkt. i) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.

Uzasadnienie

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług.

Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe (na ustawę Prawo pocztowe powołuje się też Zamawiający w ogłoszeniu o zamówieniu – wzór umowy § 1) wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych

z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Wyjaśnienie:

W nasze ocenie zmiana dotycząca cen jednostkowych wskazanych w formularzu ofertowym jest dopuszczalna w świetle proponowanego wzoru umowy – załącznik nr 7 do ogłoszenia o zamówieniu, co zostało wyrażone w § 11 ust. 3. pkt c)

Pytanie 13

w § 11 pkt.4 Zamawiający wprowadza zapis, że żaden w powyższych pkt nie może wpływać na zwiększenie ceny a dalej w treści dopuszcza możliwość przedłożenia dokumentów i wnioskowania o zmianę ceny?

Wykonawca prosi o doprecyzowanie zapisu w § 11 pkt.4, ze względu na sprzeczność z § 11 pkt.3

Wyjaśnienie:

Kształtując zapis § 4 ust. 1 oraz § 11 ust. 4 wzoru umowy, Zamawiający przyjął, że wartością globalną, maksymalną będzie przyszłe wynagrodzenie potencjalnego Wykonawcy, skalkulowane w oparciu o jego ofertę, przy czym będzie to wartość graniczna.

Zamawiający przyjmując szacunkowa ilość przesyłek, zakłada również, że ich liczba jest liczbą optymalną, a wynagrodzenie obliczone będzie na podstawie faktycznie wykonanych usług pocztowych i cen jednostkowych za te usługi wskazanych przez Wykonawcę w ofercie przetargowej.

Zgodnie z § 5 ust. 1 wzoru umowy zamówienie będzie realizowane przez okres 24 miesięcy lub do wyczerpania kwoty maksymalnego wynagrodzenia przysługującego Wykonawcy z tytułu realizacji Umowy, w zależności od tego, które zdarzenie nastąpi pierwsze, z zastrzeżeniem, że świadczenia usług nastąpi nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2019 r..

Wobec powyższego, Zamawiający nie dostrzega rozbieżności pomiędzy zapisami wzoru umowy.

Pytanie 14

Wykonawca wnioskuję o rozszerzenie zapisu w § 7 ust 1

„Zamawiającemu przysługuje odszkodowanie oraz inne roszczenia na zasadach i wysokości określonych w ustawie Prawo pocztowe. **Wykonawca umożliwi Zamawiającemu wnoszenie reklamacji za pośrednictwem systemu elektronicznego obowiązującego u Wykonawcy ...** „

Wyjaśnienie

Zamawiający modyfikuje zapis § 7 ust 1 wzoru umowy poprzez dodanie zwrotu w brzmieniu: „... a Wykonawca umożliwi Zamawiającemu wnoszenie reklamacji za pośrednictwem systemu elektronicznego obowiązującego u Wykonawcy”.

Jednocześnie z uwagi na wniesiony przez Państwa wniosek dotyczący przesunięcia terminu wyznaczonego na składanie ofert, wyznaczamy nowy termin na ich składanie 12.12.2018 r. godz. 10.00.

W związku z powyższym zmianie ulegają również zapisy ogłoszenia o zamówieniu w ten sposób, że:

- Rozdział III, pkt. 10 ogłoszenia o zamówieniach (opis sposobu przygotowania oferty), otrzymuje brzmienie: Ofertę należy umieścić w zamkniętym opakowaniu, uniemożliwiającym odczytanie jej zawartości bez uszkodzenia tego opakowania. Opakowanie powinno być opatrzone nazwą (firmą) i adresem Wykonawcy, a także posiadać dodatkowe oznaczenie:

Urząd Miejski w Gołdapi, Pl. Zwycięstwa 14, 19-500 Gołdap, posiadającej dodatkowe oznaczenie tj.: „Świadczenie usług pocztowych” Nie otwierać przed 12.12.2018 r. godz. 10.15

- Rozdział III.10, pkt 1 i 4 ogłoszenia o zamówieniu (Miejsce oraz termin składania i otwarcia ofert), otrzymuje brzmienie:

1. Ofertę należy złożyć w Punkcie Obsługi Mieszkańców - parter budynku Urzędu Miejskiego w Gołdapi, Pl. Zwycięstwa 14, 19-500 Gołdap nie później niż do dnia **12.12.2018 r. do godz. 10.00**

4. Otwarcie ofert nastąpi dnia **12.12.2018 r. o godz. 10.15** w siedzibie Zamawiającego – pokój nr 10.

Pozostałe zapisy ogłoszenia o zamówieniu pozostają bez zmian.

Z poważaniem

Z up. Burmistrza
Gołdapi

Jacek Marzy
ZASTĘPCA BURMISTRZA

Ma