

UCHWAŁA Nr 0102-226/14
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 26 listopada 2014 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr LVI/402/2014 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 24 października 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości i sposobu poboru opłaty targowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Mirosław Czerny
3. Janusz Facon - referent
4. Małgorzata Mazur-Wysocka
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Zenona Nowak
7. Bogumił Pliszka
8. Ireneusz Rek
9. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 1 ust. 2 Uchwały Nr LVI/402/2014 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 24 października 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości i sposobu poboru opłaty targowej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Gołdapi w dniu 24 października 2014 r. podjęła Uchwałę Nr LVI/402/2014 w sprawie ustalenia wysokości i sposobu poboru opłaty targowej

W dniu 29 października 2014 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 19 listopada 2014 r. zawiadomiono Miasto Gołdap, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 26 listopada 2014 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Gołdap nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub części orzeka organ nadzoru, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Podstawą prawną podjętej uchwały stanowił art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 i 19 pkt 1 lit. „a” ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.).

Art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. W ustępie 2 tego art. wskazano, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepis art. 19 pkt 1 lit. „a” ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wskazuje maksymalne stawki opłaty targowej. Stosownie do art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Z powyższego przepisu wynika, iż opłata targowa pobierana jest od podmiotów wymienionych w tym artykule, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

W § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Gołdapi ustaliła dzienną stawkę opłaty targowej przy sprzedaży obnośnej z ręki, kosza, skrzynki itp. (od osoby) w wysokości 4,50 zł.

W ocenie Kolegium Izby ustawa o podatkach i opłatach lokalnych łączy obowiązek uiszczenia opłaty targowej z czynnością sprzedaży dokonywaną przy podmioty wymienione w art. 15 ust. 1.

Zdaniem Kolegium Izby, Rada Miejska w Gołdapi dokonując zapisów w § 1 ust. 2 w sposób nieuprawniony dokonała ograniczenia kręgu podmiotów, od których pobierana jest opłata targowa. Tym samym Rada Miejska w Gołdapi przekroczyła swoje ustawowe kompetencje, określone w powołanych przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



[Handwritten signature]
PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
[Handwritten name]